



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Π.Ε. Κ.Τ.  
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Αθήνα, 23.10.2015

### ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ

Σήμερα στις 23/10/2015, ημέρα Παρασκευή, αναρτήθηκε στον Πίνακα Ανακοινώσεων της Δ/σης Οικονομικών, Λ. Συγγρού 80-88, 3<sup>ος</sup> όροφος, το με αρ.2/2015 Πρακτικό της Επιτροπής του άρθρου 7, παρ.1, του Ν.2839/2000 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, επί της προσφυγής της εταιρείας «FMS FACILITY MANAGEMENT SERVICES A.E.» σχετικά με τον διεθνή ανοικτό μειοδοτικό διαγωνισμό για τον καθαρισμό των κτιρίων των Υπηρεσιών της Π.Ε. Κεντρικού Τομέα της Περιφέρειας Αττικής, συνολικού προϋπολογισμού 677.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Διακήρυξη 2/2014).

Η ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΗ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Σ. ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

Η ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Α. ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΠΟΥΛΟΥ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ**  
**ΕΠΙΤΡΟΠΗ των άρθρων 18 του Ν. 2218/1994 και**  
**7 παρ. 1 του Ν. 2839/2000.**

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ Αριθμ. 2/2015**

Στην Αθήνα σήμερα την **25<sup>η</sup> Αυγούστου 2015**, ημέρα Τρίτη και ώρα 12:00, στο κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, οδός Κατεχάκη αριθμ. 56, κατόπιν τηλεφωνικής προσκλήσεως της Προέδρου, που καταχωρήθηκε στο προς τούτο ειδικό βιβλίο, συνεδρίασε η κατά τα άρθρα 18 του Ν.2218/1994, 7 παρ. 1 του Ν. 2839/2000 και 238 παρ. 1 του Ν.3852/2010 Επιτροπή, που συγκροτήθηκε με την υπ' αρ. 2026/866/9-2-2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ 38/2011/Τ.Υ.Ε.Θ.Ο.Δ.) και τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ. 6590/3585/28-03-2011, 49641/40606/25-9-2013 (ΦΕΚ 485/Υ.Ο.Δ.Δ./2013) και 72245/48655/19-11-2014 (ΦΕΚ 749/Υ.Ο.Δ.Δ./2014) αποφάσεις του ίδιου Γενικού Γραμματέα, αποτελούμενη από τους:

1. **Ιουλία Σφυρή**, Πάρεδρο Ν.Σ.Κ., ως Πρόεδρο,
2. **Αντωνία Παπαηλιάδου**, υπάλληλο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, ως αναπληρωματικό μέλος, λόγω κωλύματος του τακτικού μέλους Αγγελικής Βογιατζή.
3. **Ελισσάβη Τασούλη-Γεωργιάδου**, Αντιπεριφερειάρχης της Περιφέρειας Αττικής, ως τακτικό μέλος.

Στη συνεδρίαση συμμετείχε και ο γραμματέας της Επιτροπής **Αθανάσιος Βλαχάκης**, υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Η Επιτροπή συνήλθε σε μη δημόσια συνεδρίαση, για να συζητήσει, σύμφωνα με την ημερήσια διάταξη, το παρακάτω θέμα:

**ΘΕΜΑ 1<sup>ο</sup> : Η από 12-06-2015 προσφυγή της ανωνύμου εταιρείας με την επωνυμία « FMS Facility Management Services Ανώνυμη Εμπορική και Παροχής Υπηρεσιών Εταιρεία» κατά της αριθμ. 1103/2015 αποφάσεως της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής.**

Επί της ανωτέρω υποθέσεως το αναπληρωματικό μέλος της Επιτροπής Αντωνία Παπαηλιάδου, που είχε ορισθεί εισηγήτρια, ανέγνωσε την από 03-08-2015 γραπτή εισήγησή

της, με την οποία πρότεινε την απόρριψη της προσφυγής ως απαράδεκτης, καθόσον αυτή ασκήθηκε μη παραδεκτώς ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 18 του ν. 2218/1994. Τούτο διότι η υπό κρίση προσφυγή, ως διαφορά προκύψασα κατά τη διαδικασία που προηγείται της σύναψης σύμβασης ανάθεσης υπηρεσιών του π.δ 60/2007, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3886/2010 και όχι του ν. 2218/1994.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της, η Επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη της την εισήγηση, τις γραπτές απόψεις της Περιφέρειας Αττικής, την προσφυγή και τα στοιχεία του φακέλου της υποθέσεως, αποφαινεται τα ακόλουθα:

**1.** Με την από **12-06-2015** προσφυγή της, η οποία κατατέθηκε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής την 15-06-2015 (αριθμ. πρωτ. 45529/25165/15-06-2015), η οποία με το αριθμ. 45529/25165/18-06-2015 έγγραφό της την διαβίβασε στη ημετέρα Επιτροπή στις 22-06-2015 (αριθ. πρωτ. 7/22-06-2015) η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία **«FMS Facility Management Services Ανώνυμη Εμπορική και Παροχής Υπηρεσιών Εταιρεία»** ζητά την ακύρωση της αριθμ. 1103/20-05-2015 αποφάσεως της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, που αφορά τον διεξαχθέντα από την Περιφέρεια Αττικής την 02-06-2014 διεθνή ανοικτό μειοδοτικό διαγωνισμό για την ανάδειξη αναδόχου του έργου **«Καθαρισμός κτιρίων των Υπηρεσιών Περιφερειακής Ενότητας Κεντρικού Τομέα της Περιφέρειας Αττικής», προϋπολογισμού 677.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ», σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2/2014 Διακήρυξη της Δ/νσης Οικονομικών της Περιφέρειας Αττικής-Τμήμα Προμηθειών.** Στον διαγωνισμό αυτό η προσφεύγουσα συμμετείχε ως υποψήφιος ανάδοχος με την κατάθεση σχετικής προσφοράς.

**2.** Η Επιτροπή αρμοδίως κατά χρόνο επιλαμβάνεται της κρινόμενης προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 227 παρ.2 και 238 παρ. 1 του ν. 3582/2010, δηλαδή εντός διμήνου από την 21-07-2015, ημερομηνία κατά την οποία, με το υπ' αριθμ. πρωτ.139608/16-07-2014 έγγραφο της Περιφέρειας Αττικής (Γεν. Δ/ση Οικονομικών, Διεύθυνση Οικονομικών Π.Ε Κ.Τ.), περιήλθαν στην Επιτροπή τα απαραίτητα στοιχεία, που προβλέπονται από το νόμο και είναι κρίσιμα για την διάγνωση της υποθέσεως, (πρβλ. ΣΤΕ 734/2011, 2115/2009, 2242/2008, ΝΟΜΟΣ.).

**3.** Η κρινόμενη προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα στις **22-06-2015**, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1<sup>ο</sup> του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 και της παρ. 1 του άρθρου 4 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν.2690/1999), καθόσον, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η προσβαλλόμενη πράξη αναρτήθηκε στον ιστότοπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» στις 29-05-2015, ενώ κοινοποιήθηκε στην προσφεύγουσα, μέσω τηλεμοιοτυπίας, την 01-07-2015, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. Οικ. 135824/01-07-2015 έγγραφο της Περιφέρειας Αττικής και η κρινόμενη κατ' αυτής προσφυγή κατατέθηκε στην αναρμόδια Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής την 15-06-2015, ενώ το γεγονός ότι η υπηρεσία αυτή διαβίβασε την κρινόμενη προσφυγή στην ημετέρα Επιτροπή

καθυστερημένα στις 22-06-2015, δηλαδή μετά πάροδο των τριών ημερών, που τάσσεται από την διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 4 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, δεν μπορεί να ληφθεί υπόψη σε βάρος της προσφεύγουσας (η προσφεύγουσα υποστηρίζει στην εξεταζόμενη προσφυγή ότι έλαβε γνώση της προσβαλλόμενης αποφάσεως την 02-06-2015, τυχαία, κατά την επισκόπηση της «ΔΙΑΥΓΕΙΑΣ».

**4.** Από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 4 παρ.6 του ν.3886/2010 (Α' 173) και 227 του ν.3852/2010 (Α' 87) συνάγεται ότι, στις διαφορές που διέπονται από το ν. 3886/2010 δεν εφαρμόζονται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας ή και κανονισμών αναθετουσών αρχών που προβλέπουν την άσκηση διοικητικών προσφυγών και εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της διαδικασίας διεξαγωγής διαγωνισμών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω νόμου. Στις μη εφαρμοζόμενες διατάξεις περιλαμβάνονται και αυτές που αφορούν την άσκηση προσφυγών κατά πράξεων των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, ενώπιον των Επιτροπών που λειτουργούν στα πλαίσια των Περιφερειών. Διευκρινίζεται ότι οι λοιπές διοικητικές προσφυγές της οικείας διαδικασίας δεν καταργούνται εν γένει αλλά απλώς δεν εφαρμόζονται επί διαδικασιών διεπομένων από τον ν. 3886/2010, στις οποίες ασκείται μόνον η προδικαστική προσφυγή **{βλ. αιτιολογική έκθεση άρθρου 4 ν. 3886/2010, Δ.Ε.Α (ΑΝΑΣΤ) 62/2012, Πρακτικό 12015 της Επιτροπής}**.

**5.** Στην προκείμενη περίπτωση ο επίδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσης δαπάνης του, εμπίπτει, στο πεδίο εφαρμογής της Κοινοτικής Οδηγίας 2004/18 και ως εκ τούτου στις διατάξεις του ν. 3886/2010 (βλ. και προοίμιο της προκήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού). Εξάλλου, ναι μεν ο νεότερος ν. 4281/2014 (Α' 160/8.8.2014) προβλέπει στο άρθρο 199 παρ. 2 περ.β' την κατάργηση του ν. 3886/2010 από το χρόνο θέσης σε ισχύ των άρθρων του 179-194, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη μεταβατική διάταξη του άρθρου 201 παρ. 5 του ίδιου νόμου, ο χρόνος, πάντως, αυτός δεν έχει επέλθει, αφού η μεν τελευταία διάταξη αναφέρεται σε άσχετο ζήτημα, την εφαρμογή του άρθρου 157 του νόμου, η δε διάταξη του άρθρου 201 παρ. 7 είναι που ορίζει ότι «Οι διατάξεις των άρθρων 179 έως 194 αρχίζουν να εφαρμόζονται τρεις (3) μήνες μετά την έκδοση των προβλεπομένων στα άρθρα 182, 183 και 187 προεδρικών διαταγμάτων». Τα διατάγματα αυτά δεν έχουν ακόμη εκδοθεί **{βλ. Σ.τ.Ε 397/2014 (ΑΝΑΣΤ)}**.

Με την κρινόμενη προσφυγή προσβάλλεται η υπ' αριθμ. 1103/20-05-2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, με την οποία αποφασίστηκε:

«Η ματαίωση των αποτελεσμάτων του διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για τον καθαρισμό των κτιρίων των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Κεντρικού Τομέα της Περιφέρειας Αττικής, συνολικού προϋπολογισμού 677.000,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (Διακήρυξη 1/2014)».

Κατά της ανωτέρω αποφάσεως (1103/2015) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής η προσφεύγουσα άσκησε την εξεταζόμενη προσφυγή και όχι την προβλεπόμενη στο άρθρο 4 του ν. 3886/2010 προδικαστική προσφυγή.

Σύμφωνα, όμως, με τα εκτιθέμενα προηγουμένως (σκέψη 3) δεν τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 που αφορά την άσκηση προσφυγής κατά πράξεως Ο.Τ.Α. β' βαθμού ενώπιον της ημετέρας Επιτροπής, καθόσον η προκείμενη διαφορά διέπεται από το ν. 3886/2010, σύμφωνα με τον οποίο ασκείται μόνον η προδικαστική προσφυγή. Συνεπώς, η προσφεύγουσα δεν μπορούσε κατά νόμο να ασκήσει την ένσταση του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 ενώπιον της ημετέρας Επιτροπής και, ως εκ τούτου, η κρινόμενη προσφυγή κατά της υπ' αριθμ. 1103/2015 αποφάσεως της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής είναι απορριπτέα ως απαράδεκτη.

**6.** Για τους παραπάνω λόγους, η Επιτροπή, ομόφωνα, απορρίπτει την **από 12-06-2015 (αριθ. κατ. 7/22-06-2015)** προσφυγή της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «**FMS Facility Management Services Ανώνυμη Εμπορική και Παροχής Υπηρεσιών Εταιρεία**», κατά της **υπ' αριθμ. 1103/2015** αποφάσεως της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής.

**7.** Η παρούσα απόφαση προσβάλλεται στο αρμόδιο δικαστήριο με το ένδικο βοήθημα, που προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία (πρβλ. άρθρα 230 παρ. 3 και 238 παρ. 1 του Ν. 3852/2010).

Κατόπιν αυτών και αφού διαπιστώθηκε ότι δεν υπάρχει άλλο θέμα προς συζήτηση, λύεται η συνεδρίαση και υπογράφεται το παρόν πρακτικό σύμφωνα με το νόμο.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

  
**ΙΟΥΛΙΑ Κ. ΣΦΥΡΗ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

  
**ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΒΛΑΧΑΚΗΣ**