

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ**

Δ/ΝΣΗ Ανθρώπινου Δυναμικού

Τμήμα Συλλογικών Οργάνων και Επιτροπών

Ελήφθη 8-8-2012

Αριθ. Πρωτ. 118649 Αθήνα, 2. 08 - 2012

ΧΡΟΝΟΣ Τμηματάρχης Ο Διευθυντής: 110

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΠΑΡ. 1

ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 7 ΤΟΥ Ν. 2839/00

Ταχ. Δ/ση : Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδικας : 115 25 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Βλαχάκης Αθ.
Τηλέφωνο : 2132035748

ΠΡΟΣ: Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής
Γενική Δ/ση Εσωτερικής Λειτουργίας
Δ/ση Διοίκησης - Τμήμα Προσωπικού

ΘΕΜΑ: Κοινοποίηση απόφασης.

Σας γνωρίζουμε ότι επί της παραπομπής της αρ.159/2012 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 7 παρ.1 του Ν.2839/2000 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση, η οποία διατυπώθηκε στο υπ' αρ. 3/2012 Πρακτικό της, αντίγραφο του οποίου σας αποστέλλουμε.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**ΒΛΑΧΑΚΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ****ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ:** υπ' αρ 3/2012 Απόσπασμα Πρακτικού της Επιτροπής.**Κοινοποίηση με τα συνημμένα:**

✓ Περιφέρεια Αττικής

Γενική Δ/ση Εσωτερικής Λειτουργίας

Δ/ση Ανθρώπινου Δυναμικού

Τμήμα Συλλογικών Οργάνων και Επιτροπών

Γραμματεία Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής

Λ.Συγγρού 15-17, Αθήνα ΤΚ 11743

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΒΛΑΧΑΚΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ των άρθρων 18 του Ν. 2218/1994 και
7 παρ. 1 του Ν. 2839/2000.

ΠΡΑΚΤΙΚΟ Αριθμ. 3/2012

Στην Αθήνα σήμερα την 20^η Ιουλίου 2012, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12:00 μ.μ., στο κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, οδός Κατεχάκη αριθμ. 56, κατόπιν τηλεφωνικής προσκλήσεως του Προέδρου, που καταχωρήθηκε στο προς τούτο ειδικό βιβλίο, συνεδρίασε η κατά τα άρθρα 18 του Ν.2218/1994, 7 παρ. 1 του Ν. 2839/2000 και 238 παρ. 1 του Ν.3852/2010 Επιτροπή, που συγκροτήθηκε με την υπ' αρ. 2026/866/9-2-2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ 38/2011/Τ.Υ.Ε.Θ.Ο.Δ.), αποτελούμενη από τους:

1. **Στέργιο Κίκα**, Πρόεδρο Ν.Σ.Κ., ως Πρόεδρο, εις αναπλήρωση του κωλυομένου Προέδρου Σταύρου Σπυρόπουλου,
2. **Μαρία Καλύβα - Αποστολάκη**, υπάλληλο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, ως τακτικό μέλος,
3. **Μιχαήλ - Άγγελος Βουράκης**, ως αναπληρωματικό μέλος, κωλυομένου του τακτικού μέλους Άννας Ροκοφύλλου.

Στη συνεδρίαση συμμετείχε και ο γραμματέας της Επιτροπής **Αθανάσιος Βλαχάκης**, υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Η Επιτροπή συνήλθε σε μη δημόσια συνεδρίαση, για να συζητήσει, σύμφωνα με την ημερήσια διάταξη, τα παρακάτω θέματα:

Θέμα 1^ο: Η εκ μέρους της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής από 27-6-2012 παραπομπή (αριθμ. πρωτ: 28918/26011+27005/24359/27-6-2012 και αριθμ. πρωτ. Επιτροπής:97/27-6-2012) της με αριθμό 159/2012 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής, που είχε ορίσει εαυτόν ως εισηγητή, ανέγνωσε την από 19-7-2012 γραπτή εισήγησή του, με την οποία εισηγήθηκε την αποδοχή της κρινόμενης παραπομπής και την ακύρωση της προσβαλλομένης αποφάσεως κατά το κεφάλαιο που παραπέμπεται στην Επιτροπή.

Η Επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη της την ανωτέρω εισήγηση και τα στοιχεία του φακέλου της υποθέσεως, αποφαινεται τα ακόλουθα:

1. Με το από 27-6-2012 έγγραφό του, που κατατέθηκε στην Επιτροπή την 27-6-2012 (αριθμ. Πρωτ. 97/27-6-2012), ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, ζητά την ακύρωση της αριθμ. 159/2012 αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 225 και 238 του ν.3852/2010, κατά το μέρος που το ως άνω Συμβούλιο αποφάσισε την κατάργηση των υφισταμένων περιμετρικών ζωνών εντός των ορίων του κάθε Δήμου της Περιφερειακής Ενότητας Νήσων και την εφαρμογή σε όλα τα διοικητικά όρια αυτών (ενν. των Δήμων) τιμολογίου 1 (μονή ταρίφα).

2. Η Επιτροπή αρμοδίως κατά χρόνο επιλαμβάνεται της κρινόμενης παραπομπής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 225, 238 του ν.3852/2010 και 18 παρ. 3 του ν.2218/1994, καθώς το σχετικό έγγραφο της παραπομπής περιήλθε στην Επιτροπή την 27.06.2012, έχει, δε, κατατεθεί και εμπροθέσμως, αφού η παραπεμπόμενη απόφαση είχε υποβληθεί στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με το με αριθμό πρωτ. οικ. 81828/6-6-2012 έγγραφο της Περιφέρειας Αττικής, που πρωτοκολλήθηκε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής την 12-6-2012 (αριθ. πρωτ. 27005/24359/12-6-2012).

3. Το άρθρο 83 του ν.4070/12 'Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις' (ΦΕΚ 82 Α'/10.04.2012), ορίζει ότι «1. Για την εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν στα Ε.Δ.Χ. αυτοκίνητα, η έδρα αποτελεί τη διοικητική μονάδα ή την ενιαία διοικητική μονάδα για την εξυπηρέτηση της οποίας δίνεται το δικαίωμα κυκλοφορίας του αυτοκινήτου. 2. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου:

α) Ως έδρες - διοικητικές μονάδες νοούνται τα τοπικά διαμερίσματα που καθορίστηκαν με το ν.2539/1997 (Α' 244) σε συνδυασμό με το άρθρο 2 παρ. 4 του ν.3463/ 2006 (Α' 114).

β) Ως έδρες - ενιαίες διοικητικές μονάδες νοούνται:

αα) η Περιφέρεια Αττικής, πλην της Περιφερειακής Ενότητας Νήσων, όπως συγκροτήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν.3852/ 2010 (Α' 87),

ββ) η Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, πλην των Δήμων Βόλβης, Λαγκαδά και Χαλκηδόνας, όπως συγκροτήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν. 3852/2010 (Α' 87).

3. Με απόφαση του οικείου Περιφερειακού Συμβουλίου, η οποία εκδίδεται εντός δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, καθορίζονται οι έδρες οι οποίες μπορούν να προκύπτουν από συνένωση υφιστάμενων όμορων εδρών εντός της ίδιας Περιφερειακής Ενότητας ή της διατηρήσεως των εδρών ως αυτές ορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.».

4. Βάσει της ως άνω εξουσιοδοτικής διάταξης, εξεδόθη η παραπεμπόμενη με αριθμό 159/2012 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής, κατά την οποία «... 1) Στην Περιφέρεια Αττικής πλην της Περιφερειακής Ενότητας Νήσων ορίζεται μία ενιαία έδρα Ε.Δ.Χ., όπως προκύπτει και από την παράγραφο β.αα του άρθρου 83 του ν.4070/12. 2) Τη συνένωση των υφιστάμενων όμορων εδρών εντός των διοικητικών ορίων του κάθε Δήμου ως ακολούθως:... 3) Την

κατάργηση των υφιστάμενων περιμετρικών ζωνών εντός των ορίων του κάθε Δήμου και την εφαρμογή σε όλα τα διοικητικά όρια αυτών τιμολογίου 1 (μονή ταρίφα)...».

Η απόφαση αυτή παρεπέμφθη στην παρούσα Επιτροπή ως προς το στοιχείο (3) του διατακτικού της, κατ' εκτίμηση βεβαίως του εγγράφου της παραπομπής, με την αιτιολογία ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 18 παρ. 1 του π.δ. 244/1987, 26 του ν.3109/2003 και 282 παρ. 1 περ. α' του ν.3852/2010, «...η αρμοδιότητα για τον καθορισμό των περιμετρικών ζωνών και άρα και η κατάργησή τους ανήκει στον Περιφερειάρχη και ως εκ τούτο το Περιφερειακό Συμβούλιο Αττικής αναρμοδίως προέβη στην έκδοση της αριθμ. 156(ενν. 159)/2012 απόφασής του.».

5. Το άρθρο 18 του Π.Δ. 243/87 'Κανονισμός λειτουργίας επιβατηγών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης με ή χωρίς μετρητή (ταξί-αγοραία) που στην άδεια κυκλοφορίας τους γράφεται ως έδρα τους διοικητική μονάδα που βρίσκεται μέσα στα όρια της περιοχής Αθηνών – Πειραιώς – Περιχώρων' (ΦΕΚ Α' 104) ορίζει ότι «(Περιμετρική ζώνη) 1. Τα όρια της περιμετρικής ζώνης για τα αυτοκίνητα ταξί για τις διάφορες έδρες καθορίζονται με απόφαση του οικείου Νομάρχη Αττικής, μετά από γνώμη του ΟΑΣ και απόψεις όλων των οικείων συνδικαλιστικών οργανώσεων ιδιοκτητών και οδηγών ΕΔΧ αυτοκινήτων. 2. Η περιμετρική ζώνη δεν μπορεί να εκτείνεται πέραν των διοικητικών ορίων της έδρας...», ενώ, η το άρθρο 18 του Π.Δ. 244/87 'Κανονισμός λειτουργίας επιβατηγών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ταξί-αγοραία) όλης της χώρας εκτός εκείνων που έχουν έδρα στην περιοχή Αθηνών – Πειραιώς – Περιχώρων' (ΦΕΚ Α'104) ορίζει ότι «(Περιμετρική ζώνη) 1. Τα όρια της περιμετρικής ζώνης για τα αυτοκίνητα ταξί για τις διάφορες έδρες καθορίζονται με απόφαση του οικείου Νομάρχη, μετά από σύμφωνη γνώμη της Νομαρχιακής Επιτροπής του άρθρου 3 του Ν.1437/84. 2. Η περιμετρική ζώνη δεν μπορεί να εκτείνεται πέραν των διοικητικών ορίων της έδρας...».

Εξάλλου, κατ' άρθρο 282 του ν.3852/2010, «1.α. Για τις αρμοδιότητες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, που περιέρχονται στις περιφέρειες του παρόντος νόμου και στους δήμους, αντιστοίχως, και για τις οποίες οι διατάξεις νόμων και κανονιστικών πράξεων, που τις οριοθετούν, προβλέπουν, ως αρμόδια όργανα άσκησης τους το Νομάρχη, το Νομαρχιακό Συμβούλιο και τη Νομαρχιακή Επιτροπή, από την έναρξη άσκησης των σχετικών αρμοδιοτήτων, για μεν τις περιφέρειες νοούνται, ως αρμόδια όργανα άσκησης τους, ο περιφερειάρχης, το περιφερειακό συμβούλιο και η οικεία οικονομική επιτροπή της περιφέρειας, για δε τους δήμους ο δήμαρχος, το δημοτικό συμβούλιο και η οικεία επιτροπή...».

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, αρμόδιο όργανο προς λήψη της απόφασης καθορισμού, κατά συνέπεια και κατάργησης, των ορίων της περιμετρικής ζώνης για τα αυτοκίνητα ταξί για τις διάφορες έδρες είναι, ήδη, ο περιφερειάρχης και όχι το περιφερειακό συμβούλιο, είτε οι έδρες αυτές ήθελε θεωρηθεί ότι ευρίσκονται εντός των ορίων της περιοχής Αθηνών – Πειραιώς – Περιχώρων είτε εκτός αυτής. Συνεπώς, η παραπεμπόμενη απόφαση, καθ' ό μέρος δι' αυτής καταργούνται οι υφιστάμενες περιμετρικές ζώνες εντός των ορίων του κάθε Δήμου είναι μη νόμιμη και ακυρωτέα ως ληφθείσα παρ' αναρμοδίου οργάνου.

6. Επειδή η παρούσα Επιτροπή, επιλαμβανομένη προσφυγής ή παραπομπής, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 18 του ν.2218/1994, δύναται να ερευνά και λόγους νομιμότητας αυτεπάγγελτα (ΣτΕ 2790/2003, 3587/1994, 370/1967).

Επειδή οι κανονιστικές πράξεις της Διοικήσεως δεν χρήζουν, ως εκ της φύσεώς των, αιτιολογίας, αλλά ελέγχονται μόνον από απόψεως υπερβάσεως της νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως, κατ' επίκληση της οποίας έχουν εκδοθεί.

Ενόψει τούτων και με δεδομένο ότι η παραπεμπόμενη απόφαση κινείται, όσον αφορά στην κατάργηση των περιμετρικών ζωνών εντός των ορίων του κάθε Δήμου και την εφαρμογή σε όλα τα διοικητικά όρια αυτών τιμολογίου 1 (μονή ταρίφα), εκτός της εξουσιοδοτήσεως της παραγράφου 3 του άρθρου 83 του ν.4070/2012, βάσει της οποίας έχει αυτή εκδοθεί, είναι μη νόμιμη και ακυρωτέα και για το λόγο αυτό.

7. Για τους παραπάνω λόγους η Επιτροπή ομόφωνα δέχεται την κρινόμενη από **27-6-2012 (αριθμ. κατ. 97/27-6-2012)** παραπομπή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και ακυρώνει την παραπεμπόμενη με αριθμό **159/2012** απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής, κατά το μέρος που αφορά (υπό στοιχείο -3- του διατακτικού) στην κατάργηση των περιμετρικών ζωνών εντός των ορίων του κάθε Δήμου και την εφαρμογή σε όλα τα διοικητικά όρια αυτών τιμολογίου 1 (μονή ταρίφα).

Η παρούσα απόφαση προσβάλλεται στο αρμόδιο δικαστήριο με το ένδικο βοήθημα, που προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία (πρβλ. άρθρα 230 παρ. 3 και 238 παρ. 1 του ν. 3852/2010).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΤΕΡΓΙΟΣ Σ. ΚΙΚΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΒΛΑΧΑΚΗΣ

Αριθμός Απόφασης
Ο Γραμματέας
2-8-12.