



ΕΚΤΑΚΤΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΕΝΩΣΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΙΩΑΝΝΗ ΣΓΟΥΡΟΥ
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΕΝΩΣΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ ΑΤΤΙΚΗΣ**

20 Σεπτεμβρίου 2013

Αθήνα

Αξιότιμοι προσκεκλημένοι,

Κυρίες και κύριοι συνάδερφοι,

Η Ένωση Περιφερειών Ελλάδος, αποφάσισε τον Ιούλιο, τη διεξαγωγή αυτού του έκτακτου συνεδρίου, με μόνο θέμα τα οικονομικά των Περιφερειών.

Το συνέδριο αυτό γίνεται σε μια πολύ κρίσιμη στιγμή για τον τόπο. Η κρίση, όχι μόνο η οικονομική, αλλά κυρίως η πολιτική και η κοινωνική βαθαίνει. Η ανεργία έχει φτάσει το 60% στους νέους, τα νοικοκυριά αδυνατούν να ανταποκριθούν σε βασικές ανάγκες, όλο και περισσότεροι συμπολίτες μας βρίσκονται μπροστά στην απειλή του κοινωνικού αποκλεισμού, της περιθωριοποίησης, της εξόντωσης.

Στην κρίσιμη αυτή συγκυρία, αποφασίσαμε να μιλήσουμε για τα οικονομικά των περιφερειών.

Όχι για να παραπονεθούμε και να ανακυκλώσουμε την εσωστρέφειά μας.

Όχι για να καταγγείλουμε την Κυβέρνηση για τις περικοπές.

Ούτε για να ζητήσουμε κατανόηση και στήριξη από την Αντιπολίτευση.

Αποφασίσαμε να μιλήσουμε για να δείξουμε ότι όλοι είμαστε στο ίδιο καράβι. Για να δείξουμε ότι όλοι είμαστε κρίκοι της ίδιας αλυσίδας.

Λιγότερα χρήματα στην Αυτοδιοίκηση σημαίνει λιγότερα έργα, λιγότερη ανάπτυξη και περισσότερη ανεργία.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν επαιτεί.

Βάλαμε πλάτη σε όλα τα δύσκολα. Πήραμε σκληρές αποφάσεις. Κάναμε περικοπές. Τρέχουμε τα έργα.

Όλα όμως έχουν ένα όριο. Κατανοούμε απόλυτα την ανάγκη που έχει η χώρα και τις δυσκολίες που αντιμετωπίζει.

Αλλά δεν είμαστε διατεθειμένοι να παίξουμε το ρόλο της Ιφιγένειας, όταν κάποιοι άλλοι σφυρίζουν αδιάφορα...

Ας μας δείξει ένα Υπουργείο περικοπές 67% στον προϋπολογισμό του, όπως έχουν οι Περιφέρειες, και μετά μπορούμε να συζητήσουμε.

Δεν θα γίνουμε ο εύκολος στόχος κανενός. Ούτε τα εξιλαστήρια θύματα ενός συστήματος που τόσα χρόνια ξόδευε αδιάκοπα, και τώρα ο πνιγμένος προσπαθεί να πιαστεί από πάνω μας...

Η χώρα έχει ανάγκη από ένα νέο μοντέλο οργάνωσης και λειτουργίας. Ένα μοντέλο που θα σέβεται τον πολίτη, το δημόσιο υπάλληλο και τον επιχειρηματία που θέλει να επενδύσει.

Θα ακούσετε σήμερα πέντε εισηγήσεις από μέλη του ΔΣ της ΕΝΠΕ και τον καθηγητή του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Σωτηρέλη, με κεντρικό άξονα τα οικονομικά των Περιφερειών.

Σκοπός μας είναι να αναδείξουμε το ρόλο και τη σημασία που διαδραματίζουν οι αιρετές Περιφέρειες στην προσπάθεια της χώρας για ανάκαμψη.

Αν κάποιος νομίζει ότι, νομοθετώντας μόνο, λύνουν τα προβλήματα της χώρας, κάνουν λάθος. Χρειάζονται και όλοι εκείνοι οι φορείς που θα κάνουν πράξη τη νομοθεσία.

Και αυτοί οι φορείς είναι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Εμείς δίνουμε καθημερινά τη μάχη για την εκτέλεση των έργων, για την απορρόφηση των κοινοτικών κονδυλίων, για την προστασία του περιβάλλοντος και για την εξυπηρέτηση του πολίτη.

Είμαστε σύμμαχος και όχι ανταγωνιστής της Πολιτείας.

Οι δεκατρείς Περιφέρειες της χώρας, στα τρία πρώτα χρόνια της λειτουργίας, έχουν αποδείξει ότι έχουν αφήσει πίσω τους, ξεπερασμένους διαχωρισμούς και αντιλήψεις. Με τα αποτελέσματά τους έχουν αποδείξει πως είναι εφικτό και το αποτέλεσμα και η οικονομία.

Και επειδή ορισμένα πράγματα, αν και μοιάζουν αυτονόητα, δεν είναι, θέλω να υπενθυμίσω σε όλους, τη δουλειά που έχει γίνει από τις αιρετές Περιφέρειες, σε μόλις 3 χρόνια:

- Οργανώσαμε ένα νέο θεσμό από το μηδέν
- Πετύχαμε μειώσεις στα λειτουργικά μας έξοδα περισσότερο από 50%
- Υπερδιπλασιάσαμε την απορροφητικότητα του ΕΣΠΑ και την πήγαμε, μέσα σε δύο μόλις χρόνια, από το 20 στο 50%
- Αναλάβαμε και φέραμε σε πέρας καινούργιες αρμοδιότητες που μας μεταβιβάστηκαν, και μάλιστα χωρίς τους αντίστοιχους πόρους
- Εκτελούμε έργα υποδομής σε κάθε γωνιά της Ελλάδας
- Εξυπηρετούμε καθημερινά χιλιάδες πολίτες σε όλους τους τομείς δραστηριοτήτων
- Έχουμε όλοι ισοσκελισμένους προϋπολογισμούς και δεν χρωστάμε ούτε ένα ευρώ

Και όλα αυτά, με περικοπές στους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους που ξεπερνούν το 60%, και μια γραφειοκρατία που μας βάζει συνεχώς τρικλοποδιές και εμπόδια.

Το είπα πολλές φορές, και το επαναλαμβάνω: Η γραφειοκρατία είναι ο μεγαλύτερος αιμοδότης της διαφθοράς και το χειρόφρενο στην Ανάπτυξη. Είναι το θερμοκήπιο της παρανομίας.

Θα περίμενε κανείς σε μια περίοδο κρίσης, αφού το Κράτος δεν έχει πλέον τα απαραίτητα κονδύλια, τουλάχιστον να κάνει ότι μπορεί με άλλους τρόπους για να διευκολύνει την κατάσταση: να παλέψει με τη γραφειοκρατία, να πατάξει τη διαφθορά, και να μας λύσει τα χέρια για να τρέξουμε, σαν αντιστάθμισμα στους πόρους που μας κόβει. Δυστυχώς, ούτε αυτό δεν γίνεται. Σκεφτείτε μόνο πόσοι Πρωθυπουργοί, πόσοι Υπουργοί και πόσοι Γενικοί Γραμματείς, έχουν αλλάξει αυτά τα τρία χρόνια που είναι η θητεία μας.

Αντί για λιγότερη γραφειοκρατία έχουμε περισσότερη.

Αντί για πιο γρήγορους ελέγχους έχουμε περισσότερους και πιο αργούς.

Αντί για λιγότερες διαδικασίες και εγκρίσεις έχουμε περισσότερες. Αντί να απλοποιούμε τη λειτουργία την κάνουμε πολυπλοκότερη.

Πάγια θέση μας είναι η εφαρμογή των κανόνων νομιμότητας και διαφάνειας στην οικονομική διοίκηση και διαχείριση της αιρετής Περιφέρειας. Είναι πρωτοφανές στα θεσμικά χρονικά παγκοσμίως να υπάρχουν φορείς που πιέζουν την κυβέρνηση για την υιοθέτηση του προληπτικού ελέγχου των δαπανών τους και η κυβέρνηση να μην το δέχεται. Μόνο στην Ελλάδα συμβαίνει αυτό το παράδοξο.

Θέλουμε έναν έλεγχο σοβαρό, γρήγορο και αποτελεσματικό. Να μας ελέγχουν όχι κάθε μέρα, αλλά κάθε ώρα.

Αλλά να μας ελέγχουν.

Να μη μας εμπαίζουν.

Όχι με πρόσχημα τον έλεγχο, να μας εμφανίζουν ως υπόλογους σε κατηγορίες για καθυστερήσεις, για αδιαφάνεια και για υπόγειες συναλλαγές. Γιατί τι άλλο εξυπηρετούν όλοι αυτοί οι έλεγχοι που έχουν καθιερώσει, και κάθε μέρα καθιερώνουν και έναν ακόμα;

Και για να γίνει πλήρως αντιληπτός, ο αριθμός των ελέγχων που καθημερινά μας γίνεται, σας αναφέρω:

- 1) ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
- 2) ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
- 3) ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ ΟΤΑ
- 4) ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
- 5) ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
- 6) ΤΑΚΤΙΚΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑ
- 7) ΕΙΣΑΓΓΕΛΙΑ
- 8) ΑΡΧΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
- 9) ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
- 10) ΕΛΕΓΚΤΕΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
- 11) ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΕΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ
- 12) ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
- 13) ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
- 14) ΔΙΑΥΓΕΙΑ
- 15) ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΜΗΤΡΩΟ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
- 16) ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ ΣΕ ΦΕΚ ΚΑΙ ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
- 17) ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ

18) ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ ΥΠ.
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Τι εξυπηρετεί όλος αυτός ο κατάλογος ελέγχων;

Τι περισσότερο μπορεί να προσφέρει το Οικονομικό Παρατηρητήριο των ΟΤΑ;

Μια επιτροπή από πέντε γραφειοκράτες στο Υπουργείο Εσωτερικών είναι. Γιατί τόση τυπολατρία; Πώς αυτή η επιτροπή θα δίνει εντολές σε ένα ολόκληρο Περιφερειακό Συμβούλιο που εκπροσωπεί εκατ. πολίτες;

Γιατί, ενώ όλοι μιλάνε για μικρότερο Κράτος, εξακολουθούμε να διατηρούμε τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις;

Κάθε μέρα είμαστε ευάλωτοι σε απρόοπτες καταστάσεις, σε φήμες και σε πιέσεις.

Εμείς ούτε ασυλία έχουμε, ούτε ακαταδίωκτο, ούτε νόμο περί ευθύνης (η καλύτερα περί μη ευθύνης) υπουργών έχουμε.

Εμείς για κάθε υπογραφή που βάζουμε, ευθυνόμαστε με την προσωπική μας παρουσία και με την προσωπική μας ελευθερία, μέχρι κεραίας....

Έτσι όμως, δεν μπορούν να προχωρήσουν ούτε έργα, ούτε υποδομές, ούτε απορροφητικότητα στο ΕΣΠΑ.

Και πλέον δεν τηρούνται ούτε τα προσχήματα: Όχι μόνο δεν μας ρωτάνε πριν νομοθετήσουν, αλλά ούτε μας κοινοποιούν πλέον τις τροπολογίες και τις Υπουργικές Αποφάσεις. Αναγκάζομαστε να κάνουμε τους ντετέκτιβ για να ανακαλύψουμε στο διαδίκτυο τις ρυθμίσεις που κάθε μέρα (ή νύχτα) περνάνε...

Δεν βγάνει όμως έτσι. Πρέπει όλοι να καταλάβουν πως για το καλό του τόπου παλεύουμε και εμείς. Δε μας χωρίζει τίποτα. Δεν είναι από εκεί οι καλοί και από εδώ οι «ύποπτοι»...

Τα τελευταία χρόνια, ζούμε σε μια κατάσταση εκτάκτου ανάγκης. Και οι έκτακτες ανάγκες απαιτούν έκτακτα μέτρα. Απαιτούνται δραστικές αποφάσεις και ριζοσπαστικά μέτρα. Μόνο έτσι θα λυθεί ο γόρδιος δεσμός της γραφειοκρατίας.

Με ημίμετρα και με μπαλώματα δεν γίνεται τίποτα.

Τολμήστε και θα μας βρείτε δίπλα σας. Τολμήστε και όλος ο λαός θα σας στηρίξει.

Μην αφήνετε την καχυποψία και την αδράνεια να πνίξουν τη χώρα.

Θα μας βρείτε σύμμαχους σε κάθε προσπάθεια διαρκούς εξυγίανσης και αναβάθμισης του θεσμικού ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Εμείς σε μικροπολιτικά παιχνίδια και σε κομματικές σκοπιμότητες δεν μπλέκουμε. Αυτό ισχύει και για το εκλογικό σύστημα.

Αφήστε τις Περιφέρειες να αναπνεύσουν. Καθορίστε το πλαίσιο που οφείλουμε να κινηθούμε και τα ποσά που δικαιούμαστε, και δώστε στους ΟΤΑ τη δυνατότητα να αναπτύξουν τη δράση τους.

Θα εκπλαγείτε από τα αποτελέσματα. Κάντε πράξη την οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια των ΟΤΑ που θεσπίζει το Σύνταγμα, και αφήστε τη μίζερη, κακόπιστη και αντιπαραγωγική λογική που κυκλοφορεί στους διαδρόμους των Υπουργείων.

Εμπιστευθείτε μας.

Αξιοποιήστε δημιουργικά όλο αυτό το πολύτιμο στελεχιακό δυναμικό που έχει ο δημόσιος τομέας, μην το δυσφημείτε και μην το υποτιμάτε. Είναι οι συνεργάτες μας. Είναι άξιοι και ικανοί στην συντριπτική τους πλειοψηφία. Μην υιοθετείτε τη λογική του Προκρούστη. Έχουν οικογένειες, έχουν ανάγκες. Δουλεύουν με αυτοθυσία και με αίσθημα καθήκοντος, χωρίς μέσα, χωρίς υλική ανταμοιβή, χωρίς υπερωρίες πλέον. Ας μην τους κάνουμε να δουλεύουν και χωρίς ηθικό. Υβριζόμενοι και στιγματισμένοι. Είμαστε δίπλα τους στην πράξη, όχι στα λόγια.

Η Αυτοδιοίκηση δεν είναι για κατάργηση. Ο Καλλικράτης δεν είναι για απόσυρση. Θέλει βελτιώσεις, θέλει προσθήκες, θέλει αλλαγές. Κάποιοι τα λέγαμε αυτά από το 2010. Δεν εισακουστήκαμε τότε. Δεν μπορούμε όμως κάθε φορά να γκρεμίζουμε και να ξεκινάμε πάλι από το μηδέν. Να χτίσουμε πάνω σε αυτό που έχουμε και να το κάνουμε καλύτερο. Όχι να το καταστρέψουμε.

Όλα αυτά προϋποθέτουν, πρωτίστως, αλλαγή νοοτροπίας. Προϋποθέτουν την κατοχύρωση, όχι μόνο θεσμικά, αλλά και πρακτικά, της οικονομικής αυτοτέλειας των περιφερειών. Μιας οικονομικής αυτοτέλειας που τα τελευταία χρόνια πλήττεται.

Το σημερινό συνέδριο μας γίνεται για τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης. Τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης όμως δεν είναι μόνο νούμερα και λογιστική απεικόνιση.

Είναι και ΚΑΠ, είναι και ΕΣΠΑ, είναι και Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, είναι και αρμοδιότητες που μεταφέρονται, χωρίς πόρους.

Είναι, εν τέλει, ο αναπτυξιακός ρόλος που η Περιφέρεια πρέπει να έχει, και που το Κράτος οφείλει να στηρίξει.

Εμείς δεν μπαίνουμε στη μίζερη λογική: τόσα μας δώσατε, τόσα μας χρωστάτε. Εμείς διεκδικούμε ρόλο δημιουργικό στην αναδιοργάνωση της χώρας. Δεν φυγομαχούμε και δεν παζαρεύουμε.

Έχουμε απόλυτη πίστη στις δυνατότητες του θεσμού της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης. Υπηρετούμε με απόλυτη συναίσθηση το δημόσιο συμφέρον και κατανοούμε τις θυσίες του ελληνικού λαού. Δεν υπάρχει αναπτυξιακό μοντέλο για τη χώρα, χωρίς την γνώση, την εμπειρία και τη συμμετοχή των αιρετών Περιφερειών.

Η Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση είναι ο βασικός αναπτυξιακός μηχανισμός του Κράτους. Στις δεκατρείς Περιφέρειες εκτελείται ένα τεράστιο πρόγραμμα έργων.

Έργα που έχουν ανάγκη οι τοπικές κοινωνίες. Έργα υποδομής που για δεκαετίες έμεναν στα χαρτιά και στις μελέτες.

Κάνουμε την κοινωνική πολιτική πράξη. Με έργα που έχουν ανάγκη οι πολίτες. Με έργα για τη μέση οικογένεια που πλήττεται από την κρίση. Με έργα που τονώνουν την ανάπτυξη και δημιουργούν νέες θέσεις εργασίας. Στηρίζουμε έμπρακτα την κοινωνία.

Δεν κάνουμε κοινωνική πολιτική με επιδόματα και ελεημοσύνες. Κάνουμε κοινωνική πολιτική με έργα.

Διεκδικούμε την οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια του θεσμού, όχι για λόγους προσωπικής φιλοδοξίας. Ούτε για λόγους συνεχνιακής περιχαράκωσης.

Διεκδικούμε τα αυτονόητα. Αυτά που επιβάλλει το Σύνταγμα. Με ωριμότητα και αίσθημα ευθύνης. Με απόλυτη συναίσθηση της κρισιμότητας και των δυσκολιών.

Είναι σήμερα ανάγκη όσο ποτέ, να διασφαλίσουμε την αυτοτέλεια στη λειτουργία μας και αυτό είναι το μήνυμα που θέλουμε να στείλουμε σε όλους.

Αυτοδιοίκηση χωρίς αυτοτέλεια είναι μισή. Και αυτοτέλεια χωρίς Αυτοδιοίκηση είναι κενό γράμμα.

Οι Περιφέρειες μπορούν, η Κυβέρνηση θέλει;

Σας ευχαριστώ