



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ
Ταχ. Δ/ση: Λ. Συγγρού 15-17
Ταχ. Κωδ.: 117 43
Τηλ.: 210-6914145
210-6917307
Fax: 210-6984182
e-mail: gperatt@patt.gov.gr

Αθήνα, 2 - 7 - 2012
Α.Π.: οικ.

Προς:
Τον Υπουργό Εσωτερικών
κ. Ε. Στυλιανίδη

Κοιν: Αν. Υπουργό Εσωτερικών,
κ. Χ. Αθανασίου

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Αναλαμβάνετε το Υπουργείο Εσωτερικών, σε μια κρίσιμη στιγμή τόσο για τη συνολική πορεία της χώρας, όσο και για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και τη διοικητική μεταρρύθμιση που ξεκίνησε με το πρόγραμμα «Καλλικράτης». Τα προβλήματα που αντιμετωπίζουμε είναι πάρα πολλά, με αποτέλεσμα καθημερινά να βρισκόμαστε σε δύσκολη θέση για την άσκηση των αρμοδιοτήτων που μας έχουν ανατεθεί.

Τόσο οι μεγάλες περικοπές στους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, όσο και η προχειρότητα με την οποία επιχειρήθηκαν σημαντικές τομές στη λειτουργία της Αυτοδιοίκησης, έχουν ως αποτέλεσμα, πολλές αρμοδιότητες να καρκινοβατούν μεταξύ στοιχειώδους άσκησης και πλήρους απαξίωσης.

Πολλές από τις αρμοδιότητες που είχαν αποδοθεί στις αιρετές Περιφέρειες με τον Καλλικράτη, επιστρέφουν στα Υπουργεία, ενώ άλλες που παραμένουν, δεν στηρίζονται επαρκώς για την αποτελεσματική άσκησή τους. Χαρακτηριστικά παραδείγματα αποτελούν οι αρμοδιότητες στα θέματα υγείας που με πρόσφατο νόμο επέστρεψαν στο Υπουργείο Υγείας, οι αρμοδιότητες για τη διαχείριση των απορριμμάτων, οι εγκρίσεις μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων κ.α.

Με τον πρόσφατο νόμο 4071/2012 του Υπουργείου Εσωτερικών, έγινε προσπάθεια και επιλύθηκαν αρκετά από τα τρέχοντα προβλήματα που αντιμετωπίζουμε, παρόλα αυτά, πολλές από τις προτάσεις που είχαμε καταθέσει δεν προχώρησαν.

Η ορθολογική λειτουργία των θεσμικών οργάνων της Περιφέρειας, ο τρόπος συγκρότησης και λειτουργίας του ΦΟΔΣΑ που είναι αρμόδιος για την διαχείριση των απορριμμάτων στην Αττική (ΕΔΣΝΑ) και η εξέταση του αιτήματος του για ένταξη στη διαδικασία «εξόφλησης ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων», ο προληπτικός έλεγχος νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο, η κάλυψη των δαπανών εκπαίδευσης, το πρόβλημα της μεταφοράς των μαθητών και των οφειλομένων προς τις Περιφέρειες, η αξιοποίηση των ακινήτων του Δημοσίου, η συνεχής περικοπή των ΚΑΠ της Περιφέρειας Αττικής, αποτελούν επείγοντα ζητήματα που πρέπει άμεσα να τεθούν υπόψη σας.

Γνωρίζετε ότι τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης βιώνουν τις χειρότερες ίσως ημέρες των τελευταίων δεκαετιών. Για πρώτη φορά κατοχυρώθηκαν νομοθετικά τα ετήσια έσοδα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, προκειμένου να υπάρχει ένας στοιχειώδης προγραμματισμός. Παρά όμως την ρητή νομοθετική τους κατοχύρωση, δεν αποδίδονται στις Περιφέρειες οι θεσμοθετημένοι πόροι (2,4 % ΦΠΑ και 4% Φόρος Φυσικών και Νομικών Προσώπων). Αντίθετα, πρόσφατα ψηφίστηκε και νέα αυθαίρετη περικοπή από τους ΚΑΠ των Περιφερειών ύψους 50 εκατ. ευρώ. Δεδομένου ότι οι αιρετές Περιφέρειες έχουν προβεί ήδη σε δραστικές περικοπές στα λειτουργικά τους έξοδα, άνω του 30%, είναι δεδομένο ότι το ποσό της επιπλέον περικοπής των 50 εκατ. ευρώ, θα λείπει από έργα υποδομής, απαραίτητα για κάθε Περιφέρεια, αλλά ταυτόχρονα θα σημάνει μικρότερη ανάπτυξη και περισσότερη ανεργία για τους πολίτες. Πέρα όμως και από αυτές τις περικοπές, η Περιφέρεια Αττικής είναι αναγκασμένη να πληρώνει

υπέρογκα ποσά για αρμοδιότητες που δεν της ανήκουν. Προκειμένου να έχετε μια τάξη μεγέθους, αναφέρω τα 13 εκατ. ευρώ που πληρώσαμε ήδη για τις αποζημιώσεις σε συγγενείς των θυμάτων της RICOMEX, ενώ ακολουθούν και άλλα 7 εκατ. ευρώ, επίσης, 7 περίπου εκατ. το χρόνο για την κάλυψη λειτουργικών εξόδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, 10 εκατ. ευρώ για την κάλυψη δαπανών οδικού δικτύου αρμοδιότητας ΥΠΟΜΕΔΙ, 30 εκατ. ευρώ για μεταφορά μαθητών ΑΜΕΑ που ακόμη δεν μας έχουν αποδοθεί από τον κρατικό προϋπολογισμό, και 10 εκατ. ευρώ για αποζημιώσεις από τις καταστροφές στο κέντρο της Αθήνας. Μια στοιχειώδης άθροιση των ανωτέρω αγγίζει το ποσό των 77 εκατ. ευρώ, ενώ τα συνολικά έσοδα από τους ΚΑΠ για το τρέχον έτος δεν ξεπερνούν τα 43 εκατ. ευρώ. Είναι φανερό ότι κάτι πρέπει να αλλάξει, καθώς δεν μπορεί η Περιφέρεια Αττικής να συνεχίσει να χρηματοδοτεί τα ελλείμματα του κεντρικού κράτους. Για όλες αυτές τις οφειλές του κράτους προς την Περιφέρεια Αττικής, θα πρέπει να βρεθεί μια οριστική λύση που θα λαμβάνει υπόψη τις ανάγκες και θα διασφαλίζει τις προοπτικές λειτουργίας της Περιφέρειας Αττικής.

Επίσης, αναλυτικά πρέπει να συζητηθούν και να ληφθούν αποφάσεις για επείγοντα προβλήματα. Ενδεικτικά αναφέρω: Την έκδοση Προεδρικών Διαταγμάτων και Υπουργικών Αποφάσεων που προβλέπονται στον Καλλικράτη και ακόμη εκκρεμεί η υπογραφή τους. Χαρακτηριστικά παραδείγματα αποτελούν το Π.Δ. για τα «αποφαινόμενα όργανα» των Περιφερειών, το Π.Δ. του άρθρου 268 του ν. 3852/2010 για την οικονομική διαχείριση των Περιφερειών και τη σύνταξη Ενιαίου Κωδικολογίου προκειμένου να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του Ενιαίου Λογιστικού Σχεδίου στις Περιφέρειες, να εκδοθεί η Υπουργική Απόφαση του άρθρου 268 του Καλλικράτη περί του τύπου και του περιεχομένου του προϋπολογισμού των Περιφερειών, ώστε να

καταρτίζεται ενιαία σε όλες τις Περιφέρειες και με κοινά αποδεκτό τρόπο.

Επίσης, με σχετικά απλές νομοθετικές παρεμβάσεις, πρέπει να δοθεί διέξοδος σε γραφειοκρατικά προβλήματα, όπως είναι η εξαίρεση των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων από τις εξαιρέσεις για τις προσλήψεις, καθώς αυτές δεν επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό και είναι άκρως απαραίτητες για να μπορέσουν οι Περιφέρειες να «τρέξουν» τα ευρωπαϊκά προγράμματα που έχουν αναλάβει. Σε διαφορετική περίπτωση θα κινδυνεύουμε να ολοκληρωθούν τα προγράμματα και ακόμα να εκκρεμούν οι διαδικασίες πρόσληψης των ειδικών εμπειρογνομόνων που απαιτούνται, με αποτέλεσμα να χαθούν κοινοτικά κονδύλια. Αντίστοιχα παραδείγματα υπάρχουν πολλά, όπως η απλούστευση των διαδικασιών μετακίνησης υπαλλήλων από Περιφέρεια σε Περιφέρεια, ώστε να μην απαιτούνται Υπουργικές Αποφάσεις αλλά να αρκεί απόφαση μεταξύ των δύο Περιφερειάρχων.

Πρέπει επίσης, να τεθεί εκ νέου το μείζον ζήτημα του προληπτικού ελέγχου που ενώ καθιερώνεται στον Καλλικράτη, εντούτοις, με μεταβατική διάταξη δεν έχει ακόμα αρχίσει η εφαρμογή του, κατά την διάρκεια εφαρμογής του προγράμματος σταθεροποίησης της Ελληνικής Οικονομίας. Επειδή θεωρούμε ότι πρόκειται για μια πολύ σημαντική διαδικασία, που θα θωρακίσει την αιρετή Περιφέρεια και θα διασφαλίσει την νομιμότητα, ζητούμε να απαλειφθεί η παράγραφος 17 του άρθρου 282 του Ν. 3852/2010, με τη οποία «η εκκαθάριση, ο έλεγχος νομιμότητας και η εντολή πληρωμής των δαπανών των Περιφερειών διενεργείται από τις ΥΔΕ του Υπουργείου Οικονομικών που λειτουργούν σε κάθε Περιφέρεια» και να έχει άμεση εφαρμογή το άρθρο 275 του νόμου 3852/2010 που αναφέρεται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις δαπάνες των Περιφερειών και των ΝΠΔΔ τους, με την τροποποίηση ο προληπτικός έλεγχος να διενεργείται

στην έδρα της κάθε Περιφέρειας από, τοποθετημένο προς τούτο, Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Τέλος, ζητήματα συνεργασίας μεταξύ των Περιφερειών και κεντρικού κράτους, ώστε να αντιμετωπίζονται προβλήματα καθυστερήσεων που ανακύπτουν στην καθημερινότητα, όπως είναι τα πολλαπλά εμπόδια που συναντάμε από τις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων, που πολλές φορές δεν αρκούνται στον θεσμοθετημένο έλεγχο νομιμότητας, αλλά υπεισέρχονται σε έλεγχο σκοπιμότητας των αποφάσεων αιρετών περιφερειακών οργάνων, με αποτέλεσμα να ακυρώνουν αποφάσεις εκλεγμένων διοικήσεων και να κωλυσιεργούν στην πληρωμή δαπανών και υποχρεώσεων προς τρίτους.

Για το λόγο αυτό, σας παρακαλώ, για μια συνάντηση μαζί σας προκειμένου να υπάρξει πλήρης και αναλυτική ενημέρωση για όλα τα προβλήματα που αντιμετωπίζει η Περιφέρεια Αττικής.

Με εκτίμηση
Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΓΟΥΡΟΣ