



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
 Δ/ση: Λ. Συγγρού 15 – 17
 Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα
 Τηλ.: 213 20 63 776
 213 20 63 538

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 74^η

Απόφαση υπ' αριθ. 3653/2018

Στην Αθήνα, σήμερα στις **04-12-2018**, ημέρα **Τρίτη** και ώρα **09:30 π.μ.**, στο Κατάστημα της Περιφέρειας Αττικής, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση της **Οικονομικής Επιτροπής**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. **238881** πρόσκληση του Προέδρου της που κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις **29-11-2018**.

Θέμα 30^ο εκτός ημερήσιας διάταξης

Συμπληρωματική έγκριση δαπάνης και διάθεση πίστωσης ποσού €22.000 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για την παροχή πρόσθετων υπηρεσιών φύλαξης Πάρκων και Αλσών αρμοδιότητας Περιφέρειας Αττικής στο πλαίσιο της υφιστάμενης σύμβασης 1/2017.

Παρόντες:

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Καραμάνος Χρήστος και
 Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Στεργίου Ιωάννα
- Σαπουνά Αγγελική

Τα αναπληρωματικά μέλη:

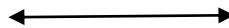
- Τσούπρα Ιωάννα
- Λεβέντη Αγγελική
- Μεταξά Ειρήνη
- Χριστάκη Μαρία

Απόντες:

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Αλεξίου Αθανάσιος
- Δημάκος Δημήτριος
- Μπαλάφας Γεώργιος
- Τζίβα Αιμιλία
- Καραμπέλας Κωνσταντίνος
- Βρύνα Φωτεινή
- Μπαλού Αλεξάνδρα
- Αδαμοπούλου Αικατερίνη

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας κα. Μαρία Ντόβα.



Αφού διαπιστώθηκε απαρτία, ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Καραμάνος δίνει το λόγο στην κα. Ασημακοπούλου, η οποία ενημερώνει τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής για τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

- Τις διατάξεις του Ν.3852/ΦΕΚ 87^Α/07.06.10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει καθώς και τις όμοιες του Ν. 4071/2012.
- Τις διατάξεις του Π.Δ.145/27-12-2010 (ΦΕΚ 238/Α/27-12-2010) - «Οργανισμός της Περιφέρειας Αττικής» όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. 44403/2011 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 2494/Β/4-11-2011) και την ορθή επανάληψη αυτής (ΦΕΚ 2822/Β/14-12-2011) και την υπ' αριθ. 109290/39629 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ 4251/Β/29-12-2016) «Έγκριση της υπ' αρ.438/2016 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Αττικής με την οποία τροποποιείται ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής» και ισχύει.

- Το Ν.4071/2012 (ΦΕΚ 85/Α/11-04-2011) «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωσης Οδηγίας 2009/50/ΕΚ».
- Το Ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις».
- Το Π.Δ.118/2007 «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου».
- Το Π.Δ.60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005.
- Το Ν.4412/08-08-2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- Την υπ'αρ.οικ.48105/6-3-2017 απόφαση της Περιφερειάρχη Αττικής με θέμα: «Ορισμός Αντιπεριφερειάρχη και Προέδρου Οικονομικής Επιτροπής» (ΦΕΚ ΥΟΔΔ' 114/10-03-2017), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- Την υπ'αρ.424/2017 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου με θέμα «Έγκριση προγράμματος προμηθειών Περιφέρειας Αττικής έτους 2018».
- Την υπ' αρ.960/2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, με θέμα «Έγκριση δαπάνης και διάθεση πίστωσης ύψους €1.000.000 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης Πάρκων και Αλσών αρμοδιότητας Περιφέρειας Αττικής (Π.Ε. Κεντρικού Τομέα) για 3 έτη».
- Τις υπ'αρ.πρωτ.86943/10-05-2016 (ΑΔΑ: 64ΚΦ7Λ7-ΓΥΨ) και 2171/03-01-2018 (ΑΔΑ: 6ΨΒΗ7Λ7-ΣΗΜ) Αποφάσεις Ανάληψης Υποχρέωσης.
- Τη με αρ.10/2016 διακήρυξη του Διεθνούς Ηλεκτρονικού Ανοικτού Μειοδοτικού Διαγωνισμού για την Παροχή υπηρεσιών φύλαξης Πάρκων και Αλσών αρμοδιότητας Περιφέρειας Αττικής (Π.Ε. Κεντρικού Τομέα) για 3 έτη, συνολικού προϋπολογισμού €1.000.000 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.
- Τη με αρ.1/2017 σύμβαση με την εταιρεία «SWEDISH SYSTEMS SECURITY MON. Ε.Π.Ε.», ποσού €745.196,50 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για 3 χρόνια.
- Τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 376 του Ν.4412/2016 σύμφωνα με τις οποίες: «διαδικασίες σύναψης συμβάσεων της παραγράφου 1, οι οποίες έχουν ξεκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο έναρξής τους».
- Το με αρ.πρωτ.οικ.242554/04-12-2018 έγγραφο της Δ/σης Πάρκων & Αλσών σχετικά με την ανάγκη πρόσθετων υπηρεσιών φύλαξης στο Πεδίο του Άρεως σύμφωνα με το οποίο:

«1. Με την ανωτέρω σχετική Σύμβαση πραγματοποιούνται υπηρεσίες φύλαξης στα Πάρκα και Άλση αρμοδιότητας Περιφέρειας Αττικής από 19.01.2017.
Η Σύμβαση προέκυψε κατόπιν διεθνούς διαγωνισμού, στον οποίο είχαμε προδιαγράψει και προϋπολογίσει ένα επίπεδο παροχής υπηρεσιών αντίστοιχο μιας εύλογης κατάστασης λειτουργίας και χρήσης από τους πολίτες του Πεδίου Άρεως, του Αττικού Άλσους και των λοιπών αλσών αρμοδιότητας της Περιφέρειας Αττικής. Κι αυτό λαμβάνοντας υπόψη την αρχή της οικονομικότητας και γενικότερα το δημόσιο συμφέρον.

2. Όμως η κατάσταση στο Πεδίον Άρεως, ειδικά και μόνον σε αυτό, παραμένει προβληματική παρά την ύπαρξη φύλαξης. Υπάρχει εκδήλωση παραβατικών συμπεριφορών. Τα φαινόμενα αυτά καταγράφονται συστηματικά, καθώς η Σύμβαση για τις υπηρεσίες φύλαξης προβλέπει τήρηση βιβλίου συμβάντων.
Η Διεύθυνση μας παρά το γεγονός ότι δεν είναι αρμόδια για ζητήματα αστυνόμευσης και παραβατικότητας προσπάθησε να αντιμετωπίσει τα φαινόμενα αυτά σε συνεργασία με την Ελληνική Αστυνομία.
Όμως, ενώ η κατάσταση έχει σχετικά βελτιωθεί, υπάρχει ακόμα η ανάγκη καθώς σημαντικός αριθμός παραβατικών συμπεριφορών καταγράφεται στο βιβλίο συμβάντων. Όπως αντιλαμβάνεται κανείς, πέραν όλων των άλλων, υφίσταται κίνδυνος για τους επισκέπτες του Πεδίου Άρεως και ειδικά για τα παιδιά. Ειδική επίσης μέριμνα πρέπει να ληφθεί για τις βραδινές ώρες. Επειδή έχουν δαπανηθεί πολλά χρήματα τον τελευταίο χρόνο για την αποκατάσταση των υποδομών του Πεδίου του Άρεως καθώς υπήρχαν ήδη συμβάντα βανδαλισμών, τα οποία μέχρι στιγμής επιβαρύνουν τους Αναδόχους, προκειμένου αυτά τα φαινόμενα να αποτραπούν, απαιτείται αυξημένη φύλαξη τις νυκτερινές ώρες, λαμβάνοντας άλλωστε υπόψη και την μεγάλη έκταση του Πεδίου του Άρεως.

Επίσης, για την ορθότερη λειτουργία των κοινόχρηστων τουαλετών και την αποτροπή βανδαλισμών τους, είναι απαραίτητη η επιτήρηση τους σε όλη την διάρκεια λειτουργίας τους.

Επιπρόσθετα, η λειτουργία και η μεγάλη επισκεψιμότητα των παιδικών χαρών, δύο (2) στο Πεδίο Άρεως και μία (1) στο Λόφο Εθνικής Αντιστάσεως, απαιτούν την αυξημένη παρουσία των υπηρεσιών φύλαξης.

3. Λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχει εγκατεστημένος Ανάδοχος υπηρεσιών φύλαξης, θεωρούμε ότι η αντιμετώπιση της προβληματικής κατάστασης επιβάλλει την επαύξηση των υπηρεσιών φύλαξης, ώστε με την πιο έντονη παρουσία της ειδικά σε συγκεκριμένες περιοχές του Πεδίου Άρεως, να αποτρέπεται κατά το μέγιστο δυνατό η ύπαρξη παραβατικών συμπεριφορών. Η ύπαρξη συμπληρωματικής φύλαξης στο Πεδίο του Άρεως κρίνεται αναγκαία τουλάχιστον για τις περιόδους αυξημένης επισκεψιμότητας του πάρκου. Μάλιστα η αύξηση της επισκεψιμότητας, στην οποία θα συμβάλει το αναβαθμισμένο αίσθημα ασφάλειας, προσδοκούμε ότι θα γίνει η ίδια μοχλός για την μείωση των προβληματικών καταστάσεων στο μέλλον.

Με βάση τα προαναφερθέντα, θεωρούμε ότι οι ανωτέρω πρόσθετες υπηρεσίες φύλαξης δεν μπορούσαν να προβλεφθούν κατά τη φάση του προηγούμενου διεθνούς διαγωνισμού «από μία επιμελή αναθέτουσα αρχή».

4. Κατά την εκτίμηση της Υπηρεσίας μας, οι υπηρεσίες πρόσθετης φύλαξης πρέπει για το τρέχον έτος να καλύπτουν διάστημα οκτώ (8) μηνών, - εορτασική περίοδος, άνοιξη και καλοκαίρι - όποτε θα υπάρχει και μεγαλύτερη επισκεψιμότητα και να αποτελούνται από:

- τρία (3) άτομα και ένα (1) αυτοκίνητο για την 1^η βάρδια 8 ωρών ημερησίως
- τρία (3) άτομα και δύο (2) αυτοκίνητα για την 2^η βάρδια 8 ωρών ημερησίως
- τέσσερα (4) άτομα και δύο (2) αυτοκίνητα για την 3^η βάρδια 8 ωρών ημερησίως.

Δηλαδή συνολικά δέκα (10) βάρδιες ατόμων και πέντε (5) βάρδιες αυτοκινήτων ημερησίως. Αυτό αντιστοιχεί ακριβώς στα 5/6 των μηνιαίων παρεχομένων υπηρεσιών με βάση την ισχύουσα Σύμβαση (η οποία περιλαμβάνει δώδεκα (12) βάρδιες ατόμων και έξι (6) βάρδιες αυτοκινήτων ημερησίως).

Φυσικά, όπως και στην ισχύουσα Σύμβαση θα μπορεί να μεταφέρονται πόροι από την μία βάρδια στην άλλη, κατά την κρίση της Υπηρεσίας μας και ανάλογα με τις προκύπτουσες ανάγκες, διατηρώντας όμως το σύνολο των υπηρεσιών σταθερό.

5. Η Υπηρεσία μας θεωρεί επίσης ότι οι εν λόγω συμπληρωματικές υπηρεσίες φύλαξης δεν πρέπει να διαχωριστούν από την υπάρχουσα Σύμβαση, στο βαθμό που αυτό είναι συμβατό με τη νομοθεσία. Και τούτο προκειμένου να υπάρχει ενιαία ευθύνη ενός Αναδόχου, λαμβάνοντας υπόψη το ενιαίο του χώρου εφαρμογής της συγκεκριμένης παροχής υπηρεσιών. Σε αντίθετη περίπτωση, όπου δηλαδή θα υπήρχαν δύο διαφορετικοί Ανάδοχοι, σε περίπτωση προβλήματος, η ευθύνη δεν θα μπορούσε να εντοπισθεί. Κι αυτό ενδέχεται να οδηγούσε σε πλημμελή εκτέλεση καθηκόντων από πλευράς Αναδόχων, χωρίς να μπορεί η Υπηρεσία να καταλογίσει ευθύνες.

6. Σε κάθε περίπτωση για τις εν λόγω συμπληρωματικές υπηρεσίες φύλαξης θα πρέπει να ισχύουν οι ίδιες Τεχνικές Προδιαγραφές της τρέχουσας Σύμβασης, σε ότι φυσικά αφορά το Πεδίο Άρεως.

7. Η δαπάνη των εν λόγω συμπληρωματικών υπηρεσιών φύλαξης μπορεί να καθορισθεί μονοσήμαντα με βάση τη δαπάνη της τρέχουσας Σύμβασης, με απλές αριθμητικές πράξεις. Ανέρχεται δε σε περίπου 138.000 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, όπως προκύπτει εκ του τύπου:

<Τιμή υπάρχουσας Σύμβασης> / 36 μήνες X 5/6 X 8 μήνες,

λαμβάνοντας υπόψη ότι η υπάρχουσα Σύμβαση, ποσού 745.196,50 ευρώ, ισχύει για 36 μήνες, ενώ οι πρόσθετες υπηρεσίες για 8 μήνες.»

- Τις διατάξεις των παρ. δ & ε του άρθρου 133 του Ν.4270/2014, σύμφωνα με τις οποίες επιτρέπεται η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης μεταξύ άλλων και στις εξής περιπτώσεις: δ) στην περίπτωση που η έκτακτη και φανερά κατεπείγουσα ανάγκη, πλήρως αιτιολογημένη από την αρμόδια υπηρεσία, καθιστά αδύνατη την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τη διενέργεια διαγωνισμού με την προϋπόθεση ότι το επείγον δεν θα απορρέει από δική της ευθύνη και ε) στην περίπτωση συμπληρωματικών υπηρεσιών που δεν περιλαμβάνονται στην πρώτη σύμβαση, αναγκαίων όμως λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας της αρχικής σύμβασης, όταν αυτές δεν μπορούν να διαχωριστούν από την κύρια σύμβαση ή όταν μπορούν να διαχωριστούν, είναι όμως απόλυτα αναγκαίες για την ολοκλήρωσή της.
- Το γεγονός ότι τα ανωτέρω εξακολουθούν επί της ουσίας να ισχύουν και να προβλέπονται και στο άρθρο 132 του Ν.4412/2016.
- Την υπ'αρ.143/2017 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την οποία κρίθηκε νόμιμη η υπογραφή της υπ'αρ.64/2017 συμπληρωματικής Σύμβασης με την εταιρεία «SWEDISH SYSTEMS SECURITY MON. Ε.Π.Ε.» διάρκειας 5 μηνών.
- Την υπ'αρ.244/2018 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την οποία κρίθηκε νόμιμη η υπογραφή της υπ'αρ.96/2018 συμπληρωματικής Σύμβασης με την εταιρεία «SWEDISH SYSTEMS SECURITY MON. Ε.Π.Ε.» διάρκειας 4 μηνών.

- Το γεγονός ότι η υφιστάμενη Απόφαση Ανάλυσης Υποχρέωσης δεν επαρκεί για όλο το χρονικό διάστημα των πρόσθετων υπηρεσιών φύλαξης.

Επειδή από τα ανωτέρω εύλογα προκύπτει ότι πρόκειται για έκτακτη και φανερά κατεπείγουσα ανάγκη, πλήρως αιτιολογημένη, η οποία δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθεί από την αρμόδια υπηρεσία και πρέπει να αντιμετωπιστεί άμεσα, με την παροχή συμπληρωματικών υπηρεσιών πλέον των προβλεπόμενων στην αρχική σύμβαση, απαραίτητων λόγω των ανωτέρω περιγραφεισών απρόβλεπτων περιστάσεων κατά την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης και αναγκαίων για την επιτυχή ολοκλήρωση του φυσικού αντικείμενου αυτής.

Επειδή η εν λόγω συμπληρωματική παροχή υπηρεσιών φύλαξης (€138.000 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) σε συνδυασμό με τις πρόσθετες υπηρεσίες φύλαξης της υπ'αρ.64/2017 Σύμβασης (€68.200 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και τις πρόσθετες υπηρεσίες φύλαξης της υπ'αρ.96/2018 Σύμβασης (€69.000 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) ανέρχονται αθροιστικά στο ποσό των €275.200 και άρα δεν υπερβαίνουν το 50% της αξίας της αρχικής Σύμβασης, όπως ορίζει το Π.Δ.60/2007 και το άρθρο 133 του Ν.4270/2014.

Η Υπηρεσία εισηγείται στην Οικονομική Επιτροπή τη συμπληρωματική έγκριση δαπάνης και τη διάθεση πίστωσης ποσού €22.000 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για την παροχή πρόσθετων υπηρεσιών φύλαξης στο πλαίσιο της υφιστάμενης σύμβασης 1/2017, στο Πεδίο του Άρεως, για οκτώ μήνες και έως του ποσού των 138.000€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Η παραπάνω δαπάνη επιμερίζεται ως εξής: €1 για το έτος 2018 και €21.999 για το έτος 2019.

Η δαπάνη θα προκύψει σε βάρος του ΚΑΕ **0879.01** του Ε.Φ.**01.072** των προϋπολογισμών των ετών 2018 και 2019.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
ομόφωνα αποφασίζει

Την έγκριση συμπληρωματικής δαπάνης και τη διάθεση πίστωσης ποσού €22.000 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για την παροχή πρόσθετων υπηρεσιών φύλαξης στο πλαίσιο της υφιστάμενης σύμβασης 1/2017, στο Πεδίο του Άρεως, για οκτώ μήνες και έως του ποσού των 138.000€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Η παραπάνω δαπάνη επιμερίζεται ως εξής: €1 για το έτος 2018 και €21.999 για το έτος 2019.

Η δαπάνη θα προκύψει σε βάρος του ΚΑΕ **0879.01** του Ε.Φ.**01.072** των προϋπολογισμών των ετών 2018 και 2019.

Ο Πρόεδρος

Καραμάνος Χρήστος

Τα Μέλη
Στεργίου Ιωάννα
Σαπουνά Αγγελική
Τσούπρα Ιωάννα
Λεβέντη Αγγελική
Μεταξά Ειρήνη
Χριστάκη Μαρία