

## **ΕΝΩΣΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΜΕΣΟΓΕΙΩΝ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 115 26, Τηλ: 213-2144700, Fax: 210-7778992,  
E-mail: info@enpe.gr, www.enpe.gr



Αθήνα, 5 Σεπτεμβρίου 2013

«Κύριε Πρόεδρε,

Σας ευχαριστώ για την πρόσκληση σε συνάντηση με τους παραγωγικούς και κοινωνικούς φορείς με αντικείμενο την εξειδίκευση του Εθνικού Σχεδίου Ανασυγκρότησης καθώς και μέτρων για τη διαφύλαξη της κοινωνικής συνοχής. Στην κρίσιμη οικονομική συγκυρία που διανύουμε η πρωτοβουλία σας είναι ιδιαίτερα κρίσιμη για την υπέρβαση της οικονομικής, κοινωνικής και πολιτικής κρίσης που διανύει ο τόπος. Πεποίθησή μας είναι ότι είναι πλέον επιτακτική η παραγωγική ανασυγκρότηση του τόπου μας μέσω της ενίσχυσης νέων, εξωστρεφών και καινοτόμων τομέων παραγωγικής δραστηριότητας.

Οι δεκατρείς Περιφέρειες της χώρας στα τρία πρώτα χρόνια της λειτουργίας τους έχουν αναδείξει την αδήριτη ανάγκη υπέρβασης του παραδοσιακού συγκεντρωτικού μοντέλου αναπτυξιακού προγραμματισμού που επικράτησε τις τελευταίες δεκαετίες. Σήμερα, όσο ποτέ, ο τόπος έχει ανάγκη από βαθιές τομές στο οικονομικό και πολιτικό σύστημα στην κατεύθυνση της περαιτέρω ισχυροποίησης του ρόλου των Περιφερειών στον αναπτυξιακό προγραμματισμό, με στόχο την δημιουργία ενός νέου παραγωγικού μοντέλου που θα στηρίζεται και θα αναδεικνύει τα συγκριτικά πλεονεκτήματα κάθε Περιφέρειας.

Με τον Καλλικράτη έχουν αποδοθεί στις Περιφέρειες σημαντικές αρμοδιότητες που σχετίζονται με την ανάπτυξη στον πρωτογενή, δευτερογενή και τριτογενή

τομέα της οικονομίας. Ωστόσο χρειάζεται διαρκής προσπάθεια για την θεσμική θωράκιση των Περιφερειών με στόχο την ανάδειξη τους σε βασικό πυλώνα του περιφερειακού αναπτυξιακού προγραμματισμού. Οι θέσεις μας βασίζονται σε δύο βασικούς άξονες: α) κατοχύρωση της διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας της αιρετής Περιφέρειας ώστε να θωρακιστεί θεσμικά ο αναπτυξιακός της ρόλος στην ανασυγκρότηση της οικονομίας και β) θεσμική ολοκλήρωση του ρόλου των Περιφερειών στην αναπτυξιακό προγραμματισμό και τις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις. Συγκεκριμένα:

### **A) Κατοχύρωση της διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας των Περιφερειών**

Τα τελευταία 30 χρόνια έγιναν σημαντικά βήματα προς την κατεύθυνση της ενδυνάμωσης της τοπικής αυτοδιοίκησης. Ο «Καλλικράτης» σηματοδότησε το ξεπέρασμα χρόνιων αναστολών της εκτελεστικής εξουσίας και επέτρεψε τελικά το θετικό βήμα της διοίκησης των τοπικών υποθέσεων από την αιρετή Περιφέρεια αν και παραμένει ζητούμενο η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, δηλαδή η ισχυροποίηση του θεσμού.

Η αποτελεσματική άσκηση πολιτικής έχει ως προϋπόθεση τη βαθιά γνώση. Στην Περιφέρεια τη γνώση για τις τοπικές ανάγκες, αλλά και τη δημοκρατική νομιμοποίηση για τη λήψη των αποφάσεων, την έχει το συλλογικό πολιτικό όργανο που δεν μπορεί να είναι άλλο από ένα ισχυρό Περιφερειακό Συμβούλιο, που έχει κατακτήσει την περιφερειακή συναντίληψη και την περιφερειακή συνείδηση του χώρου αναφοράς του.

Ο ρόλος της Περιφέρειας στο χωροταξικό σχεδιασμό και τον αναπτυξιακό προγραμματισμό και η δυνατότητα έκδοσης κανονιστικών πράξεων εξειδίκευσης και εφαρμογής της νομοθεσίας που αφορά την περιφερειακή ανάπτυξη δεν είναι μόνο αυτονόητος αλλά επιβάλλεται σήμερα πολύ περισσότερο μέσα στην οικονομική κρίση.

Για να γίνει αυτό η Ένωση Περιφερειών Ελλάδας ζητά διεύρυνση του ρόλου των Περιφερειών στο σχεδιασμό και την εφαρμογή των συγχρηματοδοτούμενων επιχειρησιακών προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020.

## **B) Θεσμική ολοκλήρωση του ρόλου των Περιφερειών στον αναπτυξιακό προγραμματισμό και τις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις**

Η χώρα μας βρίσκεται για πέμπτη χρονιά σε κατάσταση ύφεσης. Αυτό προκαλεί τεράστια οικονομική και κοινωνική κρίση. Αποκορύφωμα η στρατιά του 1.500.000 ανέργων, με την παρουσία στον πυρήνα της ανεργίας του 60% των νέων ανθρώπων.

Είναι πλέον φανερό σ' όλους πως η συνέχιση της περιοριστικής πολιτικής με τη συνεχή μείωση των εισοδημάτων και την υπερφορολόγηση, όχι μόνο δεν δίνει διέξοδο αλλά ενισχύει την ύφεση και την ανεργία.

Διατυπώνεται από όλους πως η μόνη διέξοδος είναι μία νέα αναπτυξιακή διαδικασία για την οικονομία. Παρ'όλο που αυτή η διαπίστωση υπογραμμίζεται από όλους τους πολιτικούς και κοινωνικούς φορείς, εσχάτως και από μέρος των πιστωτών μας, τίποτα ουσιαστικό και συγκεκριμένο δεν έχει γίνει τα τελευταία χρόνια.

Διαπιστώνεται δε και συμφωνία των πολιτικών και κοινωνικών φορέων και σ' άλλα κεντρικά θέματα που αφορούν μία νέα αναπτυξιακή πορεία για την οικονομία, όπως η επένδυση στην πρωτογενή παραγωγή, η εξωστρέφεια, η επένδυση στην καινοτομία, η συμβολή επί τέλους των τραπεζών, η αξιοποίηση κάτω από συγκεκριμένες προϋποθέσεις της δημόσιας περιουσίας, οι ριζικές αλλαγές στις αναπτυξιακές δομές που ενισχύουν την γραφειοκρατία.

Το ότι παραμένουν διαφωνίες μικρότερες ή και μεγαλύτερες δεν σημαίνει πως πρέπει να αποστούμε της προσπάθειας ευρύτερης συνεννόησης για την αναστροφή της δυσάρεστης κατάστασης που βιώνει η χώρα. Αντίθετα η ανάδειξη και των διαφωνιών καθιστούν τον διάλογο και την προσπάθεια συνεννόησης ακόμα πιο ουσιαστική και αναγκαία.

Η Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση αποτελεί κατά τη γνώμη μας ζωτικό χώρο ανάπτυξης αυτού του διαλόγου και των πρωτοβουλιών. Παρά την εξαφάνιση από το Κεντρικό Κράτος κρίσιμων πόρων, αποτελεί ακόμα και σήμερα βασικό εργαλείο ανάπτυξης.

Χρειαζόμαστε ένα περιφερειακό πρόγραμμα ανασυγκρότησης και ανάπτυξης, που θα αξιοποιεί το σύνολο των διαθέσιμων πόρων που υπάρχουν σε κάθε περιφέρεια.

Ζητούμε την συγκρότηση ολοκληρωμένων πολυτομεακών και πολύ-ταμειακών περιφερειακών προγραμμάτων με την ενσωμάτωση στα ΠΕΠ των χρηματοδοτήσεων του Αγροτικού Τομέα, του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και του Ταμείου Συνοχής ώστε να κατευθυνθούν οι πόροι της νέας προγραμματικής περιόδου στις Περιφέρειες και παράλληλα τον περιορισμό της παρέμβασης των κεντρικών – τομεακών προγραμμάτων που θα αφορούν αμιγώς παρεμβάσεις εθνικού ενδιαφέροντος.

Κάθε Περιφέρεια να έχει ένα δικό της πρόγραμμα που να το διαχειρίζεται σε περιφερειακό επίπεδο, να γίνονται τα προγράμματα που πράγματι αφορούν τις Περιφέρειες και να μην επιχειρούν τα Υπουργεία να τις υποκαθιστούν και τα προγράμματα να είναι πολυταμειακά και πολυτομεακά, έτσι ώστε η προσπάθεια για την ανάπτυξη να είναι συγκροτημένη και σφαιρική.

Θέλουμε να καταστεί σαφές με τον πλέον κατηγορηματικό τρόπο, ότι πρέπει να υποστηριχθεί η διαδικασία εφαρμογής των όρων των νέων Κανονισμών της

Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την πολυταμειακότητα των υπό κατάρτιση νέων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Άλλωστε ένα χρήσιμο συμπέρασμα της ανάλυσης των επιπτώσεων της κρίσης στον ευρωπαϊκό χώρο, είναι ότι ο συγκεντρωτισμός επιβάρυνε τις συνέπειες, ενώ η αποκεντρωμένη λειτουργία σε χώρες όπως οι σκανδιναβικές βοήθησε στην άμβλυνση των συνεπειών.

Στόχος αυτών των αλλαγών είναι η αποτελεσματικότητα, η διαφάνεια και η ριζική αναστροφή του κλίματος.

Όσο οι υποτιθέμενες αλλαγές αποτελούν εμπνεύσεις και χειρισμούς της Κεντρικής Κυβέρνησης, δεν θα φέρουν κανένα ουσιαστικό αποτέλεσμα, όπως δεν έχουν φέρει μέχρι σήμερα.

Οι δεκάδες αναπτυξιακοί νόμοι που έχουν ψηφιστεί τις τελευταίες δεκαετίες, μάλλον έχουν δημιουργήσει την στρέβλωση στο μοντέλο της οικονομίας παρά την βελτίωσή του.

Το νέο αναπτυξιακό μοντέλο πρέπει να στηρίζεται:

- Στην αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων κάθε Περιφέρειας, μέσω του περιφερειακού σχεδιασμού.
- Στην παραμονή της Κεντρικής Κυβέρνησης στον εποπτικό και ελεγκτικό ρόλο και όχι σε φορέα έγκρισης επενδύσεων.
- Στην δημιουργία των κατάλληλων δομών που θα υπηρετούν την νέα αυτή στρατηγική, με βασικό στόχο την εξαφάνιση των γραφειοκρατικών στρεβλώσεων και την πλήρη διαφάνεια.
- Στην επείγουσα και κατά προτεραιότητα ενίσχυση της επιχειρηματικότητας των νέων.

## **ΠΡΟΤΑΣΗ 1<sup>η</sup>**

### Αλλαγή των δομών υποδοχής και έγκρισης επενδύσεων

Η υποδοχή και έγκριση των επενδύσεων στηρίζεται σε δομές που έχουν δημιουργηθεί εδώ και δεκαετίες.

Η αναποτελεσματικότητά τους είναι γνωστή. Η έλλειψη διαφάνειας και τα φαινόμενα διαφθοράς έχουν πολλές φορές απασχολήσει. Η απίστευτη γραφειοκρατία αποτελεί έναν ανυπέβλητο εμπόδιο για κάθε επίδοξο επενδυτή.

Κεντρικό ρόλο σε αυτή την τραγική εικόνα έχει η Κεντρική Κυβέρνηση και οι δομές των Υπουργείων, που παρ'όλες τις κατά καιρούς διαβεβαιώσεις, αρνούνται να εκχωρήσουν τις οφειλόμενες αρμοδιότητες και πόρους στις Περιφέρειες.

Έτσι, το μόνο που κάνουν κάθε φορά, παρά τις εξαγγελίες, είναι να συντηρούν όλα τα αρνητικά φαινόμενα και να υπερασπίζονται το αποδεδειγμένα αναποτελεσματικό σύστημα υποδοχής και έγκρισης επενδύσεων.

Οι Περιφέρειες της χώρας, χωρίς πόρους και σε αρκετές περιπτώσεις και αρμοδιότητες αδυνατούν να συμβάλλουν στην Περιφερειακή Ανάπτυξη. Πολλές φορές δε, αντιμετωπίζονται και εχθρικά από την κεντρική εξουσία.

Προτείνουμε:

**Την θεσμοθέτηση 13 κέντρων υποδοχής και έγκριση των επενδύσεων με ένα κέντρο ανά Περιφέρεια.**

- Την αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων της κάθε Περιφέρειας, μέσω του περιφερειακού σχεδιασμού, έτσι ώστε να υποστηριχθεί η βιωσιμότητα των επενδύσεων.
- Την μεταφορά των αντίστοιχων πόρων από την κεντρική κυβέρνηση στις Περιφέρειες, ώστε και να σταματήσουν να λιμνάζουν κρίσιμοι πόροι, αλλά και σε συνδυασμό με το ΕΣΠΑ να υπάρξουν αποτελεσματικά χρηματοδοτικά εργαλεία.
- Την άσκηση από την Κεντρική Κυβέρνηση του εποπτικού ρόλου για την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνεια στις διαδικασίες υποδοχής και έγκρισης των επενδύσεων.
- Την κατ'εξάιρεση πρόσληψη ικανού αριθμού προσωπικού υψηλής ειδίκευσης, που θα στελεχώσει επείγοντως τις 13 αυτές νέες δομές.

## **ΠΡΟΤΑΣΗ 2<sup>η</sup>**

### Θεσμοθέτηση της διαδικασίας δεσμευτικής προέγκρισης επενδύσεων.

Η δημιουργία των νέων δομών που προτείνουμε να θεσμοθετηθούν οφείλει να διαλύσει κάθε γραφειοκρατική αγκύλωση. Πέραν των επί μέρους ρυθμίσεων που πρέπει να θεσμοθετηθούν ώστε να ολοκληρώνεται με ταχύτητα η υποδοχή και η έγκριση κάθε επένδυσης, προτείνουμε ένα άμεσο και κατεπείγον μέτρο απόλυτα αναγκαίο υπό τις παρούσες έκτακτες συνθήκες.

- **Την θεσμοθέτηση της διαδικασίας άμεσης και δεσμευτικής προέγκρισης των επενδύσεων.**

Για την άμεση προέγκριση κάθε επένδυσης δεν θα απαιτούνται διάφορες επί μέρους εγκρίσεις, όπως γίνεται σήμερα, αλλά η υποβολή ενός πλήρους φακέλου με δεδομένα που θα καθοριστούν.

Η υπηρεσία στην συνέχεια χορηγεί την προέγκριση της επένδυσης και υπογράφει ταυτόχρονα με τον επενδυτή δεσμευτικό πλαίσιο τήρησης συγκεκριμένων εγκρίσεων και κανόνων που ο επενδυτής υποχρεούται να προσκομίσει στην πορεία για την υλοποίηση της επένδυσης.

Επίσης τις συγκεκριμένες δεσμεύσεις από την πλευρά της υπηρεσίας, εφ' όσον ο επενδυτής τηρήσει το δεσμευτικό πλαίσιο.

Η προέγκριση απελευθερώνει την διαδικασία συμμετοχής της επένδυσης στα χρηματοδοτικά εργαλεία.

Η οριστική έγκριση της επένδυσης συνδυάζεται πλέον με την τελική άδεια λειτουργίας.

Με το νέο αυτό τρόπο μπορούμε να συντομεύσουμε απίστευτα το χρόνο αναμονής μιας επένδυσης και να αποτρέψουμε τη φυγή επενδύσεων.

Είναι αυτονόητο πως μια τέτοια διαδικασία προϋποθέτει την επεξεργασία ενός ενιαίου πλαισίου υποχρεώσεων που πρέπει να υπογράφεται και να τηρείται απαρέγκλιτα από κάθε επενδυτή.

### **ΠΡΟΤΑΣΗ 3<sup>η</sup>**

#### Δημιουργία δομών νεανικής επιχειρηματικότητας και καινοτομίας

##### Νεανική επιχειρηματικότητα και καινοτομία

- Το ζητούμενο για τη χώρα είναι η ανάπτυξη και ο τερματισμός της ύφεσης της οικονομίας που βιώνουμε για πέμπτο χρόνο.

Η έλλειψη ρευστότητας και πόρων στραγγαλίζει εν τη γενέσει την κάθε νέα ιδέα και πρωτοβουλία.

Αυτό εμποδίζει την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας των νέων ανθρώπων. Στους νέους καινοτόμους τομείς που είναι τελικά οι μόνοι που μπορούν να δώσουν ορίζοντα μακροχρόνιας ανατροπής της



οικονομικής κρίσης, αλλά και δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας υψηλής ειδίκευσης.

Να δώσουν την δυνατότητα στους νέους αντί της φυγής στο εξωτερικό, της ανάπτυξης πρωτοβουλιών στην Ελλάδα.

- Για να υποστηριχθεί αυτή η δράση της νεανικής επιχειρηματικότητας και καινοτομίας απαιτούνται άμεσα μέτρα. Μέτρα που θα δημιουργούν υποδομές υποδοχής και υποστήριξης, και θα παρέχουν έτσι για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα αναπλήρωση της έλλειψης ρευστότητας που υπάρχει.
- Τα μέτρα αυτά πρέπει σε πρώτη φάση να αξιοποιούν τις εν υπνώσει υποδομές, που ανήκουν σε κρατικούς φορείς. Επιλύοντας το ιδιοκτησιακό καθεστώς σε συνεργασία με την Περιφέρεια. Έτσι μπορούμε να σχεδιάσουμε ένα δίκτυο υποδομών σε κάθε Περιφέρεια. Είναι αυτονόητο πως η αξιοποίηση των εν υπνώσει υποδομών των κρατικών φορέων θα δημιουργήσει νέες υπεραξίες έναντι των οποίων η Περιφέρεια μπορεί εκ των προτέρων να πάρει ποσοστό επί της ιδιοκτησίας.
- Η Περιφέρεια δεσμεύεται για την υλοποίηση των μελετών, ώστε οι χώροι αυτοί να πληρούν όλες τις προϋποθέσεις υποδοχής αλλά και λειτουργίας των νέων επιχειρήσεων. Στην συνέχεια εντάσσει στο ΕΣΠΑ την χρηματοδότηση των έργων που θα υποδείξουν οι μελέτες.
- Τελικά δημιουργούνται υποδομές που μπορούν για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα να παρέχουν στις επιχειρήσεις της νεανικής επιχειρηματικότητας και καινοτομίας δωρεάν παροχές όπως:
  1. Χώρο εγκατάστασης πλήρως διαμορφωμένο.
  2. Δίκτυα.
  3. Υπηρεσίες διαδικτύου.

4. Χώρους και δίκτυα προβολής νέων υπηρεσιών.
  5. Γραμματειακή υποστήριξη.
  6. Υπηρεσίες τραπεζικών συνεργασιών.
  7. Συμβουλευτικές υπηρεσίες.
- Στόχος είναι αφού η νέα επιχείρηση εγκατασταθεί, να λειτουργήσει με σημαντική υποστήριξη αλλά και παροχή υποδομών και υπηρεσιών. Τελικός όμως στόχος είναι η έξοδος της επιχείρησης στην αγορά, αφού έχει δοκιμάσει τις αντοχές των ιδεών και των καινοτόμων δράσεων. Ακόμα και η σύμπραξη μεταξύ τους, όπου το αντικείμενο και η δραστηριότητα το επιτρέπουν.
  - Για όλη την πιο πάνω διαδικασία η Περιφέρεια συντάσσει ένα δεσμευτικό και διαφανές κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας των νέων υποδομών. Ενεργοποιώντας πέραν της Περιφέρειας, τις Τράπεζες, τα Πανεπιστημιακά Ιδρύματα, τους Ερευνητικούς φορείς, τα Επαγγελματικά Επιμελητήρια καθώς και Τραπεζικούς φορείς.
  - Η ανάπτυξη αυτού του δικτύου υποδοχής και στήριξης της νεανικής επιχειρηματικότητας και καινοτομίας, αποτελεί μία από τις βασικές επιλέξιμες δράσεις της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020. Οι Περιφέρειες θα αξιοποιήσουν αυτό το πλαίσιο αποφασιστικά.

#### **ΠΡΟΤΑΣΗ 4<sup>η</sup>**

**1.** Σημαντικό πρόβλημα παραμένει η αδυναμία ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΕΝΗΣ-ΣΥΝΟΛΙΚΗΣ παρακολούθησης της διαχείρισης των πόρων των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΕΣΠΑ.

Βασική αιτία του προβλήματος είναι η πρακτική των εκχωρήσεων πόρων ενός προγράμματος προς άλλους φορείς διαχείρισης, διαδικασία που αποτελεί «καινοτομία του ΕΣΠΑ».

Προκειμένου να ξεπεραστεί η παθολογία του κατακερματισμού των δράσεων και της πολυδιάσπασης των φορέων διαχείρισης, προτείνουμε το εξής:

Η αναπτυξιακή προσπάθεια των Περιφερειών πρέπει να στηριχθεί στο πλαίσιο της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020, μέσω ενός Ολοκληρωτικού Επιχειρησιακού Προγράμματος που θα διαχειρίζεται η Περιφέρεια και θα περιλαμβάνει πόρους από όλα τα διαρθρωτικά ταμεία (Περιφερειακής Ανάπτυξης, Γεωργικής Ανάπτυξης, Αλιείας, Κοινωνικό Ταμείο), έτσι ώστε να εξυπηρετείται συνεκτικά μια ολοκληρωμένη αναπτυξιακή στρατηγική για την Περιφέρεια.

**2.** Αξιολογώντας την εμπειρία από την υλοποίηση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου 2007-2013, προτείνουμε οι παρεμβάσεις της νέας προγραμματικής περιόδου να υλοποιηθούν, κυρίως μέσω 13 περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων. Προτείνουμε η διαχείριση των πράξεων, δηλαδή η ένταξη, η χρηματοδότηση, η παρακολούθηση της πορείας υλοποίησής τους και η ολοκλήρωσή τους να γίνεται από τη Διαχειριστική Αρχή της Περιφέρειας με μοναδικό κριτήριο τη χωροθέτηση του έργου. Έργα που χωροθετούνται εντός των διοικητικών ορίων της περιφέρειας να εμπίμπουν στην αρμοδιότητα της Διαχειριστικής Αρχής της Περιφέρειας αυτής.

Σε συνεργασία και με τη σύμφωνη γνώμη του κατά τομέα αρμόδιου Υπουργείου να διαμορφώνεται η αναπτυξιακή στρατηγική της Περιφέρειας, έτσι ώστε να εξυπηρετεί και τους Εθνικούς Αναπτυξιακούς Στόχους στους τομείς αρμοδιότητας του κάθε Υπουργείου. Επίσης το Υπουργείο θα είναι αρμόδιο για την επιτάχυνση θεσμικών μέτρων (π.χ. έκδοσης Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων ή άλλων ενεργειών) που απαιτούνται για τη βέλτιστη υλοποίηση του προγράμματος, ενώ θα συμμετέχει στη διαμόρφωση των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων και του συστήματος κριτηρίων για την αξιολόγηση των προς χρηματοδότηση πράξεων που αφορούν έργα και δράσεις εθνικού χαρακτήρα στην Περιφέρεια.

**3.** Ειδικά σε ότι αφορά στην αρχιτεκτονική του Προγράμματος για την Αγροτική Ανάπτυξη 2014-2020 όπως προκύπτει και από το ισχύον θεσμικό

πλαίσιο (πρόγραμμα-«Καλλικράτης») οι Περιφέρειες έχουν την αρμοδιότητα κατάρτισης περιφερειακών αναπτυξιακών προγραμμάτων για τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση έχει την αρμοδιότητα για την κατάρτιση δασικών προγραμμάτων ενώ το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ασκεί τον επιτελικό ρόλο στη χάραξη του εθνικού στρατηγικού σχεδιασμού για την Αγροτική Ανάπτυξη της χώρας.

**4.** Όσον αφορά τη νέα προγραμματική περίοδο προτείνουμε τα ακόλουθα:

- την εκπόνηση εμπειρογνωμοσύνης από την ΜΟΔ, υπό την επίβλεψη κοινής ομάδας εργασίας Υπουργείου Ανάπτυξης - ΕΝ.Π.Ε. , για τη διατύπωση πρότασης σχετικά με το ρόλο που θα αναλάβουν οι 13 Περιφέρειες στο σχεδιασμό και την υλοποίηση των 11 Θεματικών Στόχων της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020.

- τη συγκρότηση κοινής ομάδας εργασίας ΥΠΕΣ-ΥΠΑΝ-ΕΝΠΕ-ΚΕΔΕ-ΜΟΔ, προκειμένου να προετοιμάσει την πρόταση για το νέο κανονιστικό πλαίσιο του αναπτυξιακού προγραμματισμού, με επικαιροποίηση του Νόμου 1622/1986 (άρθρα 70 έως 74).

**5.** Επιπλέον, για την επιτάχυνση της υλοποίησης των έργων προτείνουμε:

α) Επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης από τις υποχρεωτικά εμπλεκόμενες στα δημόσια έργα Υπηρεσίες, μέσω της υιοθέτησης διακριτού πρωτοκόλλου αιτημάτων αδειοδότησης έργων που πρόκειται να υποβληθούν προς ένταξη στο ΕΣΠΑ.

β) Προτείνεται να δημιουργηθεί στις αρμόδιες υπηρεσίες προληπτικού ελέγχου δαπανών των έργων ΕΣΠΑ ειδικό πρωτόκολλο προτεραιότητας, με στόχο τη μείωση των χρόνων ελέγχου οι οποίοι φθάνουν και τους 2 μήνες, καθώς και η δημιουργία στο Ελεγκτικό Συνέδριο μίας μονάδας ταχείας διεκπεραίωσης λογαριασμών και απαιτήσεων από συμβάσεις του ΕΣΠΑ η οποία, ενεργώντας με συγκεκριμένες οδηγίες και κατευθυντήριες γραμμές, θα μείωνε τις καθυστερήσεις που εμφανίζονται στη διαδικασία πληρωμής και οι οποίες συχνά οφείλονται στην ερμηνεία των Παρέδρων του Ελεγκτικού Συνεδρίου,

που σε πολλές περιπτώσεις υπεισέρχονται στη σκοπιμότητα του έργου ή και νομολογούν σε θέματα δημοσίων έργων και συμβάσεων.

δ) Καθιέρωση δεσμευτικής σύντομης προθεσμίας για τους φορείς που προκηρύσσουν ως προς τον χρόνο από την αξιολόγηση των προσφορών, έως την υπογραφή της σύμβασης με τον ανάδοχο του έργου.

ε) Να δημιουργηθούν "*ειδικά τμήματα ΕΣΠΑ*", τόσο στα Διοικητικά Δικαστήρια όσο και στο Συμβούλιο της Επικρατείας, με στόχο την *κατ' απόλυτη προτεραιότητα* διεκπεραίωση θεμάτων που άπτονται συμβάσεων έργων ΕΣΠΑ.

Στην εθνική αυτή προσπάθεια, και στο νέο σχέδιο ανασυγκρότησης της χώρας που είναι απαραίτητο, θα θέλαμε να έχουμε και τη δική σας στήριξη και βοήθεια, προκειμένου να ξεπεραστούν αγκυλώσεις και παρωχημένες νοοτροπίες του παρελθόντος που μας οδήγησαν στην σημερινή κρίση.

**Με τιμή,  
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΓΟΥΡΟΣ**