

**ΟΜΙΛΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΙΩΑΝΝΗ ΣΓΟΥΡΟΥ
ΣΤΗ ΔΙΑΡΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΤΕΤΑΡΤΗ 17 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2013**

ΘΕΜΑ: Συζήτηση νομοσχεδίου «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων»

Κυρίες και Κύριοι Βουλευτές,

Θέλω καταρχήν να σας ευχαριστήσω για την πρόσκληση που μας απευθύνετε για να διατυπώσουμε τις απόψεις μας, τις παρατηρήσεις μας και τα σχόλια μας στη σημερινή σας συνεδρίαση.

Επιτρέψτε μου όμως να επισημάνω, ότι κληθήκαμε να παραστούμε στην Επιτροπή **μόλις χθες το μεσημέρι**, και άρα εκ των πραγμάτων, ο χρόνος προετοιμασίας ήταν περιορισμένος.

Σε σχέση με το υπό συζήτηση νομοσχέδιο επιτρέψτε μου να κάνω ορισμένες πολύ συγκεκριμένες παρατηρήσεις:

Είναι απολύτως αναγκαία η αναμόρφωση του συστήματος διεξαγωγής των διαγωνισμών, και ο εκσυγχρονισμός του με βάση τα νέα δεδομένα της ψηφιακής εποχής. Θα βοηθήσει και στη διαφάνεια, που είναι ζητούμενο από όλους μας, και στον εξορθολογισμό των δαπανών και στην ταχύτητα των διαδικασιών. Χρειάζονται όμως ορισμένες αναγκαίες επισημάνσεις:

- 1) Να διευκρινιστεί πλήρως η σχέση του νέου συστήματος που καθιερώνεται, με το ήδη υπάρχον σύστημα της ΔΙΑΥΓΕΙΑΣ που λειτουργεί, και να μην καθιερώσουμε διπλή υποχρέωση των υπηρεσιών για ανάρτηση και στο νέο σύστημα και στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ.
- 2) Να διευκρινιστεί πλήρως, για να μην υπάρχουν κενά ή επικαλύψεις, του νέου συστήματος, με την Ενιαία Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων

Συμβάσεων που καθιερώθηκε με το ν. 4013/2011 και μόλις ξεκίνησε να λειτουργεί.

- 3) Να διασφαλιστεί η συνταγματικά κατοχυρωμένη αρμοδιότητα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης για πλήρη Διοικητική και Οικονομική Αυτοτέλεια, και να μην εκχωρηθεί η αρμοδιότητα διεξαγωγής των διαγωνισμών που μας αφορούν σε Κεντρικές ή Επιτελικές Αναθέτουσες Αρχές.
- 4) Το μεγάλο πρόβλημα με τις διαδικασίες διεξαγωγής των διαγωνισμών θεωρώ ότι δεν είναι τόσο οι τα τυπικά στοιχεία των Διακηρύξεων και των Συμβάσεων, που λίγο πολύ είναι τα ίδια, αλλά οι Τεχνικές Προδιαγραφές που καταρτίζονται ειδικά για κάθε διαγωνισμό ή προμήθεια, και για τα οποία δεν λαμβάνεται καμία μέριμνα στο παρόν νομοσχέδιο. Εκεί μπορεί να παρατηρηθούν οι περισσότερες καθυστερήσεις και οι όποιες «ύποπτες» παρεμβάσεις που καθιστούν έναν διαγωνισμό διαβλητό.
- 5) Θεωρώ ότι στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νομοσχεδίου, πέρα από την ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων για έργα, προμήθειες και υπηρεσίες, πρέπει να προστεθεί και η ανάθεση και εκπόνηση μελετών, που είναι μια ειδική διαδικασία και διενεργείται με διαφορετικό νομοθετικό πλαίσιο από τις ανωτέρω διαδικασίες.
- 6) Τέλος, πρέπει στον όποιο σχεδιασμό γίνεται, πρέπει να λάβουμε πολύ σοβαρά υπόψη, το χαμηλό επίπεδο εξοικείωσης των περισσότερων υπαλλήλων με τις διαδικασίες ηλεκτρονικής πιστοποίησης της υπογραφής και το χειρισμό παρόμοιων συστημάτων, που απαιτούν υψηλό επίπεδο διασφάλισης της εγκυρότητας των ενεργειών, δεδομένου και του γεγονότος ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των εν ενεργεία υπαλλήλων, δυστυχώς είναι δευτεροβάθμιας και όχι πανεπιστημιακής εκπαίδευσης.

Στο **Τέταρτο Κεφάλαιο** περιέχονται ρυθμίσεις που αφορούν την πάταξη του παραεμπορίου. Κινούνται προς τη σωστή κατεύθυνση.

Το παραεμπόριο είναι ιδιαίτερα οξυμμένο στην ευρύτερη περιοχή του εμπορικού κέντρου των Αθηνών καθώς και πέριξ της Α.Σ.Ο.Ε.Ε. και της Πλ. Βικτωρίας, πλησίον Σταθμών ΜΕΤΡΟ και ΗΣΑΠ.

Στις περιοχές αυτές σημαντικός αριθμός αλλοδαπών δραστηριοποιείται στο παραεμπόριο ενώ δρουν κυκλώματα προμήθειας / εφοδιασμού παράνομων προϊόντων παραεμπορίου, τα οποία ανήκουν σε δύο κατηγορίες: **α) προϊόντα δίχως ταυτότητα , β) προϊόντα απομίμησης (προϊόντα μαϊμού).** Ως εκ τούτου, αφενός τα νόμιμα εμποροκαταστήματα πλήττονται οικονομικά λόγω του αθέμιτου ανταγωνισμού και αφετέρου η εικόνα που παρουσιάζει το κέντρο της Αθήνας δεν είναι η πρέπουσα. Τέλος, η φοροδιαφυγή είναι υψηλή και ανεξέλεγκτη.

Το ζήτημα βέβαια του παραεμπορίου δεν είναι μόνο ζήτημα καταστολής καθώς **το παραεμπόριο αποτελεί μέσον επιβίωσης πολλών αλλοδαπών, οι οποίοι στην περίπτωση της αποτελεσματικής αντιμετώπισης του, θα στραφούν προς άλλες παράνομες δραστηριότητες, και άρα πρέπει να το δούμε συνολικά.**

Σύμφωνα με τον ΣΔΟΕ, η αύξηση των τελωνιακών ελέγχων δεν είναι εφικτή καθώς η πλειονότητα των προϊόντων αυτών εισέρχεται μέσω Ιταλίας και άρα ο έλεγχος υπακούει σε κοινοτικούς κανονισμούς.

Υπενθυμίζω ότι για το θέμα του παραεμπορίου και του Ιστορικού Κέντρου της Αθήνας, είχαν ασχοληθεί δύο Επιτροπές που κατέθεσαν αντίστοιχα πορίσματα: Η Επιτροπή Περιβάλλοντος της Βουλής και η Επιτροπή του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης. Και στις δύο αυτές Επιτροπές η τότε Νομαρχία Αθηνών είχε συμμετάσχει και είχε συμβάλλει καθοριστικά στην διαμόρφωση των πορισμάτων

τους. Επαναφέρω επιγραμματικά ορισμένες από τις προτάσεις που είχαμε υιοθετήσει:

Προτάσεις

Α) Άμεσες δράσεις

- **Καταγραφή από την ΕΛΑΣ ή τη Δημοτική Αστυνομία του αριθμού των μικροπωλητών και του νομικού καθεστώτος στο οποίο υπάγονται**, καθώς και εκτίμηση της ταυτότητας των προϊόντων (Υπ. Προστασίας του Πολίτη)
- Τροποποίηση της **Κοινής Υπουργικής Απόφασης του Ν.3377/2005 αρθρ.11 με σκοπό την επαναλειτουργία των** Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριων Αγορών (ΚΕΛΑΥΕ) τα οποία λειτουργούν με απόφαση της περιφέρειας. (Υπουργείο Υπ. Ανάπτυξης -ΓΓ Εμπορίου)
- **Δυνατότητα χρήσης των scanner της Frontex** σε Πάτρα και Ηγουμενίτσα ώστε να ανιχνεύονται τα λαθραία προϊόντα (Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, Υπουργείο Οικονομικών - Ειδική Γραμματεία ΣΔΟΕ)
- **Ενίσχυση ελέγχων στα κινεζικά καταστήματα** καθώς έχει εντοπιστεί ότι συνιστούν την πηγή των «προϊόντων δίχως ταυτότητα», τα οποία μεταπωλούνται στη συνέχεια στους μη νόμιμους μικροπωλητές, δίχως να στοιχειοθετείται η φορολογική μεταχείριση τους (Υπουργείο Οικονομικών - Ειδική Γραμματεία ΣΔΟΕ)
- Νομοπαρασκευαστική για την τροποποίηση της **Κοινής Υπουργικής Απόφασης του Ν. 3377/2005 αρθρ. 11**, με σκοπό την απλούστευση της διαδικασίας των κατασχέσεων ώστε να επιταχυνθεί η αποτελεσματικότητα των ελέγχων. (Υπουργείο Οικονομικών - Ειδική Γραμματεία ΣΔΟΕ)
 - ο Εναλλακτικά, είχε προταθεί η μη καταστροφή των λάθρων προϊόντων και άρα η παρεπόμενη επιβάρυνση του

περιβάλλοντος, αλλά η θέσπιση ενός συστήματος δήμευσης αυτών και επεξεργασία τους, ώστε να είναι φανερό ότι πρόκειται για προϊόντα κατάσχεσης και στην συνέχεια να δίδονται σε καταγεγραμμένους απόρους ως μέρος μιας ασκούμενης προνοιακής πολιτικής. Για την εφαρμογή του μοντέλου πρόβλημα παρουσιάζεται μόνο για τα προϊόντα απομίμησης, καθώς προϋπόθεση εφαρμογής αυτού του μοντέλου είναι **ο έλεγχος επικινδυνότητας των προϊόντων, η συναίνεση των ενδιαφερόμενων εμπορικών οίκων καθώς και ο σεβασμός των κοινοτικών κανονισμών 1383/2003 και 1891/2004.**

(Υπ. Εργασίας- ΓΓ Κοινωνικής Ασφάλισης, Υπουργείο Ανάπτυξης- ΓΓ Εμπορίου, Υπουργείο Οικονομικών - Διεύθυνση Φορολογίας Εισοδήματος και Ειδική Γραμματεία ΣΔΟΕ)

- **Ενίσχυση του αριθμού των ελεγκτών του ΣΔΟΕ** *(Υπ. Οικονομικών- Ειδική Γραμματεία ΣΔΟΕ)*

Β) Μεσοπρόθεσμες/ Μακροπρόθεσμες δράσεις

- **Καθορισμός και χωροθέτηση «πολυπολιτισμικών αγορών» στην Αθήνα και σε άλλες περιοχές της επικράτειας.** Η αγορά αυτή θα λειτουργεί σε καθημερινή βάση και θα πρέπει να μην είναι μακριά από το εμπορικό κέντρο, στα πρότυπα του Camden market του Λονδίνου. Στις αγορές αυτές **δεν θα πωλούνται παράνομα προϊόντα αλλά νόμιμα καθώς και αυτό-παραγόμενα προϊόντα.** Σκοπός της αγοράς αυτής είναι να δοθεί στις ευάλωτες ομάδες η δυνατότητα νόμιμης εργασίας ώστε να μπορέσουν τα μέτρα πάταξης του παραεμπορίου να λειτουργήσουν αποτελεσματικά. Επίσης, **αδειοδότηση μικρών σημείων**

πώλησης (πάγκοι) σε καθορισμένα σημεία του κέντρου της Αθήνας. (Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής – Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας, και Οργανισμός Αθηνών, Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης – ΓΓ Κοινωνικής Ασφάλισης, Υπουργείο Ανάπτυξης- ΓΓ Εμπορίου, Υπ. Εσωτερικών- ΓΓ Μετανάστευσης, Δήμος Αθηναίων)

Επέκταση του θεσμού των ΚΟΙΣΠΕ (Κοινωνικού Συνεταιρισμού στην Ελλάδα) για την εργασία μικροπωλητών στις πολυπολιτισμικές αγορές ώστε να αποδώσει στο σύστημα ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους προσφέροντας δυνατότητες για την κοινωνική ένταξη αλλά και την επαγγελματική ενδυνάμωση των ομάδων στόχων. Οι θέσεις εργασίας των ΚΟΙΣΠΕ για ομάδες όπως οι αιτούντες άσυλο, οι μετανάστες, οι αποφυλακισμένοι, οι άστεγοι κλπ μπορούν να παρέχονται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα μια που θα έχουν τον χαρακτήρα του συνοδευτικού μέτρου στη διαδικασία ένταξης και όχι την πάγια επαγγελματική αποκατάσταση των συμμετεχόντων (Υπ. Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης)

- Εναλλακτική πρόταση για **φορολόγηση κατά αποκοπή αλλοδαπών που εντάσσονται στις «πολυπολιτισμικές αγορές» ως προσωρινό και μεταβατικό μέτρο.** Στην κατηγορία αυτή δεν θα εντάσσονται οι αλλοδαποί με κάρτα παραμονής αλλά αιτούντες άσυλο και οι προσωρινά διαμένοντες για λόγους ανθρωπιστικούς, οι οποίοι βάσει του ΠΔ 189/1999 δύνανται να εργαστούν μόνο ως μισθωτοί. (Υπουργείο Εσωτερικών- Γενική Γραμματεία Μετανάστευσης, Υπ. Εργασίας- ΓΓ Κοινωνικής Ασφάλισης, Υπουργείο Οικονομικών- Δ/Σ Φορολογίας Εισοδήματος, Υπουργείο Ανάπτυξης- ΓΓ Εμπορίου)
- **Νομοθετική ρύθμιση για την επιβολή προστίμων, αφαιρέσεις αδειών και ποινές** για όσους αλλοδαπούς

συνεχίζουν το παραεμπόριο και την πώληση προϊόντων εκτός των χαρακτηρισμένων περιοχών (Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Υπουργείο Δικαιοσύνης)

Επισημαίνεται ο κίνδυνος η ευκαιριακή αντιμετώπιση του παραεμπορίου στο Ιστορικό και Εμπορικό κέντρο να επιφέρει μετακύλιση του προβλήματος σε άλλες περιοχές της Αθήνας και της Αττικής

Στο **Πέμπτο Κεφάλαιο**, προβλέπονται μεταξύ άλλων, ρυθμίσεις που αφορούν την οργάνωση και λειτουργία των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης.

Αγαπητέ κ. Υπουργέ

Έπειτα από δύο χρόνια διαφωνιών, για το που ανήκει η εποπτεία του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής, διαφωνιών που δημιούργησαν σωρεία προβλημάτων στην εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού, θα περίμενε κανείς μια σαφή και καθαρή λύση στο ζήτημα αυτό, με το συζητούμενο Σχέδιο Νόμου.

Δυστυχώς συμβαίνει το αντίθετο .Η σύγχυση και η προβληματική λειτουργία, επισημοποιείται και νομοθετείται.

Η θέση μας είναι σαφής:

Ο Οργανισμός, η να περιέλθει εξ ολοκλήρου στην Εποπτεία της Περιφέρειας Αττικής, ή εξ ολοκλήρου σε εκείνην του Υπουργείου σας.

Είναι αδιανόητο την Διοίκηση του Οργανισμού να την ορίζει ο Υπουργός και την εποπτεία της λειτουργίας της να έχει ο Περιφερειάρχης.

Όποιος αναλαμβάνει την ευθύνη τοποθέτησης του Προέδρου και των μελών του Δ.Σ., ας αναλάβει και την ευθύνη της εποπτείας των αποφάσεών τους.

Όπως άλλωστε γίνεται παντού.

Πρόκειται για μια πρωτοτυπία, που θα δημιουργήσει πολλά προβλήματα. Αν δεν εμπιστεύεστε την αιρετή Περιφέρεια να ορίζει το ΔΣ ενός Οργανισμού που εποπτεύει και είναι υπεύθυνη η ίδια για την εύρυθμη λειτουργία του, μπορείτε να πάρετε πίσω την αρμοδιότητα. Αλλά μην εισάγεται αυτό το ερμαφρόδιτο σύστημα, άλλος να διορίζει, άλλος να εποπτεύει και άλλος να απολογείται για τις πράξεις και τα έργα ενός Οργανισμού.

Θέλω επίσης να επισημάνω το γεγονός ότι αυτός ο κατακερματισμός παρατηρείται και σε άλλες διατάξεις του κεφαλαίου αυτού.

Δεν είναι δυνατόν άλλος να βγάζει την απόφαση για το πού θα γίνει μια Λαϊκή Αγορά και άλλος να βγάζει απόφαση για το ωράριο λειτουργίας αυτής της αγοράς. Στην μια περίπτωση ο Περιφερειάρχης, στην άλλη περίπτωση το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού. Ας τα μαζέψουμε όλα σε ένα φορέα.

Σε ότι αφορά επιμέρους ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας, καλό και χρήσιμο είναι να μελετηθούν σοβαρά και να γίνουν αποδεκτές, όλες οι νόμιμες και τεκμηριωμένες προτάσεις, τόσο του Προέδρου του Οργανισμού, όσο και των εκπροσώπων των Παραγωγών και Επαγγελματιών που δραστηριοποιούνται στο χώρο των Λαϊκών Αγορών.

Σας ευχαριστώ πολύ