



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
Γενική Δ/ση Εσωτερικής Λειτουργίας
Δ/ση Ανθρώπινου Δυναμικού
Τμήμα Συλλογικών Οργάνων και Επιτροπών
Γραμματεία Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής
 Ταχ.Δ/ση : Λεωφ. Συγγρού 15-17
 Ταχ. Κωδ. : 117 43 Αθήνα
 Τηλ.: 213-2063532, 536, 718, 775
 fax : 213 2063533
 e-mail : ssona@patt.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 24^η

ΑΠΟΦΑΣΗ υπ' αριθμ. 243/2016

Σήμερα 14/7/2016 ημέρα Πέμπτη και ώρα 15:30 συνήλθαν σε τακτική συνεδρίαση που πραγματοποιήθηκε στο αμφιθέατρο του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (Αναστάσεως 2 και Τσιγάντε, Παπάγου-Χολαργού), τα μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής κατόπιν της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 131453/8-7-2016 πρόσκλησης του Προέδρου κ. Θεόδωρου Σχινά, που κοινοποιήθηκε νόμιμα την 08-7-2016 στην Περιφερειάρχη Αττικής, σε καθένα από τους Αντιπεριφερειάρχες καθώς και σε καθένα από τους Περιφερειακούς Συμβούλους.

Θέμα 6^ο Η.Δ.

Έγκριση σκοπιμότητας για την παροχή υπηρεσιών λογιστικής υποστήριξης των Υπηρεσιών της Περιφέρειας Αττικής, προϋπολογισμού δαπάνης 16.000,00 ευρώ (πλέον Φ.Π.Α.)

Διαπιστώθηκε η απαρτία, με σύνολο εβδομήντα εννέα (79) παρόντων Περιφερειακών Συμβούλων κατά την έναρξη της συνεδρίασης ενώ οι παρόντες και απόντες στη συζήτηση του συγκεκριμένου θέματος έχουν ως εξής:

Παρόντες:

Η Περιφερειάρχη Αττικής κα Δούρου Ρένα.

Οι Αντιπεριφερειάρχες Αττικής κ.κ. Κυπριανίδου Ερμιόνη (Ερμίνα), Καραμέρος Γεώργιος, Τζόκας Σπυρίδων, Καπάταης Χρήστος, Χατζηπέρος Παναγιώτης (Τάκης).

Ο Πρόεδρος κ. Σχινάς Θεόδωρος
 Ο Αντιπρόεδρος κ. Δαμάσκος Χαράλαμπος (Χάρης)
 Η Γραμματέας κ. Βρύνα Φωτεινή

Τα μέλη του Π.Σ. κ.κ.:

Αγγελονίδη Χρηστίνα, Αγγελόπουλος Θεόδωρος, Αδαμοπούλου – Κουτσογιάννη Αικατερίνη, Αθανασιάδης Παναγιώτης, Αλεβιζόπουλος Γεώργιος, Αλεξίου Αθανάσιος, Αναγνωστόπουλος Αθανάσιος (Νάσος), Αναλογίδου Μαρία - Καλλιόπη,

Αποστολάκη Ευαγγελία, Αποστολοπούλου Μαλάμω, Ασρινάκη - Τσίτσου Ελένη, Βάβουλα Αριστέα, Βασιλάκη Άννα, Βασιλοπούλου Κυριακούλα (Κορίνα), Βέττα Καλλιόπη, Βλάχος Γεώργιος, Βλάχος Κωνσταντίνος, Βρούστης Αριστείδης, Γαβράς Παναγιώτης, Γιαννακάκη Μαρία, Δαμιανός Πέτρος, Δανάκος Χριστόφορος, Δανιά Νικολέττα, Δημάκος Δημήτριος, Δημοπούλου Ελένη, Δήμου Σταυρούλα, Ευαγγελίου Παρασκευάς (Πάρης), Ευσταθιάδης Μιλτιάδης, Θανοπούλου Αικατερίνη, Καλογεράκος Κυριάκος, Καραμάνος Χρήστος, Καράμπελας Κωνσταντίνος, Καστανιάς Νικόλαος, Κοροβέσης Στυλιανός, Κορωναίου - Καμπά Σοφία, Κουκά Μαρίνα, Κρητικού Αικατερίνη (Κατερίνα), Κωστόπουλος Νικόλαος, Λάσκαρη - Κρασοπούλου Βασιλική, Λεβέντη Αγγελική, Μανουσογιαννάκης Ιωάννης, Μαντάς Ασημάκης (Μάκης), Μαραβέλιας Δημήτριος, Μεθυμάκη Άννα, Μεταξά Ειρήνη, Μοίρας Ιωάννης, Μουλιανάκης Περικλής, Μπαλάφας Γεώργιος, Μπαλού Αλεξάνδρα, Μπαρμπούρης Ευάγγελος, Νερούτσου Μαρία, Νικηταρά Φωτεινή, Νικολιάδακη Φλωρεντία (Φλώρα), Παναγιώταρος Ηλίας, Πάντζας Σπυρίδων, Παπαδημητρίου - Τσάτσου Άννα - Θεοδώρα, Παππά Παναγιώτα, Πελέκης Ζαχαρίας, Πρωτούλης Ιωάννης, Ράικου Ζωή, Σγουρός Ιωάννης, Σμέρος Ιωάννης, Σταυροπούλου Καλλιόπη, Στεφανοπούλου Αναστασία, Τασούλη- Γεωργιάδου Ελισσάβετ, Τζήμερος Γλαύκος - Αθανάσιος, Τζίβα Αιμιλία, Τουτουνητζή Παρασκευή (Βούλα), Τσαβαλιά Παρασκευή (Βιβή), Τσούπρα Ιωάννα, Φαρμάκης Ταξιάρχης, Φωτόπουλος Ανδρέας, Χαρδαλιάς Νικόλαος, Χριστάκη Μαρία, Χρυσικός Φώτιος, Ψαραδέλης Κωνσταντίνος.

Απόντες:

Οι Αντιπεριφερειάρχες κ.κ. Γαβρίλης Γεώργιος, Φιλίππου Πέτρος, Βασιλείου Ιωάννης.

Τα μέλη του Π.Σ. κ.κ.: Γάκης Αντώνιος, Γάμαλη Αναστασία, Γούλας Απόστολος, Γρηγοριάδης Θεμιστοκλής (Θέμης), Ζαφειρίου Ελένη, Ζωγραφάκη -Τελεμέ Ελένη, Ηλιοπούλου Αθανάσιος (Νάσος), Θεοχάρη Αικατερίνη (Καίτη), Καμάρας Παύλος, Κασρινάκης Γεώργιος, Κορομάντζος Βασίλειος, Κουτσούμπα Δέσποινα, Λαμπρίδου Μαρία, Μαντούβαλος Πέτρος, Μεγάλης Ιωάννης, Παλιού Αικατερίνη, Πατσαβός Παναγιώτης, Πρωτονοτάριος Ιωάννης, Ροκοφύλλου Άννα, Σαπουνά Αγγελική (Αγγέλικα), Στεργίου Ιωάννα, Χρήστου - Γερμενή Ευγενία.

Χρέη υπηρεσιακών γραμματέων άσκησαν οι υπάλληλοι της Περιφέρειας Αττικής Σκληρβανίτη Ελένη και Παπαδημητρίου Ευτυχία.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία, ο Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής κ. Θεόδωρος Σχινάς δίνει το λόγο στον Αντιπεριφερειάρχη κ. Χ. Καραμάνο ο οποίος θέτει υπ' όψιν του Περιφερειακού Συμβουλίου την από 11-7-2016 εισήγησή του, καθώς και το από 11-7-2016 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικών - Τμήμα Λογιστικής Διαχείρισης, οι οποίες έχουν σταλεί μαζί με την πρόσκληση και έχουν ως εξής:

Α)

*Διαβιβάζουμε συνημμένα το από 11-07-2016 έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικών της Περιφέρειας Αττικής, στο οποίο τονίζεται ότι: «**Η καθ' οιονδήποτε τρόπο υποστήριξη σε οικονομικά, νομικά, λογιστικά, φορολογικά, ασφαλιστικά θέματα της οικονομικής διαχείρισης, αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την ορθολογική και χρηστή διοίκηση ενός σύγχρονου φορέα, αλλά και την ελάχιστη συμβολή προς τους υπηρεσιακούς παράγοντες, υποβοηθώντας τους στην ορθή άσκηση των καθηκόντων τους και αναλαμβάνοντας τις προαναφερθείσες αρμοδιότητες που δεν τους αναλογούν**».*

Λαμβάνοντας υπόψη ότι:

α) με βάση τους υπηρετούντες υπαλλήλους στην Περιφέρεια Αττικής δεν μπορεί να καλυφθεί η ανάγκη έστω για έναν (1) υπάλληλο ανά Περιφερειακή Ενότητα με πτυχίο Λογιστή Α' τάξεως

και

β) ότι επιπροσθέτως της ανάγκης αυτής, επιβάλλεται η ύπαρξη μιας εποπτικής συντονιστικής ομάδας για την εύρυθμη λειτουργία του διπλογραφικού συστήματος, στην οποία είναι εκ των ων ουκ άνευ η συμμετοχή Λογιστή με μακρά εμπειρία στο διπλογραφικό σύστημα.

Εισηγούμαι στο Περιφερειακό Συμβούλιο

Την έγκριση σκοπιμότητας για Παροχή υπηρεσιών λογιστικής υποστήριξης των Υπηρεσιών της Περιφέρειας Αττικής, προϋπολογισμού δαπάνης 16.000 ευρώ πλέον Φ.Π.Α.

Η δαπάνη θα βαρύνει τον ΕΦ 01072 και τον ΚΑΕ 0879, Προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2016 της Περιφέρειας Αττικής.

Β)

Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 268 του Ν. 3852/2010, 43 του Ν. 3979/2011, 46 του Ν. 3871/2010 και 156 του Ν. 4270/2014, προβλέπεται η τήρηση του διπλογραφικού λογιστικού συστήματος για τις Περιφέρειες, δεδομένου ότι οι διατάξεις του Π.Δ. 315/1999, (όπως τροποποιήθηκε με την ΚΥΑ 4604/2005 - ΦΕΚ Β/10-02-2005), εφαρμόζονται κατ' αναλογία για το Διπλογραφικό Σύστημα Γενικής και Αναλυτικής λογιστικής κοστολόγησης των Περιφερειών.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 26 του Ν. 3613/2007 προβλέπεται ότι στις περιπτώσεις που στους ΟΤΑ Α' βαθμού δεν υπηρετεί υπάλληλος **με την απαιτούμενη άδεια λογιστή** ή όταν ο αριθμός των λοιπών υπαλλήλων δεν καλύπτει τις αντίστοιχες οργανικές θέσεις της οικείας υπηρεσίας, αυτοί μπορούν να αναθέτουν σε εξωτερικούς συνεργάτες που διαθέτουν τα αντίστοιχα προσόντα ή σε λογιστικά γραφεία που πληρούν τις οικείες προϋποθέσεις, την οργάνωση και υποστήριξη των λογιστικών και οικονομικών υπηρεσιών τους, τη σύνταξη των ετήσιων οικονομικών καταστάσεών τους, καθώς και τη διεξαγωγή κάθε εργασίας απαραίτητης για την εφαρμογή του ανωτέρω Σχεδίου. **Κατ' αναλογία και με βάση την αρχή της ισότητας**, εφόσον διαπιστώνεται έλλειψη ή αδυναμία του υπηρετούντος προσωπικού στις Διευθύνσεις Οικονομικών της Περιφέρειας, θα πρέπει να δίνεται η δυνατότητα στην τελευταία να αναθέτει σε εξωτερικό συνεργάτη – λογιστή, κάθε εργασία για τη λογιστική παρακολούθηση του φορέα.

Σε εφαρμογή των ανωτέρω, διενεργήθηκε πρόχειρος ανοικτός διαγωνισμός για την παροχή λογιστικών υπηρεσιών για τη μετάβαση από το απλογραφικό στο διπλογραφικό σύστημα, οπότε και υπεγράφη η σύμβαση Νο 41/2013 με τον ανάδοχο «ΣΤ. ΚΑΡΑΓΙΛΑΝΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ». Ο ανάδοχος προέβη στη σύνταξη Μητρώου Παγίων στοιχείων με ημερομηνία 31/12/2012, στις εγγραφές ανοίγματος χρήσης 01/1/2013 και στη σύνταξη ισολογισμού χρήσης 2013, καθώς και στη σύνταξη όλων των σχετικών οικονομικών καταστάσεων του έτους, οι οποίες ελέγχονται από ορκωτούς ελεγκτές. Ωστόσο, είναι επιτακτική η ανάγκη για τη λογιστική παρακολούθηση μέσω του διπλογραφικού συστήματος και για τα επόμενα έτη 2014, 2015 και εφεξής.

Είναι γνωστό ότι οι Διευθύνσεις Οικονομικών της Περιφέρειας είναι υποστελεχωμένες και για το λόγο αυτό, η Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού απέστειλε το έγγραφο με Α.Π. 139508/08-07-2015 προς όλες τις Υπηρεσίες της Περιφέρειας, προσκαλώντας υπαλλήλους με τα κατάλληλα προσόντα να τις

στελεχώσουν, με έργο κυρίως την εποπτεία της διαχείρισης και εφαρμογής του διπλογραφικού συστήματος, χωρίς να υπάρξει η ανταπόκριση, με εξαίρεση μία υπάλληλο.

Επισημαίνουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 17, παρ.9 του Ν. 3842/2010, ο λογιστής φοροτεχνικός είναι – μεταξύ άλλων - υπεύθυνος για την ορθή μεταφορά των οικονομικών δεδομένων από τα στοιχεία στα βιβλία, για την ακρίβεια των δηλώσεων ως προς τη συμφωνία αυτών με τα φορολογικά και οικονομικά δεδομένα που προκύπτουν από τα τηρούμενα βιβλία, για την ορθή φορολογική αναμόρφωση των αποτελεσμάτων με τις δαπάνες που δεν αναγνωρίζονται και τις οποίες παραθέτει αναλυτικά σε κατάσταση που συνυποβάλλεται με τη δήλωση φορολογίας εισοδήματος. Επίσης, σύμφωνα με την ΠΟΛ 1135/04-10-2010, υπάρχει υποχρέωση απόκτησης από τους λογιστές φοροτεχνικούς, κατόχους άδειας άσκησης επαγγέλματος, πιστοποιητικού που θα εκδίδεται από το Οικονομικό Επιμελητήριο της Ελλάδος (πιστοποίηση). Επιπλέον, σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό της Περιφέρειας Αττικής, ο λογιστής – φοροτεχνικός υπεύθυνος για την υπογραφή του Ισολογισμού πρέπει να κατέχει άδεια Α΄ Τάξης.

Ο ρόλος των Διευθύνσεων Οικονομικών με βάση τον ισχύοντα Οργανισμό της Περιφέρειας Αττικής (Φ2494/τ.Β΄/04-11-2011), προσδιορίζεται κυρίως στην υλοποίηση των προμηθειών, στη συγκέντρωση, έλεγχο νομιμότητας, έλεγχο κανονικότητας και εκκαθάριση των δικαιολογητικών των δαπανών, στην κατά το νόμο εξόφλησή τους, καθώς και στη διασφάλιση των εσόδων του φορέα. Οι υπηρεσιακοί παράγοντες που υπηρετούν σε αυτές, έχουν επιφορτιστεί με δυσανάλογα μεγάλες ευθύνες, σε περιβάλλον ασαφούς θεσμικού πλαισίου, με τεράστιο εργασιακό όγκο, χωρίς να εμπíπτουν στις αρμοδιότητές τους θέματα όπως οι συμφωνίες λογιστικών καταστάσεων, η σύνταξη φορολογικής δήλωσης, η σύνταξη και υπογραφή Οικονομικών καταστάσεων και Ισολογισμού, αρμοδιότητες που πρέπει να ασκούνται υποχρεωτικά από λογιστή Α΄ τάξης με ειδική τεχνογνωσία και εμπειρία, πιστοποιημένη από το Οικονομικό Επιμελητήριο.

Κατόπιν των ανωτέρω, συνάγεται αβίαστα ότι το ευρύ αντικείμενο της ορθής δημοσιονομικής και οικονομικής διαχείρισης και απεικόνισης, το οποίο είναι υψίστης σημασίας για το δημόσιο συμφέρον και τη χώρα συνολικά, πρέπει να αντιμετωπιστεί με τη δέουσα σοβαρότητα και υπευθυνότητα που αρμόζει σε ένα σύγχρονο φορέα, εξασφαλίζοντας την απολύτως αναγκαία υποδομή για την υποστήριξή του. Τονίζουμε δε ότι, μια τέτοια υποστήριξη **ουδόλως αποτελεί πολυτέλεια, αλλά επιτακτική ανάγκη**, ούτε εμπίπτει στις ήδη πολυπληθείς και ετερόκλητες αρμοδιότητές μας, καθότι – όπως προαναφέρθηκε – δεν προβλέπεται από τον ισχύοντα οργανισμό η υποχρέωση για την άσκηση των καθηκόντων του λογιστή – φοροτεχνικού που απαιτείται για τη λογιστική υποστήριξη του φορέα και ειδικότερα **στις φορολογικές υποχρεώσεις και στην ορθή απεικόνιση των λογιστικών μεγεθών. Η καθ' οιονδήποτε τρόπο υποστήριξη σε οικονομικά, νομικά, λογιστικά, φορολογικά, ασφαλιστικά θέματα της οικονομικής διαχείρισης, αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την ορθολογική και χρηστή διοίκηση ενός σύγχρονου φορέα, αλλά και την ελάχιστη συμβολή προς τους υπηρεσιακούς παράγοντες, υποβοηθώντας τους στην ορθή άσκηση των καθηκόντων τους και αναλαμβάνοντας τις προαναφερθείσες αρμοδιότητες που δεν τους αναλογούν.**

**Το Περιφερειακό Συμβούλιο Αττικής
μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών του
αποφασίζει κατά πλειοψηφία**

Εγκρίνει τη σκοπιμότητα για την παροχή υπηρεσιών λογιστικής υποστήριξης των Υπηρεσιών της Περιφέρειας Αττικής, προϋπολογισμού δαπάνης 16.000,00 ευρώ (πλέον Φ.Π.Α.).

Η δαπάνη θα βαρύνει τον ΕΦ 01072 και τον ΚΑΕ 0879, Προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2016 της Περιφέρειας Αττικής.

Κατά ψήφισαν οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι κ.κ Ι. Σγουρός, Χ. Δαμάσκος, Σ. Δήμου, Κ. Καράμπελας, Ν. Καστανιάς, Α. Μεθυμάκη, Α. Παπαδημητρίου – Τσάτσου, Ι. Σμέρος, Ν. Χαρδαλιάς, Η. Παναγιώταρος, Π. Μουλιανάκης, Ε. Μπαρμπούρης, Α. Φωτόπουλος, Φ. Νικολιδάκη, Α. Μαντάς, Α. Βασιλάκη και Ζ. Ράικου.

Λευκό δήλωσαν οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι κ.κ. Γ. Βλάχος, Φ. Βρύνα, Π. Ευαγγελίου, Κ. Καλογεράκος, Ν. Κωστόπουλος, Δ. Μαραβέλιας, Α. Αδαμοπούλου – Κουτσογιάννη, Χ. Δανάκος, Ι. Μοίρας και Ζ. Πελέκης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Π.Σ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Π.Σ.

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΣΧΙΝΑΣ

ΦΩΤΕΙΝΗ ΒΡΥΝΑ