



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ**

**ΕΠΙΤΡΟΠΗ των άρθρων 18 του Ν. 2218/1994 και  
7 παρ. 1 του Ν. 2839/2000.**

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ Αριθμ. 6/2011**

Στην Αθήνα σήμερα την **24<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2011**, ημέρα Δευτέρα και ώρα 13:30 μ. μ., στο κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, οδός Κατεχάκη αριθμ. 56, κατόπιν τηλεφωνικής προσκλήσεως του Προέδρου, που καταχωρήθηκε στο προς τούτο ειδικό βιβλίο, συνεδρίασε η κατά τα άρθρα 18 του Ν.2218/1994, 7 παρ. 1 του Ν. 2839/2000 και 238 παρ. 1 του Ν.3852/2010 Επιτροπή, που συγκροτήθηκε με την υπ' αρ. 2026/866/9-2-2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ 38/2011/Τ.Υ.Ε.Θ.Ο.Δ.), αποτελούμενη από τους:

1. **Σταύρο Σπυρόπουλο**, Πάρεδρο Ν.Σ.Κ., ως Πρόεδρο,
2. **Μαρία Καλύβα – Αποστολάκη**, υπάλληλο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, ως τακτικό μέλος,
3. **Μιχαήλ-Άγγελο Βουράκη**, περιφερειακό σύμβουλο της Περιφέρειας Αττικής, ως αναπληρωματικό μέλος, λόγω κωλύματος του τακτικού μέλους Άννας Ροκοφύλλου.

Στη συνεδρίαση συμμετείχε και ο γραμματέας της Επιτροπής **Αθανάσιος Βλαχάκης**, υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Η Επιτροπή συνήλθε σε μη δημόσια συνεδρίαση, για να συζητήσει, σύμφωνα με την ημερήσια διάταξη, τα παρακάτω θέματα:

**Θέμα 2<sup>ο</sup>: Η από 5-8-2011 προσφυγή (αριθμ. Πρωτ. 25/5-8-2011) της Μαργαρίτας Σελίμη, κατά της αριθμ. 140/2011 αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής.**

Το μέλος της Επιτροπής Μαρία Καλύβα - Αποστολάκη, που είχε ορισθεί εισηγήτρια, ανέγνωσε την από 24-10-2011 γραπτή εισήγησή της, με την οποία εισηγήθηκε την αποδοχή της κρινόμενης προσφυγής και την ακύρωση της προσβαλλόμενης αποφάσεως.

Η Επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη της την ανωτέρω εισήγηση και τα στοιχεία του φακέλου της υποθέσεως, αποφαινεται τα ακόλουθα:

1. Με την κρινόμενη προσφυγή, που κατατέθηκε στην Επιτροπή την 5-8-2011 (αριθμ. κατ. 25/5-8-2011), η προσφεύγουσα Μαργαρίτα Σελίμη ζητά την ακύρωση της αριθμ. **140/31-5-2011** αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου, κατά το μέρος με το οποίο με την απόφαση αυτή ανακλήθηκε η επαγγελματική άδεια πωλητή λαϊκών αγορών, που της είχε εγκριθεί με την αριθμ. 931/27-4-2010 απόφαση του τότε Αντινομάρχη Δυτικής Αττικής, με την αιτιολογία ότι η χορήγησή της έγινε από αναρμόδιο όργανο και χωρίς την τήρηση της νόμιμης διαδικασίας. Η ίδια προσφυγή στρέφεται και κατά: α) της αριθμ. 36/3-5-2011 αποφάσεως της Εκτελεστικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, με την οποία αποφαινεται ότι πρέπει να ανακληθεί από το Περιφερειακό Συμβούλιο Αττικής η ανωτέρω άδεια, διότι χορηγήθηκε κατά παράβαση του νόμου και χωρίς να τηρηθούν οι νόμιμες διαδικασίες και β) του αριθμ. 6138/13-7-2011 εγγράφου της Περιφέρειας Αττικής, με το οποίο η προσφεύγουσα ενημερώνεται ότι με την 140/2011 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρεια Αττικής ανακλήθηκε η ανωτέρω άδειά της και καλείται να την παραδώσει εντός δέκα ημερών.

2. Η Επιτροπή αρμοδίως κατά χρόνο επιλαμβάνεται της κρινόμενης προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, δηλαδή εντός διμήνου από την 14-9-2011, ημερομηνία κατά την οποία, με το αριθμ. 7448/7-9-2011 έγγραφο της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Π.Ε Περιφέρειας Αττικής, περιήλθε στην Επιτροπή η προσβαλλόμενη πράξη και τα απαραίτητα στοιχεία, που προβλέπονται από το νόμο και είναι κρίσιμα για την διάγνωση της υποθέσεως (**πρβλ. ΣΤΕ 734/2011, 2115/2009, 2242/2008**, που αφορούν ερμηνεία ομοίου δικαίου).

3. Η κρινόμενη προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα την 5-8-2011 και με έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1<sup>α</sup> του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010 δεδομένου ότι: α) όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου (βλ. την αριθμ. 08569-502 απόδειξη επίδοσης των ΕΛΤΑ) η προσβαλλόμενη απόφαση, η οποία έχει χαρακτήρα ατομικής διοικητικής πράξεως, επιδόθηκε στην προσφεύγουσα ταχυδρομικώς την 25-7-2011 και β) με την προσβαλλόμενη απόφαση αφαιρείται επαγγελματική άδεια πωλητή λαϊκών αγορών, που είχε χορηγηθεί στην προσφεύγουσα.

4. Η κρινόμενη προσφυγή απαραδέκτως ασκείται κατά: α) της αριθμ. 36/3-5-2011 αποφάσεως της Εκτελεστικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, με την οποία αποφαινεται ότι πρέπει να ανακληθεί από το Περιφερειακό Συμβούλιο Αττικής η επίμαχη άδεια, διότι χορηγήθηκε κατά παράβαση του νόμου και χωρίς να τηρηθούν οι νόμιμες διαδικασίες, δεδομένου ότι η «απόφαση» αυτή έχει απλώς γνωμοδοτικό και όχι εκτελεστό χαρακτήρα (**πρβλ. ΣΤΕ 5232/1987, 2725/1997 κ.α**) και β) του αριθμ. 6138/13-7-2011 εγγράφου της Περιφέρειας Αττικής, με το οποίο η προσφεύγουσα ενημερώνεται ότι με την 140/2011 απόφαση του

Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Αττικής ανακλήθηκε η ανωτέρω άδειά της και καλείται να την παραδώσει εντός δέκα ημερών, δεδομένου ότι το έγγραφο αυτό δεν έχει χαρακτήρα εκτελεστής διοικητικής πράξεως και συνιστά κατά ένα μέρος πληροφοριακό έγγραφο, ενώ κατά το λοιπό μέρος έχει ως σκοπό την εκτέλεση την ανωτέρω 140/2011 αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Αττικής (**πρβλ. ΣτΕ 286/1995, 2909/1994, 5215/1987 κ.α**).

5. Με τις διατάξεις της παρ. Β' του άρθρου 2 του π.δ 51/2006 «Όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας Λαϊκών Αγορών» (ΦΕΚ Α' 53), όπως ισχύει μετά την συμπλήρωσή του με το π.δ 116/2008 (Α' 179), ορίζονται τα εξής:

*«Β) Διαδικασία χορήγησης αδειών.*

*Οι ενδιαφερόμενοι για την απόκτηση άδειας επαγγελματία πωλητή λαϊκών αγορών, τηρούν τη διαδικασία που ορίζεται στις παραγράφους 3, 4, 5 και 6 του άρθρου 7 του ν. 2323/1995 (Α' 145), όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 3377/2005 (Α' 202), υποβάλλουν δε τις αιτήσεις τους μέσα στην προθεσμία που καθορίζεται με την οικεία προκήρυξη, στην τριμελή επιτροπή την οποία συγκροτεί με απόφασή του, για μεν τις Λαϊκές αγορές της Περιφέρειας των Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς και Θεσσαλονίκης ο Υπουργός Ανάπτυξης, για δε τις λαϊκές αγορές των λοιπών Ν.Α. της χώρας ο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης για τις λαϊκές αγορές της περιφέρειας των Ν.Α Αθηνών - Πειραιώς και Θεσσαλονίκης αντίστοιχα και με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας για τις λαϊκές αγορές των λοιπών Ν.Α της χώρας, εγκρίνονται οι επιλεγέντες ως δικαιούχοι επαγγελματικών αδειών πωλητών λαϊκών αγορών, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας των παρ. 3, 4, 5 και 6 του άρθρου 7 του ν. 2323/1995, όπως ισχύει.*

*Οι άδειες χορηγούνται από τις οικείες Υπηρεσίες των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αθηνών-Πειραιά ή Θεσσαλονίκης αντίστοιχα και τις αρμόδιες σε θέματα λαϊκών αγορών Υπηρεσίες των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων της Χώρας, κατά περίπτωση».*

6. Από τις ανωτέρω διατάξεις της παρ. Β' του άρθρου 2 του π.δ 51/2006 προκύπτει σαφώς ότι η έγκριση χορηγήσεως επαγγελματικής άδειας πωλητή λαϊκών αγορών, στους δικαιούχους, που αναδείχθηκαν κατά την νόμιμη διαδικασία από την αρμόδια Επιτροπή, προκειμένου για την περιφέρεια της πρώην Νομαρχιακής Αυτοδιοικήσεως Δυτικής Αττικής, ανήκε στην αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα της (κρατικής) Περιφέρειας Αττικής και ήδη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, ο οποίος τον υποκατέστησε στη σχετική αρμοδιότητα (πρβλ. διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 1ι και 2, 280 Ι του Ν. 3852/2010).

7. Με την παρ. 1 του άρθρου 21 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (κυρωτικός Ν. 2690/1999) ορίζεται ότι «*αρμόδιο για την ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης όργανο είναι εκείνο, που την εξέδωσε ή που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της*». Κατά την έννοια της διατάξεως αυτής, κάθε ατομική διοικητική πράξη είτε αρμοδίως, είτε αναρμοδίως εκδοθείσα,

δύναται να ανακαλείται για οιοδήποτε λόγο εξωτερικής ή εσωτερικής νομιμότητας, είτε από το όργανο που την εξέδωσε, είτε από το όργανο, το οποίο κατά τον χρόνο της ανακλήσεως είναι αρμόδιο για την έκδοσή της (**πρβλ. ΟΛΣΤΕ 581/2010**).

8. Στην προκείμενη περίπτωση η έγκριση χορηγήσεως της άδειας της προσφεύγουσας, που ανακλήθηκε με την προσβαλλόμενη 140/2011 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής έγινε με την αριθμ. 931/27-4-2010 απόφαση του (τότε) Αντινομάρχη Ν.Α Δυτικής Αττικής, ο οποίος ήταν αναρμόδιος για την έκδοση της αποφάσεως αυτής, καθόσον, όπως ελέχθη προηγουμένως, η αρμοδιότητα αυτή ανήκε στον Γενικό Γραμματέα της (τότε) κρατικής Περιφέρειας Αττικής, ενώ από 1-1-2011 ανήκει στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής. Ως εκ τούτου, με βάση τα αμέσως ανωτέρω λεχθέντα, αρμόδιος για την ανάκληση της εγκρίσεως χορηγήσεως της επίμαχης αδειας της προσφεύγουσας, για το λόγο ότι αυτή εκδόθηκε από αναρμόδιο όργανο και χωρίς να τηρηθεί η νόμιμη διαδικασία, ήταν αποκλειστικά ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, δεδομένου ότι ο Αντινομάρχης Ν.Α Δυτικής Αττικής, που αναρμοδίως ενέκρινε την χορήγηση αδειας στην προσφεύγουσα, δεν υφίσταται ως διοικητικό όργανο, μετά την κατάργηση των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων από 1-1-2011 με τον Ν. 3852/2010, ενώ, κατά την κείμενη νομοθεσία, το Περιφερειακό Συμβούλιο δεν υποκατέστησε, όσον αφορά τις αρμοδιότητες, τους Αντινομάρχες των πρώην Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Συνεπώς, μη νομίμως (αναρμοδίως) το Περιφερειακό Συμβούλιο Αττικής, με την προσβαλλόμενη αριθμ. 140/2011 απόφασή του ανακάλεσε την επίμαχη επαγγελματική άδεια της προσφεύγουσας, λόγος, που δεν προβάλλεται με την κρινόμενη προσφυγή, ερευνάται, όμως, αυτεπάγγελα από την Επιτροπή (**πρβλ. ΣΤΕ 2790/2003, 3587/1994, 370/1967**).

9. Για τους παραπάνω λόγους η Επιτροπή ομόφωνα δέχεται την κρινόμενη από **5-8-2011 (αριθμ. κατ. 25/5-8-2011)**, προσφυγή της **Μαργαρίτας Σελίμη** και ακυρώνει, ως αναρμοδίως εκδοθείσα, την προσβαλλόμενη αριθμ. **140/31-5-2011** απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής, κατά το μέρος με το οποίο ανακλήθηκε η επαγγελματική άδεια πωλητή λαϊκών αγορών, της οποίας η χορήγηση στην προσφεύγουσα είχε εγκριθεί με την αριθμ. 931/27-4-2010 απόφαση του Αντινομάρχη Ν.Α Δυτικής Αττικής.

Η παρούσα απόφαση προσβάλλεται στο αρμόδιο δικαστήριο με το ένδικο βοήθημα, που προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία (πρβλ. άρθρα 230 παρ. 3 και 238 παρ. 1 του Ν. 3852/2010). Κατόπιν αυτών και αφού διαπιστώθηκε ότι δεν υπάρχει άλλο θέμα προς συζήτηση, λύεται η συνεδρίαση και υπογράφεται το παρόν πρακτικό σύμφωνα με τον νόμο.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΣΠΥΡΟΠΟΥΛΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΒΛΑΧΑΚΗΣ**

Αυρίβις Αδούσσομα  
Αθήνα, 7/12/11  
Ο Γραμματέας  
ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΒΛΑΧΑΚΗΣ