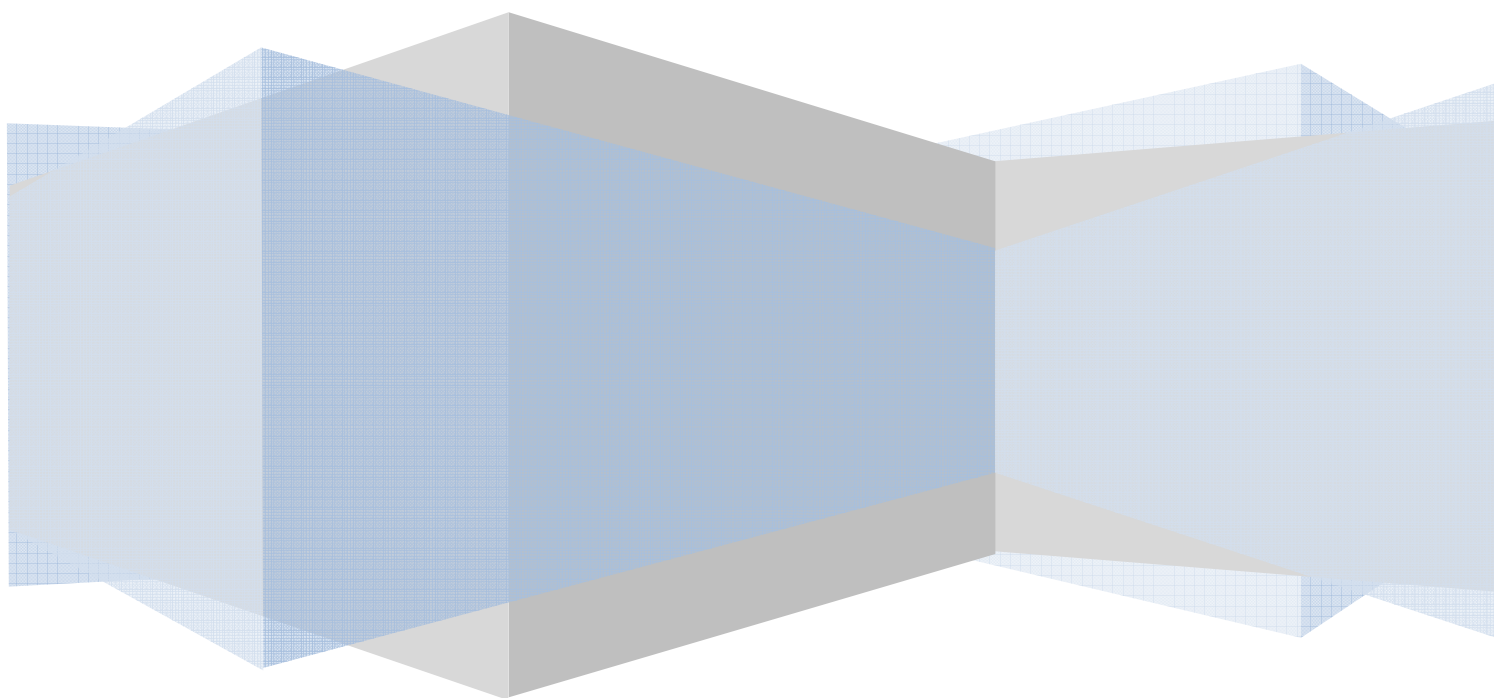


Επιτροπή των Περιφερειών
103^η Σύνοδος Ολομέλειας

ΘΕΜΑΤΑ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ
της
ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ των ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ (ΕτΠ)

7,8 και 9 Οκτωβρίου 2013



ΔΕΥΤΕΡΑ, 7 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2013

Εναρκτήρια συνεδρίαση για τις ημέρες ελεύθερης προσέλευσης (OPENDAYS)

"ΟΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΟΙ ΠΟΛΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ ΞΕΚΙΝΟΥΝ ΔΥΝΑΜΙΚΑ ΠΡΟΣ ΤΟ 2020"

Βασικές ομιλίες

- του κ. José Manuel Barroso, Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής
- Βιντεοσκοπημένος χαιρετισμός του κ. Martin Schulz, Προέδρου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
- του κ. Johannes Hahn, Ευρωπαίου Επιτρόπου αρμόδιου για την περιφερειακή πολιτική
- του κ. Ramón Luis Valcárcel Siso, Προέδρου της Επιτροπής των Περιφερειών

Συζήτηση για την εφαρμογή των προγραμμάτων της πολιτικής για τη συνοχή κατά την

Περίοδο 2014-2020, με τον κ. Johannes Hahn, Ευρωπαίο Επίτροπο αρμόδιο για την περιφερειακή πολιτική

ΤΡΙΤΗ, 8 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2013

Δήλωση της κ. Danuta Hübner, Προέδρου της επιτροπής REGI του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

Στη Σύνοδο προβλέπεται να υιοθετηθούν οι ακόλουθες γνωμοδοτήσεις:

ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΤΕΡΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

Εισηγητής: ο κ. Alberto Núñez Feijóo (Πρόεδρος της Περιφερειακής Κυβέρνησης της Γαλικίας, ES/EPP)

Η παρούσα γνωμοδότηση τονίζει τη **σημασία της πολιτικής συνοχής στη διαδικασία σύγκλισης** και επισημαίνει το ρόλο των τοπικών και περιφερειακών προϋπολογισμών στις δημόσιες δαπάνες της ΕΕ. Παράλληλα, τονίζεται ότι: **για τη βελτίωση της διαχείρισης των δαπανών**, δεν αρκεί η αύξηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας στην κατανομή των πόρων, αλλά **είναι αναγκαίο να ληφθούν υπόψη: α) οι εδαφικές διαφορές και β) οι φραγμοί που δυσχεραίνουν την ανάπτυξη σε ορισμένες περιφέρειες**.

Στη συνέχεια η γνωμοδότηση εστιάζει στους παρακάτω παράγοντες που μπορούν να συμβάλουν στην καλύτερη διαχείριση των δαπανών

➤ **Συντονισμός των παρεμβάσεων**

- ο Επαναλαμβάνεται η **θεμελιώδης σημασία του συντονισμού** μεταξύ των διαφορετικών διοικητικών επιπέδων προκειμένου να επιτευχθεί συνεργία στην αξιοποίηση των πόρων
- ο Επιδιοκιμάζεται η ολοκληρωμένη προσέγγιση του ΚΣΠ για τη νέα προγραμματική
- ο Επισημαίνεται ότι **κάθε παρέμβαση πρέπει να μπορεί να εκφραστεί ποσοτικά**, προκειμένου να μετρηθεί η απόδοση των πόρων στην τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη.

➤ **Διακυβέρνηση και αποκέντρωση**

- ο Επιδιοκιμάζεται η συμπερίληψη της **πολυεπίπεδης διακυβέρνησης** και της **αρχής της εταιρικής σχέσης** στις **οριζόντιες αρχές του ΚΣΠ** και συνιστά στην Επιτροπή να υλοποιήσει τον ευρωπαϊκό κώδικα δεοντολογίας
- ο Τονίζεται ότι **ένα αποκεντρωμένο επίπεδο εκτέλεσης είναι πολύ πιο αποδοτικό**, τόσο από άποψη κόστους όσο και ποιότητας υπηρεσιών
- ο Επισημαίνεται ότι η προστιθέμενη αξία των δαπανών είναι συνάρτηση των επιμέρους φραγμών που απαντώνται σε κάθε περιφέρεια. Κατά συνέπεια, δεν είναι εφικτή η θέσπισης κοινής στρατηγικής που θα εφαρμόζεται σε όλες τις περιφέρειες, γεγονός που καθιστά **απαραίτητο ένα βαθμό ευελιξίας στο κανονιστικό πλαίσιο**
- ο Κρίνεται **απαραίτητη η ουσιαστική συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στην αξιοποίηση των πόρων την περίοδο 2014-2020**.
- ο Προτείνεται η **αποκέντρωση της επιχειρησιακής διαχείρισης** σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο

➤ **Τήρηση της αρχής της επικουρικότητας**

- ο Πρέπει να διατηρηθεί και να συνεχίσει να αναπτύσσεται η προσέγγιση της πολιτικής για τη συνοχή που θα βασίζεται στην επικουρικότητα και την αναλογικότητα, ώστε να ενισχυθεί ο ρόλος των τοπικών και των

περιφερειακών αρχών σε όλα τα στάδια του κύκλου ζωής των διαρθρωτικών δράσεων

- ο εκτιμά πως οι περιφερειακές και τοπικές αρχές πρέπει να αναλάβουν τις μέγιστες δυνατές αρμοδιότητες στα προγράμματα και τις παρεμβάσεις που αναπτύσσονται σε κάθε περιοχή, προκειμένου να επιτευχθεί μία πραγματικά ολοκληρωμένη προσέγγιση με τοπικό προσανατολισμό

➤ **Αιρεσιμότητα και πολιτική συνοχής**

- ο Επισημαίνεται ότι οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες πρέπει να περιορίζονται στους τομείς που σχετίζονται άμεσα με την υλοποίηση της πολιτικής συνοχής
- ο **Αντιτίθεται σθεναρά στη μακροοικονομική αιρεσιμότητα** καθώς η εφαρμογή της σε εθνικό επίπεδο θα οδηγούσε σε μια πιο άδικη πολιτική συνοχής

➤ **Μηχανισμοί παρακολούθησης**

- ο Υποστηρίζεται μια διαφοροποιημένη προσέγγιση όσον αφορά τη **χρήση κατάλληλων δεικτών με γνώμονα το αποτέλεσμα** και τα μακροπρόθεσμα οφέλη των έργων
- ο εκφράζει την ξεκάθαρη στήριξή της στην **ανάπτυξη της αξιολόγησης**, και συνιστά την προώθηση της ανταλλαγής εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών μεταξύ εθνικών και περιφερειακών αρχών από όλη την Ευρώπη.

➤ **Αποθεματικά**

- ο Επαναλαμβάνεται η πρόταση περί δημιουργίας αποθεματικού ευελιξίας προκειμένου οι αρμόδιοι πολιτικοί φορείς να είναι σε θέση να κατευθύνουν τη μεσοπρόθεσμη στρατηγική

➤ **Ολοκληρωμένες εδαφικές επενδύσεις**

- ο Η δυνατότητα σχεδιασμού και εφαρμογής στρατηγικών μέσω ολοκληρωμένων εδαφικών επενδύσεων που θα επιτρέπουν την υλοποίηση εγκάρσιων δράσεων χρηματοδοτούμενων από έναν ή περισσότερους άξονες ή προγράμματα θα συμβάλει ώστε τα προγράμματα που θα επιλέγονται να έχουν μεγαλύτερο πραγματικό αντίκτυπο

➤ **Διαχείριση των προγραμμάτων**

- ο Τονίζεται ότι κατά την υλοποίηση των πολυετών πλαισίων ανακύπτουν ζητήματα που μπορεί να μεταβάλουν τους αρχικούς στόχους, συνεπώς, θα πρέπει να υπάρξει **ευελιξία όσον αφορά τη δυνατότητα εσωτερικής ανακατανομής μέρους των πόρων** των προγραμμάτων χωρίς να αλλοιώνεται ο χαρακτήρας του προγράμματος.

➤ **Απλοποίηση**

- ο επαναλαμβάνει την **ανάγκη πραγματικής απλοποίησης** του διοικητικού φόρτου, με την επικέντρωση των προσπαθειών στη διαχείριση των προγραμμάτων
- ο συνιστά την **προώθηση α) της ηλεκτρονικής διοίκησης και β) την υιοθέτηση της μεθόδου του προτύπου κόστους** ως μορφής έγκρισης και τεκμηρίωσης δαπανών
- ο ως επιπλέον **δυναμικοί μηχανισμοί απλοποίησης** της διαχείρισης προτείνονται α) η **ομογενοποίηση των διαδικασιών** β) η **τυποποίηση των εγγράφων** και γ) η **χρήση κοινών εργαλείων πληροφορικής**
- ο **Εναλλακτικοί τρόποι χρηματοδότησης**
 - ο Προτείνεται η **αξιοποίηση της δυνατότητα ιδιωτικής συγχρηματοδότησης των έργων μέσω ΣΔΙΤ** καθώς και ο σημαντικός **ρόλος της ΕΤΕπ**. Τέλος προκρίνεται η διερεύνηση της δυνατότητας έκδοσης ομολόγων για τη χρηματοδότηση σημαντικών έργων μεσοπρόθεσμης οικονομικής απόδοσης.

Τέλος, απορρίπτεται η θέσπιση διατάξεων αναδρομικού χαρακτήρα και επισημαίνει τη **σημασία της αναλογικότητας στον έλεγχο των προγραμμάτων και των δράσεων**.

ΤΕΤΑΡΤΗ ΔΕΣΜΗ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΟΥΣ
Εισηγητής: ο κ. Pascal Mangin (Περιφερειακός σύμβουλος Αλσατίας, FR/EPP)

Η υλοποίηση του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Σιδηροδρομικού Χώρου (ΕΕΣΧ) και η συμπλήρωση του οικείου κανονιστικού πλαισίου με απώτερο στόχο την αναβάθμιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών αποτελούν τον πυρήνα της παρούσας γνωμοδότησης.

Αναλυτικότερα η ΕτΠ προτείνει: **α) την ενεργή συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών β) την διατήρηση του οικονομικά προσιτού χαρακτήρα των δημόσιων συγκοινωνιών και γ) την υιοθέτηση μιας σφαιρικής προσέγγισης** των πραγμάτων, στην οποία να συνεκτιμώνται η αναλογικότητα, η επικουρικότητα και ο έλεγχος της αγοράς από μια ισχυρή ρυθμιστική αρχή.

Ιδιαίτερη σημασία δίδεται σε ζητήματα που αφορούν: α) το **κανονιστικό πλαίσιο** όπως τα σχέδια δημόσιων μεταφορών, οι τρόποι επιλογής παρόχων και οι κρατικές ενισχύσεις, β) το **άνοιγμα και τη διαχείριση των αγορών** (τονίζεται πως απώτερος στόχος δεν πρέπει να είναι η απελευθέρωση της αγοράς αλλά η παροχή ποιοτικότερων υπηρεσιών στους ευρωπαϊούς πολίτες και προτείνεται η ενεργοποίηση ενός ευρωπαϊκού δικτύου διαχειριστών υποδομών με ουσιαστικό ρόλο καθώς και η ανάδειξη ελεγκτικών οργάνων) και γ) **τεχνικές πτυχές** του ζητήματος.

ΑΣΤΙΚΗ-ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΚΑΙ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

Η παρούσα γνωμοδότηση εκκινεί από την διαπίστωση της ολοένα και μεγαλύτερης αλληλεξάρτησης μεταξύ αστικών και αγροτικών περιοχών και εστιάζει στον τρόπο διαχείρισης αυτής της σύνθετης και εξαιρετικά σημαντικής **σχέσης μεταξύ πόλης και υπαίθρου** α) αναλύοντας τις **προκλήσεις σε επίπεδο ΕΕ** β) παρουσιάζοντας την **οπτική των τοπικών και των περιφερειακών αρχών** και γ) κάνοντας **πολιτικές συστάσεις** στην Επιτροπή.

➤ **Προκλήσεις σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης**

- Ανάγκη να βρεθούν λύσεις, ούτως ώστε να μειωθούν οι διαπεριφερειακές ανισότητες
- Ανάγκη ενσωμάτωσης στο χωροταξικό σχεδιασμό και στις αναπτυξιακές στρατηγικές της λειτουργικής διάστασης της έννοιας περιφέρεια.
- Ανάγκη υιοθέτησης μιας μακροπρόθεσμης προσέγγισης στη βάση της ισότητας και της συμπληρωματικότητας μεταξύ αστικού ιστού και υπαίθρου σε ότι αφορά την κατάρτιση των στρατηγικών και των προγραμμάτων αλλά και την ανάπτυξη των δομών διακυβέρνησης

➤ **Η οπτική γωνία των τοπικών και των περιφερειακών αρχών**

- Η προστιθέμενη αξία των αστικών-αγροτικών συμπράξεων έγκειται στην αυξημένη αποτελεσματικότητα των δημόσιων παρεμβάσεων, τη μεγαλύτερη συνοχή όσον αφορά τη χρήση των ταμείων, την προώθηση ολοκληρωμένων λύσεων σε κοινά προβλήματα και, τέλος, το σημαντικότερο, στην αλληλεγγύη που αναπτύσσεται σε περιφερειακό επίπεδο
- Η δράση των τοπικών αρχών πρέπει να επικεντρωθεί στην ενεργό συμμετοχή στον σχεδιασμό και στην εφαρμογή των μέτρων και υπογραμμίζεται η ανάγκη να δοθεί χρόνος στη διακυβέρνηση
- Παρατηρείται μια σειρά νομοθετικών, διοικητικών, φορολογικών και δημοσιονομικών φραγμών, οι οποίοι δυσχεραίνουν τη δημιουργία αστικών-αγροτικών συμπράξεων
- Κρίνεται απαραίτητη η παρακολούθηση και η αξιολόγηση των οφελών που απορρέουν από τις συμπράξεις. Ενώ τα απτά οφέλη μπορούν να εκτιμηθούν ευκολότερα, είναι δύσκολο να μετρηθούν τα άυλα οφέλη, μολονότι είναι εξίσου σημαντικά

➤ **Πολιτικές συστάσεις**

- Εμμένει στην ανάγκη να διευκολυνθεί η ανταλλαγή ορθών πρακτικών και γνώσεων σχετικά με τις συμπράξεις και τη διακυβέρνηση μεταξύ αστικών και αγροτικών περιοχών
- Αναγνωρίζει τη σημασία της εναρμόνισης των ευρωπαϊκών κανονισμών όσον αφορά τη συνοχή και τις πολιτικές αγροτικής ανάπτυξης μέσω του νέου κανονισμού περί καθορισμού κοινών διατάξεων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία,
- Συνιστά στις εθνικές αρχές διαχείρισης των κρατών μελών τη χρήση των νέων μέσων εδαφικής ανάπτυξης που έχει θεσπίσει η ΕΕ στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πολιτικής περιφερειακής και αγροτικής ανάπτυξης: των

ολοκληρωμένων εδαφικών επενδύσεων (ITI), της τοπικής ανάπτυξης με πρωτοβουλία των τοπικών κοινοτήτων (CLLD), των συνολικών επιχορηγήσεων και της πολυταμειακής προσέγγισης.

- Προτείνει να υποστηριχθούν οι λειτουργικές περιφέρειες και οι διασυνοριακές αστικές-αγροτικές συμπράξεις ως σημεία αναφοράς για την υλοποίηση ορισμένων πολυετών αναπτυξιακών προγραμμάτων
- Εμμένει στο γεγονός ότι τα ευρωπαϊκά προγράμματα πρέπει να είναι ευέλικτα, προκειμένου να είναι σε θέση να συμβαδίζουν με τις καταστάσεις που αντιμετωπίζουν οι λειτουργικές περιφέρειες
- Θεωρεί απολύτως απαραίτητη τη βελτίωση της συλλογής δεδομένων σε επίπεδο λειτουργικών περιφερειών.
- Προτείνει οι αστικές-αγροτικές συμπράξεις να αποτελέσουν μια από τις προτεραιότητες του προγράμματος URBACT
- Πιστεύει ότι μια αποτελεσματική σύμπραξη δεν πρέπει να αποκλείει βασικούς εταίρους, όπως ο ιδιωτικός και ο μη κυβερνητικός τομέας, ούτως ώστε να εξασφαλίζεται η στήριξη της κοινής γνώμης.
- Τονίζει τις διασυνοριακές πτυχές των αστικών-αγροτικών συμπράξεων και τον τρόπο χρήσης των χρηματοδοτικών μέσων που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την προώθηση του δυναμικού οικονομικής ανάπτυξης των διασυνοριακών αστικών-αγροτικών διασυνδέσεων.
- Υπογραμμίζει τη σημασία του διαλόγου με τους πολίτες

ΣΧΕΔΙΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ 2014¹

Εισηγητής: ο κ. Luc Van den Brande (Πρόεδρος του Γραφείου Συνδέσμου Φλάνδρας-ΕΕ, BE/EPP)

Η ΕτΠ για πρώτη φορά εκπονεί γνωμοδότηση με θέμα την ετήσια διαδικασία κατάρτισης προϋπολογισμού της ΕΕ. Το κείμενο επικεντρώνεται σε τομείς του Προϋπολογισμού που παρουσιάζουν άμεσο ενδιαφέρον για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές με σκοπό να προβάλλει τις απόψεις της ΕτΠ και των ΠΤΑ και προτείνει στο εξής να συμμετέχει σε επίσημες διαβουλεύσεις της Επιτροπής, του Συμβουλίου ή του Κοινοβουλίου ενόψει των προϋπολογισμών των επόμενων ετών. Στο κείμενο της γνωμοδότησης παρουσιάζεται αναλυτικά η θέση της ΕτΠ στα παρακάτω ζητήματα:

- **Ο προϋπολογισμός της ΕΕ και οι τοπικές και περιφερειακές αρχές**
- **Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) και οι τοπικές και περιφερειακές αρχές**
- **Το διαρθρωτικό έλλειμμα του προϋπολογισμού της ΕΕ**

¹ Λόγω της εξαιρετικής σημασίας της γνωμοδότησης προτείνεται στα μέλη της αντιπροσωπείας η ανάγνωση του πλήρους κειμένου αυτής

- **Σχέδιο προϋπολογισμού για το 2014: στρατηγικές προτεραιότητες για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές - Η στρατηγική «Ευρώπη 2020»**
- **Η Πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων**
- **Περικοπές του προϋπολογισμού σε ιδιαίτερα σημαντικά προγράμματα**
- **Ελαστικότητα του προϋπολογισμού**

**Η ΘΕΣΗ ΤΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΑΡΧΩΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΣΧΙΣΤΟΛΙΘΙΚΟ
ΦΥΣΙΚΟ ΑΕΡΙΟ ΚΑΙ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΠΑΓΕΣ ΦΥΣΙΚΟ ΑΕΡΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΕΓΚΛΕΙΣΤΟ
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ (ΜΗ ΣΥΜΒΑΤΙΚΟΙ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΕΣ)**

Εισηγητής: ο κ. Brian Meaney, (Συμβούλιο της Κομητείας του Clare και Περιφερειακή Αρχή του Mid-West, ΙΕ/ΕΑ)

Στο επίκεντρο της γνωμοδότησης βρίσκεται το ενδιαφέρον για τους μη συμβατικούς υδρογονάνθρακες που εντάσσεται στο πλαίσιο αναζήτησης εναλλακτικών πηγών ενέργειας. Ωστόσο η ΕτΠ επισημαίνει ότι: **α) επί του παρόντος οι μη συμβατικοί υδρογονάνθρακες δεν είναι βιώσιμοι ούτε από άποψης αλλαγής του κλίματος ούτε όσον αφορά τον μακροπρόθεσμο εφοδιασμό σε ενέργεια και επιπλέον περικλείουν σοβαρούς κινδύνους β) το υπάρχον κανονιστικό πλαίσιο είναι μη συνεκτικό και ασυντόνιστο και γ) πρέπει να διασφαλιστεί ότι οι αντισυμβατικές ή άλλες μορφές ενέργειας δεν θα αποσπάσουν ούτε την προσοχή ούτε τους πόρους που χρειάζονται για την απαιτούμενη ενεργειακή μετάβαση σε ΑΠΕ.** Αναλυτικότερα η ΕτΠ καλεί την Επιτροπή:

- να πραγματοποιήσει **ενδελεχή αξιολόγηση της καταλληλότητας των διατάξεων** για την κάλυψη όλων των πτυχών της αναζήτησης και της πλήρους, υψηλού όγκου, εμπορικής εκμετάλλευσης της ανάπτυξης μη συμβατικών υδρογονανθράκων στην Ευρώπη·
- να **εντοπίσει κενά και ελλείψεις στην υφιστάμενη περιβαλλοντική νομοθεσία** και να καταθέσει, κατάλληλες προτάσεις που θα την προσαρμόζουν στις ιδιαιτερότητες της ανάπτυξης μη συμβατικών υδρογονανθράκων και θα κλείνουν "παράθυρα" που επιτρέπουν παρερμηνείες ή αποκλίσεις όσον αφορά την ανάπτυξη μη συμβατικών υδρογονανθράκων κατά τη μεταφορά της νομοθεσίας σε εθνικό επίπεδο, επηρεάζοντας τις τοπικές και περιφερειακές αρχές
- να **διεξαγάγει αξιολόγηση της ορθής μεταφοράς βασικών ευρωπαϊκών περιβαλλοντικών νομοθετικών διατάξεων** σε όλα τα κράτη μέλη και να λάβει άμεση δράση σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης
- να **διδασχθεί από τις εμπειρίες των κομητειακών και πολιτειακών αρχών στις ΗΠΑ**

Στη συνέχεια αναπτύσσονται **τεχνικά ζητήματα** ενώ γίνεται ιδιαίτερη αναφορά α) στις **διοικητικές και οικονομικές** και β) στον **κοινωνικό και οικονομικό αντίκτυπο** για τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές.

ΜΙΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΑ ΠΛΑΣΤΙΚΑ ΑΠΟΒΛΗΤΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ
Εισηγήτρια: η κ. Linda Gillham (Μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου του Runneymede, UK/AE)

Στο πλαίσιο της παρούσας γνωμοδότησης, η ΕτΠ αναγνωρίζοντας ότι η αποφυγή παραγωγής και η βέλτιστη διαχείριση των αποβλήτων αποτελούν από τις μεγαλύτερες προκλήσεις που καλούνται να αντιμετωπίσουν σήμερα οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές (ΤΠΑ) καλεί την Επιτροπή παρά την δυσμενή οικονομική συγκυρία να μεριμνήσει για: α) την **εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας** στο σύνολο των κρατών μελών β) την **υιοθέτηση μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης όσον αφορά τη διαχείριση των πλαστικών αποβλήτων** που θα περιλαμβάνει μεταξύ άλλων και τον καθορισμό στόχων σε θέματα πρόληψης, προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση και ανακύκλωση γ) την **απαγόρευση της υγειονομικής ταφής όλων των ανακυκλώσιμων και των βιολογικών αποβλήτων έως το 2020** δ) την καθιέρωση των συστημάτων κατ' οίκον συλλογής αποβλήτων ως υποχρέωση κάθε νοικοκυριού ε) την **καλύτερη εφαρμογή της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού** στην ΕΕ κυρίως για τα πλαστικά απόβλητα στ) τη **θέσπιση φιλόδοξων αλλά ρεαλιστικών στόχων** σημειώνοντας την **ανάγκη για μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα** της πολιτικής παρά τις μεγάλες διαφορές μεταξύ κρατών μελών και τις υπάρχουσες τεχνικές δυσκολίες. Τέλος, καλεί την ΕΕ να ηγηθεί της παγκόσμιας εκστρατείας για την εξάλειψη των πλαστικών αποβλήτων από τους χώρους υγειονομικής ταφής

Στη συνέχεια η γνωμοδότηση κάνει συγκεκριμένες προτάσεις πολιτικής στα παρακάτω πεδία:

- **Οικολογικός σχεδιασμός**
- **Πλαστικά μιας χρήσεως**
- **Βιοαποικοδομήσιμα πλαστικά**
- **Θαλάσσια απόβλητα**

Εν κατακλείδι, η ΕτΠ καλεί όλους τους παράγοντες του κλάδου διαχείρισης αποβλήτων να συνεργαστούν για τον περιορισμό της παρουσίας και των επιπτώσεων των πλαστικών στο περιβάλλον και της χρήσης των πρώτων υλών και για την αναγνώριση των δυνατοτήτων τους ως πολύτιμου πόρου.

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΈΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΣΤΗΝ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ
ΑΛΛΑΓΗ

Εισηγητής: ο κ. Neil Swannick
(Μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου του Manchester, UK/PES)

Στο πλαίσιο της γνωμοδότησης, η ΕτΠ αναγνωρίζει ως **μείζον ζήτημα αυτό της προσαρμογής στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής**. Παράλληλα, ο **μετριασμός** του φαινομένου προκρίνεται ως ο **καλύτερος τρόπος αντιμετώπισης των πολυάριθμων προκλήσεων όσον αφορά την προληπτική προσαρμογή** και καλεί, παρά τις υπάρχουσες δυσκολίες, τους διαπραγματευτές της ΕΕ να θέσουν υψηλότερες φιλοδοξίες και να εξασφαλίσουν διεθνή υποστήριξη ώστε το 2015 να καταστεί δυνατή η σύναψη μιας συμφωνίας υπό την αιγίδα του ΟΗΕ η οποία να προβλέπει τη ριζική αναδιάρθρωση του παγκόσμιου ενεργειακού συστήματος.

Ταυτόχρονα ζητά την **ενεργή συμμετοχή της ΕτΠ όχι μόνο στις εργασίες για τον μετριασμό** της αλλαγής του κλίματος, αλλά **και στις τεχνικές εργασίες που σχετίζονται με το πρόγραμμα εργασίας του Ναϊρόμπι**, το οποίο εστιάζεται στην προσαρμογή με βάση το οικοσύστημα και στη βιοποικιλότητα.

Η δομή της γνωμοδότησης παρουσιάζεται συνοπτικά παρακάτω:

- Προσαρμογή και ανθεκτικότητα
- Προσαρμογή και οικονομική ανταγωνιστικότητα
- Προσαρμογή/Μετριασμός – Συνέργειες και αντιπαραθέσεις
- Υλοποίηση των παρεμβάσεων προσαρμογής σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο
- Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση
- Τρωτότητα σε ακραία καιρικά φαινόμενα και κινδύνους της κλιματικής αλλαγής
- Ο στόχος της προσαρμογής
- Προσαρμογή και οικονομική ανταγωνιστικότητα
- Προσαρμογή και ανθεκτικότητα

Πράσινη υποδομή – Ενίσχυση του φυσικού κεφαλαίου της Ευρώπης
Εισηγήτρια: η κ. Annabelle Jaeger (Μέλος του περιφερειακού Συμβουλίου της περιφέρειας Provence-Alpes – Côte d'Azur, FR/PES)

Με αφετηρία την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο "Πράσινη υποδομή – ενίσχυση του φυσικού κεφαλαίου της Ευρώπης" που αποτελεί πρόδρομο της στρατηγικής της ΕΕ στον τομέα αυτόν η ΕτΠ επισημαίνει ότι:

- Οι διάφορες στρατηγικές και τα προγράμματα που έχουν εφαρμοστεί έως σήμερα σε διεθνές, ευρωπαϊκό ή εθνικό επίπεδο δεν απέδωσαν ακόμη αποτελέσματα αντίστοιχα με τις προκλήσεις που απειλούν τη βιοποικιλότητα
- Αν δεν επιτευχθούν οι στόχοι αυτοί, οι δεσμεύσεις που αναλήφθηκαν στα πλαίσια της Σύμβασης για τη Βιοποικιλότητα και την Στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2020 θα είναι μάταιες
- Η πράσινη υποδομή υπερβαίνει από τη φύση της τα διοικητικά και γεωγραφικά σύνορα και, αφετέρου, ότι η ανάπτυξή της, η διατήρησή της ή η απειλή της ύπαρξής της εξαρτώνται κατά κύριο λόγο από τις πολιτικές

χωροταξίας και διατήρησης των φυσικών πόρων που ασκούν τα κράτη μέλη και οι τοπικές αρχές

- Η προαγωγή μίας οριζόντιας ολοκληρωμένης στρατηγικής με βάση την πράσινη υποδομή προϋποθέτει ότι η Επιτροπή θα αναλάβει έναν κομβικό ρόλο
- Θα πρέπει δοθεί προτεραιότητα στην πρόληψη της υποβάθμισης των οικοσυστημάτων και στην αποκατάσταση των λειτουργιών υποβαθμισμένων οικοσυστημάτων
- το κόστος απώλειας της βιοποικιλότητας είναι προτιμότερο να υπολογίζεται σε βάση όχι αποκλειστικά οικονομική αλλά με βάση την εκτίμηση του κόστους διατήρησης του οικολογικού δυναμικού για την αποκατάσταση αυτής της απώλειας, μέσω του υπολογισμού του κόστους των απαραίτητων επενδύσεων για τη διατήρηση ή τη βελτίωση της κατάστασης της βιοποικιλότητας, με στόχο την εξασφάλιση της αειφορίας της ροής περιβαλλοντικών υπηρεσιών.
- όλες τις τοπικές και περιφερειακές αρχές οφείλουν να δραστηριοποιηθούν στα πλαίσια όλων των σχετικών τομεακών πολιτικών και ιδιαίτερα στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων τους όσον αφορά τη χωροταξία και την πολεοδομία προκειμένου να σχεδιάσουν και να οργανώσουν την πράσινη υποδομή.

Στη συνέχεια η γνωμοδότηση εξειδικεύει σε επιμέρους θεματικές της πολιτικής διαχείρισης και προστασίας του φυσικού κεφαλαίου. Αναλυτικότερα γίνεται αναφορά στα παρακάτω:

- Γεωργία, δάση, γη και έδαφος
- Επιμερισμός της διαχείρισης
- Νέα ιδιότητα του πολίτη
- Δυναμικό καινοτομίας και νέων επαγγελμάτων
- Μέτρα ενθάρρυνσης
- Παρακολούθηση και αξιολόγηση
- Επικοινωνία, ευαισθητοποίηση και διαπαιδαγώγηση
- Χρηματοδότηση
- Πρωτοβουλία ΔΕΔ-Π
- Προκλήσεις διασυνοριακού και πανευρωπαϊκού επιπέδου

Διαστημική βιομηχανική πολιτική της ΕΕ

Εισηγητής: ο κ. Adam Struzik (Κυβερνήτης της Περιφέρειας της Μαζοβίας, PL/EPP)

Στην παρούσα γνωμοδότηση η ΕτΠ επισημαίνει τη **σημασία της διαστημικής βιομηχανίας της ΕΕ για τη θέση της Ευρώπης στον κόσμο** ενώ ταυτόχρονα διαπιστώνει ότι η τελευταία αποτελεί **βασικό στοιχείο της στρατηγικής "Ευρώπη 2020"**. Ζητήματα όπως η οργάνωση της αγοράς, η διοικητική απλούστευση, οι αρχές που διέπουν την ανάθεση συμβάσεων, η πρόσβαση σε δεδομένα, η ιδιότητα των

δημοσίων αρχών ως καταναλωτών και το κανονιστικό πλαίσιο αναγνωρίζονται ως μείζονος σημασία στο πλαίσιο αυτής.

➤ **Στόχοι και δράσεις της διαστημικής βιομηχανικής πολιτικής**

Χωρίς να παραγνωρίζει τη δυσμενή οικονομική συγκυρία, η ΕτΠ διαβλέπει τις μεγάλες προκλήσεις που αντιμετωπίζει η διαστημική βιομηχανία της ΕΕ ενόψει των εξελίξεων στις νέες αναδυόμενες δυνάμεις στον τομέα του διαστήματος θεωρώντας πως η σημερινή κατάσταση είναι πρωτίστως αποτέλεσμα ανεπαρκούς χρηματοδότησης. Η **αποτελεσματική διακυβέρνηση, η ανάπτυξη της αγοράς για διαστημικές εφαρμογές και υπηρεσίες και η ύπαρξη εξειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού** αποτελούν σημαντικούς στόχους.

➤ **Αντιμετώπιση των προβλημάτων του τομέα**

- Να παρασχεθούν οι απαραίτητοι χρηματοδοτικοί πόροι για να εξασφαλιστεί η ανεξάρτητη πρόσβαση στο διάστημα, να ολοκληρωθούν τα διαστημικά συστήματα που αναπτύσσονται ή σχεδιάζονται επί του παρόντος, καθώς και για να προωθηθεί η Ε&Α και η ανάπτυξη καινοτόμων διαστημικών υπηρεσιών και εφαρμογών.
- Ο ΕΟΔ να συνεχίσει να υποστηρίζει οργανώσεις που ενδιαφέρονται να μεταφέρουν τεχνολογία του διαστήματος σε άλλες βιομηχανίες μέσω της χρηματοδότησης μελετών σκοπιμότητας, αναλύσεων της αγοράς και κατασκευής πρωτοτύπων.
- Η προώθηση της "έξυπνης ειδίκευσης" και η συνεργασία μεταξύ των προγραμμάτων χρηματοδότησης των περιφερειών και της καινοτομίας είναι ζωτικής σημασίας
- Να υπάρχει συντονισμός των ευρωπαϊκών και των εθνικών πολιτικών για να επιταχυνθεί η διαδικασία ωρίμανσης του ευρωπαϊκού τομέα παρακολούθησης της Γης, τόσο από πλευράς προσφοράς όσο και από πλευράς ζήτησης.

➤ **Επίπτωση του διαστημικού τομέα**

Αναγνωρίζονται τα τεράστια οφέλη σε ευρωπαϊκό επίπεδο από τη χάραξη μιας εστιασμένης στρατηγικής υποπροϊόντων με άξονα την αρχή του διαστημικού προγράμματος, όπου θα συμμετέχουν εκπρόσωποι άλλων βιομηχανιών. Παράλληλα τονίζεται η σημασία της δορυφορικής τεχνολογίας στον διαστημικό τομέα της ΕΕ. Παράλληλα σημειώνει ότι η ανάπτυξη ιδιωτικών φορέων στο διάστημα συνέβαλε ώστε να καταστούν πιο προσιτές από οικονομική άποψη και προσβάσιμες η διαστημική τεχνολογία και οι υπηρεσίες, πράγμα που επέτρεψε σε κράτη χωρίς εθνικά διαστημικά προγράμματα να ωφεληθούν από ορισμένα από τα οφέλη που μπορεί να παράσχει το διάστημα

Μελλοντική προσέγγιση της διαστημικής βιομηχανικής πολιτικής της ΕΕ

Παρά το γεγονός ότι η ευρωπαϊκή στρατηγική για την περίοδο 2014-2020 εστιάζει στην έρευνα και ανάπτυξη και την υψηλή τεχνολογία, η ΕΕ θα μπορούσε να χάσει το ανταγωνιστικό πλεονέκτημά της στον τομέα προς όφελος των αναπτυσσόμενων χωρών αν ο προϋπολογισμός των κρατών μελών για έρευνα και ανάπτυξη παραμείνει μικρότερος από τον στόχο της στρατηγικής της Λισαβόνας και β) εκφράζει ανησυχίες για το κατά πόσον είναι αρκετή η έμφαση που δόθηκε μέχρι στιγμής σε κρίσιμα ζητήματα της πολιτικής. Τέλος, σημειώνει ότι η επιτυχία κάθε βιομηχανικής πολιτικής συνδέεται άρρηκτα με τις μακροοικονομικές τάσεις στην ΕΕ και στις εθνικές οικονομίες και απευθύνει έκκληση για την ανάπτυξη βιομηχανικής παραγωγής υψηλής τεχνολογίας και έντασης έρευνας, στο πλαίσιο της οποίας το ανταγωνιστικό πλεονέκτημα μπορεί να χρησιμοποιηθεί.

Προσανατολισμοί για τα διευρωπαϊκά δίκτυα τηλεπικοινωνιών
Γενικός εισηγητής: ο κ. Alin Nica (Δήμαρχος του Dudeștii Noi , RO/ALDE)

Στην παρούσα γνωμοδότηση ΕτΠ σημειώνει τον **καίριο ρόλο των διευρωπαϊκών δικτύων τηλεπικοινωνιών καθώς και των επενδύσεων στην έρευνα** με σκοπό την υποστήριξη συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και την ανάπτυξη εφαρμογών που θα αυξήσουν την αξία του τομέα των τηλεπικοινωνιών· θεωρεί δε ότι αυτές οι τεχνολογίες μπορούν να αποτελέσουν πολύτιμα αγαθά για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις διοικήσεις, και να συμβάλουν στη βελτίωση των προϊόντων και της ποιότητας των δημόσιων υπηρεσιών· Επιβεβαιώνει τη σημασία των συνεργειών μεταξύ του προγράμματος Horizon2020, των Διαρθρωτικών Ταμείων (ΔΤ) και των εθνικών πολιτικών ως προς τους ευρύτερους στόχους της ΕΕ για την ανταγωνιστικότητα και τη συνοχή·και προτείνει τη διαμόρφωση προτύπων διαλειτουργικότητας βάσει ευρείας διεθνούς συνεργασίας·

ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΤΠ

α)ενθαρρύνει τις ΤΠΑ να συμμετάσχουν σε μια προσπάθεια ευρύτερης συνεργασίας με στόχο τη βελτίωση της διαλειτουργικότητας στη δημόσια διοίκηση και της αποτελεσματικότητας της παροχής δημόσιων υπηρεσιών·β)σημειώνει ότι η ενθάρρυνση της ανάπτυξης ποικίλων εφαρμογών ειδικών γνώσεων σε πολλές ταυτόχρονα αλυσίδες καινοτομίας διασφαλίζει, αφενός, τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας σε όλα τα επίπεδα και, αφετέρου, τη διατήρηση των γνώσεων αυτών στις περιφέρειες·

➤ Ευρυζωνικά δίκτυα

- ο Η ΕτΠ επαναλαμβάνει ότι οι ΤΠΑ μπορούν να διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο στη διασφάλιση συνδέσεων υψηλής ταχύτητας σε όλους και σε προσιτή τιμή σε περιοχές στις οποίες δεν επαρκούν οι μηχανισμοί της αγοράς, στη διαχείριση προτύπων σχεδίων που επιδιώκουν τη γεφύρωση του χάσματος της ηλεκτρονικής προσβασιμότητας και στην ανάπτυξη νέων

προσεγγίσεων για την παροχή ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών εστιασμένων στους πολίτες².

- προτείνει να αξιοποιηθεί το σύνολο του δυναμικού της Ευρώπης, ώστε να αναπτυχθούν υπηρεσίες ΤΠΕ τόσο στον δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα
 - υπενθυμίζει ότι η χρηματοδότηση και τα άλλα μέτρα στήριξης θα πρέπει να προωθούν τη δημιουργία ευρυζωνικών δικτύων ανοικτής πρόσβασης και εξαίρει την ανάγκη υιοθέτησης ενός επιχειρηματικού προτύπου που να διαχωρίζει την πρακτική πρόσβαση στο δίκτυο από την παροχή υπηρεσιών·
 - υπογραμμίζει τη σημασία της προώθησης ιδιωτικών επενδύσεων για τις αγροτικές και αραιοκατοικημένες περιοχές
- *Διακυβέρνηση και διαλειτουργικότητα*
- ζητά να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στο ζήτημα της ευαισθητοποίησης του περιφερειακού και τοπικού επιπέδου, καθώς και της ενθάρρυνσης της αναβάθμισης των αντίστοιχων υποδομών
 - αναγνωρίζει την ανάγκη ανάπτυξης ευρωπαϊκού πλαισίου, προκειμένου να εξασφαλιστεί η μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα των ερευνητικών υποδομών και να εξαλειφθούν τα εμπόδια στις διεθνείς ερευνητικές δραστηριότητες·
 - θεωρεί ότι πρέπει να εξασφαλίζεται σε όλα τα μέλη του πληθυσμού η αποτελεσματική υποδομή της κοινωνίας των πληροφοριών και αναγνωρίζει ότι ταχείες και αξιόπιστες λειτουργικές συνδέσεις επικοινωνίας, σε συνδυασμό με αποτελεσματικές ασύρματες κινητές υπηρεσίες, διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην προώθηση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας, της προσβασιμότητας και της ισότητας μεταξύ ανθρώπων³.
- *Πρόσβαση σε ψηφιακούς πόρους*
- επιβεβαιώνει ότι η ψηφιακή ενιαία αγορά αποτελεί θεμελιώδη βάση του ψηφιακού θεματολογίου για την Ευρώπη
- *Πρόσβαση σε πληροφορίες του δημόσιου τομέα*
- προτείνει να γίνεται διάκριση μεταξύ της πρόσβασης στις δημόσιες πληροφορίες και της περαιτέρω χρήσης τους, με πλήρη τήρηση των κανόνων για την προστασία των δεδομένων και τονίζει τη σημασία και την ανάγκη θέσπισης κοινών κανόνων και πρακτικών που να διέπουν την περαιτέρω χρήση και εκμετάλλευση των πληροφοριών του δημόσιου τομέα.
- *Προστασία και ασφάλεια*
- ζητεί να τηρούνται όλες οι απαιτήσεις ασφαλείας σε κάθε επίπεδο κατά την περαιτέρω ανάπτυξη των υποδομών και υπηρεσιών στο πλαίσιο του Ψηφιακού θεματολογίου για την Ευρώπη,⁴.
 - προτείνει να αναγνωριστεί ότι η αντιμετώπιση της εγκληματικότητας στον κυβερνοχώρο αποτελεί συνεχή αγώνα και τονίζει ότι οι ΤΠΑ θα μπορούσαν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην καταπολέμηση του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο.

²

CdR 5/2008 fin

➤ *Τελικές παρατηρήσεις*

- ο υπογραμμίζει τον ρόλο των ΤΠΑ στην προώθηση κοινών ερευνητικών προγραμμάτων
- ο τονίζει ότι πρέπει να πραγματοποιείται συστηματικά διαβούλευση με τις ΤΠΑ κατά τη σύλληψη, την υλοποίηση και τη διαχείριση των μέτρων χρηματοδότησης των διευρωπαϊκών δικτύων τηλεπικοινωνιών

CARS 2020: Σχέδιο δράσης για μια ανταγωνιστική και βιώσιμη αυτοκινητοβιομηχανία στην Ευρώπη

Εισηγητής: ο κ. Christian Buchmann (Μέλος της περιφερειακής κυβέρνησης της Στυρίας, AT/EPP)

Στην ΕΕ, η αυτοκινητοβιομηχανία αντιπροσωπεύει 12 εκατομμύρια άμεσες ή έμμεσες θέσεις εργασίας και 8 δισεκατομμύρια ευρώ επενδύσεων σε έρευνα και καινοτομία (2009). Επίσης, συνιστά πολλαπλασιαστικό παράγοντα ανάπτυξης, που συμβάλει σημαντικά και θετικά στο εμπορικό ισοζύγιο της ΕΕ.

Η αυτοκινητοβιομηχανία διέρχεται σοβαρή κρίση η οποία κινδυνεύει να επιδεινωθεί και έχει επιπτώσεις σε ολόκληρη την ευρωπαϊκή οικονομία. Ενώ οι αγορές τρίτων χωρών, όπως αυτές των χωρών BRIC, ανθίζουν, η ζήτηση αυτοκινήτων στην Ευρώπη παραμένει στάσιμη. Σύμφωνα με εκτιμήσεις εμπειρογνομόνων, η κατάσταση δεν αναμένεται να βελτιωθεί κατά τα επόμενα τρία χρόνια . Αναμένονται περαιτέρω αναδιαρθρώσεις, καταργήσεις θέσεων εργασίας και κλείσιμο εργοστασίων στη βιομηχανία αυτοκινήτων. Συγχρόνως τίθεται το ζήτημα του εύρους ενδεχόμενων ενισχύσεων καθώς και της εντατικοποίησης της δραστηριότητας στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας.

Στην παρούσα γνωμοδότηση η ΕτΠ διαπιστώνει ότι οι δυσκολίες που αντιμετωπίζει η βιομηχανία οφείλονται σε αίτια διαρθρωτικού χαρακτήρα, τα οποία απαιτούν θεμελιώδεις αλλαγές και επιδοκιμάζει ρητά την ανακοίνωση της Επιτροπής «CARS 2020» στην οποία προτείνεται ένα σχέδιο δράσης για μια ανταγωνιστική και βιώσιμη αυτοκινητοβιομηχανία στην Ευρώπη.

Επισημαίνει ότι η ευρωπαϊκή αυτοκινητοβιομηχανία πρέπει να συμβάλει στην ανάπτυξη μιας κοινωνίας που να είναι βιώσιμη μακροπρόθεσμα. Για το σκοπό αυτό, είναι πολύ σημαντικό να ληφθούν μέτρα για το περιβάλλον και το κλίμα, καθώς και για την οδική ασφάλεια.

Διαπιστώνει με ανησυχία ότι οι προτάσεις της Επιτροπής στερούνται της απαραίτητης συνοχής και τονίζει ότι ανάλογα με τις αρμοδιότητες που τους ανατίθενται σε εθνικό επίπεδο, οι ΟΤΑ μπορούν να συμβάλουν στην εξάλειψη εμποδίων γραφειοκρατικού χαρακτήρα, στην επιτάχυνση των διαδικασιών έγκρισης, στη λήψη μέτρων στον τομέα της επαγγελματικής κατάρτισης και επιμόρφωσης, στη δημιουργία κέντρων δεξιοτήτων και καινοτομίας, καθώς και στην προκήρυξη διαγωνισμών για καινοτόμα έργα. σημειώνει στο πλαίσιο αυτό, ότι μία πρωτοβουλία που θα μπορούσε να αναληφθεί σε τοπικό ή περιφερειακό επίπεδο είναι η συνεργασία για κοινόχρηστα περιβάλλοντα δοκιμών για την ΕΕ.

➤ **ΕΠΕΝΔΥΣΗ ΣΤΗΝ Ε&Α**

- Η δημογραφική εξέλιξη, η οποία καθιστά επιτακτικότερη την ανάγκη για σημαντικές επενδύσεις σε έρευνα και ανάπτυξη. Η γήρανση του πληθυσμού δημιουργεί νέες απαιτήσεις όσον αφορά την προσαρμογή των τεχνολογιών και λειτουργιών των οχημάτων ώστε να ανταποκρίνονται στις μεταβαλλόμενες ανάγκες των ηλικιωμένων που τα χρησιμοποιούν.
- τονίζει ότι οι ΜΜΕ που καινοτομούν στον τομέα της κατασκευής εξαρτημάτων και δημιουργούν θέσεις εργασίας, διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στη βιομηχανία αυτοκινήτων.
- στηρίζει τις προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την απλοποίηση της ενίσχυσης έργων στα πλαίσια του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» εκφράζει ωστόσο τη λύπη της για το γεγονός ότι δεν υιοθετήθηκαν οι προτάσεις της Επιτροπής σχετικά με τον προϋπολογισμό του εν λόγω προγράμματος.

➤ **Ο ΡΟΛΟΣ ΤΩΝ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΩΝ ΤΑΜΕΙΩΝ**

Παραπέμπει σχετικά στις δυνατότητες που προσφέρουν τα διαρθρωτικά ταμεία όπως, για παράδειγμα, η ενίσχυση έργων στον τομέα της έρευνας και της ανάπτυξης ή η δημιουργία συνεργατικών σχηματισμών.

➤ **ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΑ ΠΡΟΣΟΝΤΑ**

- υπογραμμίζει τα προβλήματα που επισημαίνονται και στην ανακοίνωση «Cars 2020» όσον αφορά την επαγγελματική εκπαίδευση και την συνεχή κατάρτιση, τις δημογραφικές μεταβολές, την έλλειψη ειδικευμένου εργατικού δυναμικού, καθώς και το θέμα της αισθητής έλλειψης νέων αποφοίτων πολυτεχνείων και τονίζει την ανάγκη να χρησιμοποιούνται εύστοχα οι πόροι του ΕΚΤ για την περαιτέρω εξειδίκευση εργαζομένων που δεν απειλούνται ακόμη από την ανεργία.
- ζητεί μια επαρκή χρηματοδότηση και την ευέλικτη διαμόρφωση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Παγκοσμιοποίησης για την άμβλυνση των επιπτώσεων της παγκοσμιοποίησης στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και στους εργαζόμενους.
- στηρίζει τη λήψη εύστοχων μέτρων προκειμένου τα τεχνικά επαγγέλματα να καταστούν ελκυστικά για τις γυναίκες.

➤ **ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΑΙ ΑΠΑΡΑΙΤΗΤΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ**

- ενθαρρύνει τη συνέχιση της συνεργασίας μεταξύ των συστημάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης και των επιχειρήσεων, την οποία θεωρεί ως μέσο καλύτερης ευθυγράμμισης των προγραμμάτων σπουδών με τις μεταβαλλόμενες ανάγκες της αγοράς εργασίας.
- υποστηρίζει ότι θα πρέπει επομένως να καταβληθούν κοινές προσπάθειες για την προαγωγή των εναλλακτικών καυσίμων και τη δημιουργία των απαραίτητων υποδομών και ζητά την ανάπτυξη ευρωπαϊκών κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα οικονομικά κίνητρα για καθαρότερα οχήματα, που θα πρέπει να βασίζονται σε αντικειμενικά και διαθέσιμα δεδομένα, όπως οι εκπομπές CO₂.
- διαπιστώνει ότι καινοτόμες λύσεις μπορούν να αναζητηθούν και στον τομέα της ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

➤ **ΣΥΝΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΟΥ ΚΥΚΛΟΥ ΖΩΗΣ ΚΑΙ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ**

- ο παραπέμπει στην οδηγία της ΕΕ 2000/53/-ΕΚ της 18ης Σεπτεμβρίου 2000 στην οποία ορίζεται ότι από το 2015 θα πρέπει να ανακυκλώνεται το 95% του βάρους κάθε αυτοκινήτου. Με την αξιοποίηση των ανακυκλωμένων πόρων μειώνεται η κατανάλωση πόρων και περιορίζεται η εξάρτηση από τις εισαγωγές πρώτων υλών. Συγχρόνως, η ανακύκλωση που προσανατολίζεται στις διεργασίες δημιουργεί προστιθέμενη αξία και ειδικευμένες θέσεις εργασίας στις περιφέρειες της Ευρώπης. Στόχος πρέπει να είναι η θέσπιση σαφούς ρύθμισης για την υποχρεωτική ανακύκλωση και την ενθάρρυνση της ανάπτυξης βιώσιμων υλικών.

ΤΕΤΑΡΤΗ, 8 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2013

Δέσμη μέτρων της ΕΕ για τις κοινωνικές επενδύσεις
Εισηγητής: ο κ. Ahmed Aboutaleb (Δήμαρχος Ρότερνταμ, NL/PES)

Στην παρούσα γνωμοδότηση η ΕτΠ εκτιμά τη στρατηγικής σημασίας πρωτοβουλία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να δώσει έμφαση, μέσω της δέσμης μέτρων της ΕΕ για τις κοινωνικές επενδύσεις, στην ενίσχυση των ικανοτήτων των πολιτών και της συμμετοχής τους στην κοινωνία και στην αγορά εργασίας, με στόχο τη βελτίωση της ατομικής ευημερίας, την τόνωση της οικονομίας και την έξοδο της ΕΕ από την κρίση πιο ισχυρής, συνεκτικής και ανταγωνιστικής. Εκτιμά δε ότι η επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης, ισοσκελισμένων προϋπολογισμών και κοινωνικής συνοχής είναι εφικτή μόνο εάν καταβληθεί περισσότερη προσπάθεια για τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και τη βελτίωση της κοινωνικής προστασίας και της κοινωνικής ένταξης.

Γενικές παρατηρήσεις

- τονίζει ότι για την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού είναι ζωτικής σημασίας να εξασφαλιστεί, όπως ορίζει ο Χάρτης Θεμελιωδών δικαιωμάτων της ΕΕ, η ισότιμη πρόσβαση όλων των πολιτών στις βασικές υπηρεσίες κοινής ωφελείας, όπως η στέγαση, η εκπαίδευση, η υγειονομική περίθαλψη και η απασχόληση
- ζητά την ανάληψη ρητής δέσμευσης εκ μέρους όλων των θεσμικών οργάνων της ΕΕ για τη συμμετοχή των πολιτών σε όλα τα στάδια της διαμόρφωσης πολιτικών, από τη συζήτηση έως την εφαρμογή τους ώστε να αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη των πολιτών στους δημοκρατικούς θεσμούς.
- επιδοκιμάζει το γεγονός ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σέβεται την αρχή της επικουρικότητας, αναγνωρίζοντας ότι η απασχόληση και η κοινωνική πολιτική εμπίπτουν πρωτίστως στις αρμοδιότητες των κρατών μελών και των τοπικών και περιφερειακών αρχών
- διαπιστώνει με απογοήτευση ότι στη δέσμη μέτρων της ΕΕ για τις κοινωνικές επενδύσεις ο ρόλος των τοπικών και περιφερειακών αρχών βρίσκεται σε δεύτερη μοίρα

- θεωρεί ότι, αναφορικά με τις πολιτικές κοινωνικής ένταξης και συμμετοχής, σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, δεν πρέπει να γίνονται διακρίσεις μεταξύ των υπηκόων τρίτων χωρών και των πολιτών της ΕΕ.
- σημειώνει ότι η δέσμη μέτρων της ΕΕ για τις κοινωνικές επενδύσεις περιέχει αρκετές πληροφορίες για τις κοινωνικές τάσεις στην Ευρώπη. Ωστόσο, αυτό το άθροισμα πληροφοριών δεν αποτυπώνει επαρκώς τα τοπικά προβλήματα ή τις διαφορετικές κοινωνικές ανάγκες.
- επαναλαμβάνει τη στήριξή της στην έκκληση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προς τα κράτη μέλη να εξετάσουν το ενδεχόμενο υπογραφής ενός *Συμφώνου κοινωνικών επενδύσεων* κατά τα πρότυπα του *Συμφώνου για το ευρώ +*. Με το σύμφωνο αυτό θα μπορούσαν να τεθούν στόχοι για την πραγματοποίηση από τα κράτη μέλη κοινωνικών επενδύσεων με σκοπό την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» για την απασχόληση, την κοινωνία και την εκπαίδευση.

Συστάσεις

- εμμένει στη θέση της ότι η εκπαίδευση (επίσημη και άτυπη) πρέπει να βρίσκεται στο επίκεντρο της δέσμης μέτρων της ΕΕ για τις κοινωνικές επενδύσεις.
- συμφωνεί με την έμφαση που δίνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην εκπαίδευση και στην κατάρτιση αλλά υποστηρίζει ότι η ΕΕ οφείλει να υποβάλει επαρκείς προτάσεις μακροπρόθεσμων μέτρων και να δεσμεύσει ικανή χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) για τη βελτίωση του επιπέδου της τεχνικής επαγγελματικής κατάρτισης.
- προτρέπει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τις τοπικές και περιφερειακές αρχές να φροντίσουν για την καλύτερη πρόβλεψη των μελλοντικών αναγκών σε δεξιότητες, να επιδιώξουν την καλύτερη αντιστοίχιση μεταξύ δεξιοτήτων και αναγκών της αγοράς εργασίας και να μεριμνήσουν για τη γεφύρωση του χάσματος μεταξύ εκπαιδευτικού και εργασιακού περιβάλλοντος.
- εισηγείται την προσθήκη της παραμέτρου της (κοινωνικής) συμμετοχής στους τρεις πυλώνες που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (επαρκής εισοδηματική στήριξη, ενεργητική ένταξη και παροχή ποιοτικών υπηρεσιών) για την προώθηση της ενεργητικής ένταξης των πλέον απομακρυσμένων από την αγορά εργασίας ατόμων. ζητά περισσότερες διευκρινίσεις ως προς τις *προϋποθέσεις* που τίθενται για την πρόσβαση στα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας
- συμφωνεί με την πρόθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να διερευνήσει την προοπτική χρήσης νέων χρηματοδοτικών μέσων και δη των επενδύσεων κοινωνικής ωφέλειας και των ομολόγων κοινωνικών επενδύσεων για την αύξηση της απόδοσης των δημόσιων κοινωνικών επενδύσεων και ζητά από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να καταθέσει εν προκειμένω λεπτομερέστερες προτάσεις.
- επισημαίνει ότι ορισμένα προγράμματα κοινωνικής ένταξης έχουν χρηματοδοτηθεί τόσο μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης Υπηκόων Τρίτων Χωρών όσο και μέσω του ΕΚΤ. Πολλές φορές, ωστόσο, η πηγή της χρηματοδότησης περιορίζει την εμβέλεια των παρεχόμενων υπηρεσιών.

- σημειώνει ότι, αν και οι εισροές μεταναστών στα κράτη μέλη από τρίτο κράτος ή άλλο κράτος μέλος αποτελεί για τα άτομα αυτά μια λύση στο πρόβλημα της οικονομικής ύφεσης, μια πιο βιώσιμη αντιμετώπιση του προβλήματος θα ήταν η πραγματοποίηση συνολικότερων και πιο μακροπρόθεσμων κοινωνικών επενδύσεων στις περιφέρειες και στις δημοτικές αρχές, οι οποίες γνωρίζουν καλύτερα από οποιονδήποτε άλλο τις ιδιαιτερότητες του τόπου και των κοινοτήτων τους.
- υποστηρίζει την άποψη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αναφορικά με τις τοπικές επιπτώσεις των δημογραφικών αλλαγών και της γήρανσης του πληθυσμού,
- θεωρεί ότι η δέσμη κοινωνικών επενδύσεων θα πρέπει να συνοδευθεί με αυξημένη αναγνώριση του ρόλου της κοινωνικής οικονομίας,
- υπογραμμίζει τη σημασία της διακλαδικής συνεργασίας στους τομείς της υγείας και της κοινωνικής πρόνοιας καθώς και μεταξύ των επίσημων και άτυπων δικτύων της κάθε κοινότητας.
- καλεί την ΕΕ να ορίσει ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο για την κοινωνική στέγαση, όπως είχε ζητήσει η ΕτΠ στη γνωμοδότησή της του Οκτωβρίου 2011 και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο ψήφισμά του της 11ης Ιουνίου 2013
- επισημαίνει ότι οι σύγχρονες κοινωνίες βασίζονται στην επιστήμη και στην τεχνολογία όχι μόνο για την οικονομική τους ανάπτυξη, αλλά και για την ευημερία και την πρόοδό τους.
- επικροτεί την πρόταση να δεσμευτεί τουλάχιστον το 20% του ΕΚΤ σε κάθε κράτος μέλος με σκοπό την προώθηση της κοινωνικής ένταξης και την καταπολέμηση της φτώχειας.
- προτείνει να δοθεί έμφαση στην εισήγηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με αντικείμενο την «Εγγύηση για τη νεολαία», η οποία αποσκοπεί στην έγκαιρη επέμβαση υπέρ όσων απειλούνται με αποκλεισμό από την εκπαίδευση, την απασχόληση ή την κατάρτιση.
- επισημαίνει, συνεπώς, ότι το ΕΚΤ πρέπει να αντεπεξέρχεται στις πραγματικές ανάγκες των πολιτών και ζητά την προαγωγή μέσω του ΕΚΤ καινοτόμων προτύπων υπηρεσιών, καθώς και τη διευκόλυνση και χρηματοδότηση μέσω του νέου νομοθετικού πλαισίου της ανάπτυξης υπηρεσιών βασισμένων στην κοινότητα βάσης ως εναλλακτικής λύσης στα μεγάλα θεσμικά όργανα που τείνουν να κάνουν περισσότερους διαχωρισμούς
- συμφωνεί με την προσέγγιση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής έναντι της Ολοκληρωμένης εδαφικής επένδυσης (ΟΕΕ) κατά τη νέα προγραμματική περίοδο του ΕΚΤ
- προτρέπει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εκπονήσει συγκεκριμένο σχέδιο εφαρμογής για τη δέσμη. Το σχέδιο πρέπει να περιλαμβάνει μηχανισμούς εποπτείας, συντονισμού, διακρατικών ανταλλαγών και αμοιβαίας εκμάθησης όσον αφορά θεματικές προτεραιότητες όπως η ανεργία των νέων, η εκπαίδευση, οι άστεγοι και η παιδική φτώχεια. Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, πρέπει

να διεξάγονται διαβουλεύσεις με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές για την πραγματοποίηση της ετήσιας επισκόπησης της ανάπτυξης. Συν τοις άλλοις, οι εν λόγω αρχές πρέπει να διαδραματίζουν σημαντικότερο ρόλο στη διαδικασία εποπτείας. Δεδομένου ότι πολλές από τις κοινωνικές επενδύσεις αφορούν κατ'εξοχήν τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, πρέπει να ασκηθούν πιέσεις στις κεντρικές κυβερνήσεις των κρατών μελών έτσι ώστε να αυξηθεί ο βαθμός στον οποίο οι τοπικές και περιφερειακές αρχές ενημερώνονται, συναποφασίζουν και συμμετέχουν σε διαβουλεύσεις.

Πρόγραμμα δράσης για την "Επιχειρηματικότητα 2020"
Εισηγητής: ο κ. Pawel Adamowicz (Δήμαρχος του Γκντανσκ, PL/EPP)

Στην παρούσα γνωμοδότηση η ΕτΠ επαναλαμβάνει την πλήρη υποστήριξή της στα μέτρα που αποσκοπούν στην ενθάρρυνση της επιχειρηματικότητας και στην άρση των εμποδίων για την ανάπτυξη των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, αναγνωρίζοντας τη σημαντική συμβολή των ΜΜΕ στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τονίζει ότι η πρόσφατη οικονομική ύφεση αποδείχθηκε πολύ δύσκολη για τους μικρομεσαίους επιχειρηματίες της ΕΕ αναγνωρίζει δε την καθοριστική σημασία του κατάλληλου επιχειρηματικού περιβάλλοντος και της ολοκληρωμένης ενιαίας αγοράς για την οικονομική ανάκαμψη και την αύξηση της κοινωνικής συνοχής στην Ευρώπη.

Συμφωνεί με την επιλογή των προτεραιοτήτων του προγράμματος δράσης, όπως αυτή αντανakλάται στους τρεις πυλώνες του (ανάπτυξη της επιχειρηματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, δημιουργία κατάλληλου επιχειρηματικού περιβάλλοντος και προβολή προτύπων προς μίμηση/προσέγγιση ειδικών ομάδων) και επικροτεί τα αποτελέσματα που αναμένονται από αυτό το πρόγραμμα.

Υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές στους κυριότερους τομείς παρέμβασης του προγράμματος δράσης για την επιχειρηματικότητα 2020, που είναι η εκπαίδευση και η κατάρτιση, η εξασφάλιση διαφανών διοικητικών διαδικασιών, η δημιουργία ευνοϊκού περιβάλλοντος για τους επιχειρηματίες και η προώθηση της επιχειρηματικότητας.

Τονίζει ότι οι τοπικοί και οι περιφερειακοί φορείς είναι υπεύθυνοι για τη διαμόρφωση περιφερειακών επιχειρηματικών στρατηγικών και ότι το βραβείο της Ευρωπαϊκής Επιχειρηματικής Περιφέρειας (ΕΕΠ), το οποίο απονέμει η Επιτροπή των Περιφερειών από το 2010, μπορεί να χρησιμεύσει ως ευρωπαϊκό κριτήριο αναφοράς

Αναγνωρίζει τον κεφαλαιώδη ρόλο των ΜΜΕ ως βασικού μοχλού οικονομικής μεγέθυνσης και δημιουργίας απασχόλησης στην Ευρώπη και υπογραμμίζει την πρόκληση της προσέγγισης των ΜμΕ από τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές, της προσαρμογής της στήριξης στους πολλούς και διάφορους τύπους και της προσφοράς των βέλτιστων μηχανισμών για τη στήριξή τους.

Τονίζει τη σημασία του συντονισμού μεταξύ των δράσεων των αρχών του υπερεθνικού, του εθνικού και προπαντός του περιφερειακού και τοπικού επιπέδου για την επιτυχημένη υλοποίηση των στόχων του προγράμματος.

Καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εξασφαλίσει πλήρη συμπληρωματικότητα μεταξύ των διάφορων προγραμμάτων της ΕΕ για τη χρηματοδότηση των επιχειρήσεων και, ιδιαίτερα, μεταξύ του προγράμματος COSME, των Διαρθρωτικών Ταμείων και του προγράμματος «Ορίζοντας 2020», ώστε να αξιοποιηθούν οι συνέργειες στο μέγιστο και να αποφευχθούν οι αναποτελεσματικές επικαλύψεις. Εκφράζει την απογοήτευσή της για το γεγονός ότι στην ανακοίνωση δεν λαμβάνεται υπόψη η ιδιαιτερότητα των διαφορετικών επιχειρηματικών νοοτροπιών και οικοσυστημάτων που υπάρχουν στις ευρωπαϊκές περιφέρειες,

Καλεί τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές να καταρτίζουν τα επιχειρησιακά τους προγράμματα έτσι ώστε να μπορούν μελλοντικά να ενσωματώσουν και ειδικά μέτρα για την προώθηση των στόχων του προγράμματος δράσης

Ζητά την ανάπτυξη του «δικτύου των Ευρωπαϊκών Επιχειρηματικών Περιφερειών», με τη χρήση του εμβληματικού προγράμματος COSME (2014-2020) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως πρόσφορου διαύλου.

Τονίζει ότι οι τοπικοί και οι περιφερειακοί φορείς παροχής επιχειρηματικής στήριξης θα πρέπει να εντείνουν τις προσπάθειές τους, ώστε να μπορέσουν οι ΜΜΕ να επωφεληθούν πλήρως από τις δυνατότητες της ενιαίας αγοράς της ΕΕ· στο πλαίσιο αυτό, τονίζει ότι θα πρέπει να συνεχιστούν οι δραστηριότητες του δικτύου «Enterprise Europe Network»·

Τονίζει ότι θα πρέπει να αναδιοργανωθεί η συμμετοχή των άλλων περιφερειακών φορέων (παρόχων επιχειρηματικής στήριξης, πανεπιστημίων, κέντρων μεταφοράς τεχνολογίας, συνεργατικών σχηματισμών κλπ.) στο περιφερειακό αναπτυξιακό πλαίσιο, προκειμένου να προσδιοριστούν οι καλύτερες δυνατές μορφές συνεργασίας Συμφωνεί ότι, ανεξάρτητα από τη στενή συνεργασία και τις συμπράξεις, κάθε περιφέρεια της ΕΕ πρέπει να μπορεί να προσδιορίζει η ίδια το αναπτυξιακό δυναμικό της και να προωθεί την καινοτομία στους τομείς τόσο υψηλού όσο και χαμηλού τεχνολογικού επιπέδου ·

Πρωώθηση της επιχειρηματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης

Υπογραμμίζει ότι η Ευρώπη πρέπει να καταφέρει να παρουσιάσει στους νέους την επιχειρηματικότητα ως βιώσιμη και υποσχόμενη μελλοντική σταδιοδρομία, αναζωπυρώνοντας έτσι το επιχειρηματικό πνεύμα που της λείπει σήμερα και τονίζει ότι η ικανότητα των τοπικών και των περιφερειακών αρχών να προωθήσουν την επιχειρηματικότητα θα πρέπει να αναγνωριστεί και να αξιοποιηθεί πλήρως, μέσω της ένταξης των επιχειρηματικών αξιών στα σχολικά προγράμματα·

Τονίζει τη σπουδαιότητα του Ευρωπαϊκού Πλαισίου Βασικών Δεξιοτήτων και καλεί την Επιτροπή να παροτρύνει τα κράτη μέλη να δρομολογήσουν προγράμματα εκπαίδευσης στην επιχειρηματικότητα από την πρωτοβάθμια, τη δευτεροβάθμια μέχρι και την τριτοβάθμια εκπαίδευση και τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές να θεσπίσουν προγράμματα επιχειρηματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης ή να βελτιώσουν την ποιότητα των ήδη υφιστάμενων προγραμμάτων·

Τονίζει τη σημασία του διαλόγου μεταξύ νεόκοπων και επίδοξων επιχειρηματιών, όπως εκείνος που προωθείται μέσω του ευρωπαϊκού προγράμματος «Erasmus για νέους επιχειρηματίες»·

Τονίζει ότι είναι σημαντικό να προαχθεί ακόμη περισσότερο η κοινωνική επιχειρηματικότητα, ως πολύτιμη εναλλακτική επιλογή αντί των παραδοσιακών τρόπων λειτουργίας τόσο των κερδοσκοπικών όσο και των μη κερδοσκοπικών επιχειρήσεων.

Η ΕτΠ εστιάζει στην α)δημιουργία περιβάλλοντος εντός του οποίου οι επιχειρηματίες θα μπορούν να ακμάσουν και να αναπτυχθούν β)ανάδειξη προτύπων προς μίμηση και προώθηση της επιχειρηματικότητας μεταξύ ειδικών ομάδων-στόχων και γ) στην ενίσχυση του καινοτομικού δυναμικού της Ευρώπης μέσω της επιχειρηματικότητας.

Βιώσιμη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών
Γνωμοδότηση πρωτοβουλίας
Εισηγητής: ο κ. Jerzy Zająk (Δήμαρχος της Lubianka PL/EA)

Η σημασία της βιωσιμότητας των αγροτικών περιοχών

Σύμφωνα με την τρέχουσα κατηγοριοποίηση της Eurostat, πάνω από το 23% του πληθυσμού της ΕΕ ζει σε περιοχές αποκλειστικά αγροτικές και ένα άλλο 35% σε περιοχές ενδιάμεσες. Σε ορισμένα κράτη μέλη, ο πληθυσμός που διαμένει σε αποκλειστικά αγροτικές περιοχές είναι σημαντικά μεγαλύτερος. Αυτό συμβαίνει μάλιστα σε 17 από τα 27 κράτη μέλη, μεταξύ των οποίων στην Ιρλανδία (73%), τη Σλοβακία (50%), την Εσθονία (48%), τη Ρουμανία (46%), τη Φινλανδία, την Ελλάδα, τη Λιθουανία και τη Δανία (43%).

Η ΕτΠ στην παρούσα γνωμοδότηση υπογραμμίζει ότι οι αγροτικές περιοχές διαθέτουν μεγάλο δυναμικό από άποψη ανθρώπινων πόρων (πολιτιστικών και κοινωνικών), φυσικού περιβάλλοντος και βιοποικιλότητας, πρώτων υλών και άλλων οικονομικών πόρων που είναι ιδιαίτερα σημαντικοί για την κοινωνική ζωή και την ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, αναγνωρίζει ως ιδιαίτερα σημαντικά τα μέτρα που αποσκοπούν στη διατήρηση της βιωσιμότητας των αγροτικών περιοχών από κοινωνική, πολιτιστική, φυσική, περιβαλλοντική και οικονομική άποψη.

Επισημαίνει ότι οι αγροτικές περιοχές χαρακτηρίζονται από πολύ μεγάλη ποικιλομορφία. Ορισμένες πλήττονται από το πρόβλημα της απερήμωσης ενώ άλλες —κυρίως όσες βρίσκονται κοντά σε πόλεις— έχουν να αντιμετωπίσουν την αυξανόμενη ζήτηση εδαφών, καθώς και δημογραφικές πιέσεις. Ορισμένες αγωνίζονται ακόμη ενάντια σε μια σοβαρή ύφεση που προέκυψε από τη γενικότερη οικονομική κρίση, μεταξύ των άλλων και στη γεωργία, ενώ άλλες γνωρίζουν ολοένα και μεγαλύτερη επιτυχία χάρη στον τουρισμό και στην ποιότητα του φυσικού τους περιβάλλοντος.

Υπογραμμίζει ότι η ποιότητα ζωής στις αγροτικές περιοχές έχει μεγάλη σημασία για τις αποφάσεις που λαμβάνουν οι αγρότες, οι οικογένειές τους, οι άλλοι επαγγελματίες που εκμεταλλεύονται άλλους πρωτογενείς πόρους και όσοι τους αξιοποιούν και τους μεταποιοούν καθώς και οι υπόλοιποι κάτοικοι των αγροτικών κοινοτήτων, που δεν ασχολούνται με αγροτικές εργασίες, για το αν θα φύγουν ή θα συνεχίσουν να ζουν και να εργάζονται στις περιοχές αυτές.

Υπογραμμίζει την ανάγκη διατήρησης και αναζωογόνησης των παραδοσιακών πολιτιστικών αξιών των αγροτικών περιοχών, ως σημαντικού στοιχείου της τοπικής, περιφερειακής, εθνικής και ευρωπαϊκής ταυτότητας.

Αναγνωρίζει τον σημαντικό ρόλο της γεωργίας στην παροχή ουσιωδών δημόσιων αγαθών και υποστηρίζει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να συνεχίσει τη χρηματοδοτική της υποστήριξη προς τις αγροτικές εκμεταλλεύσεις που συμβάλλουν στην παροχή αυτών των αγαθών.

Θεωρεί αναγκαία την εκπαίδευση όλης της κοινωνίας και ιδιαίτερα της νέας γενιάς, ώστε να κατανοήσουν και να εκτιμήσουν τις θετικές πτυχές των αγροτικών περιοχών.

Η οικονομική διάσταση της βιώσιμης ανάπτυξης των αγροτικών περιοχών

Η ΕτΠ αναγνωρίζει ότι είναι αναγκαία η συνέχιση της εφαρμογής και η βελτίωση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής, ως σημαντικού μέσου της ΕΕ για την επίτευξη βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων στόχων,

Θεωρεί ότι οι αγροτικές περιοχές αναμένεται να αλλάξουν σημαντικά από τις επιπτώσεις των πολιτικών ενέργειας, κλίματος και αποτελεσματικότερης χρήσης των πρώτων υλών, που θα τους δώσουν σημαντικότερο ρόλο στον πρωτογενή τομέα της οικονομίας, καθώς και ότι η εξέλιξη αυτή πρέπει να προβλεφθεί ήδη από τώρα, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι η ανάπτυξη θα είναι βιώσιμη και θα συνδυάζει αρμονικά τις οικονομικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές ανησυχίες. η ΕτΠ εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη της που η γνωμοδότησή για τα ανώτατα όρια και τον οικολογικό προσανατολισμό δεν ελήφθη υπόψη στις αποφάσεις των αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων της 26ης Ιουνίου, οι οποίες αποδυναμώνουν τις αγροτικές περιοχές τόσο από πλευράς ποικιλομορφίας όσο και βιωσιμότητας•

Ταυτόχρονα, υποστηρίζει την εκτενή χρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Ένωση αποτελεσματικών προγραμμάτων παροχής κινήτρων για τους νέους γεωργούς και τη χρηματοδοτική υποστήριξη των αγροτικών εκμεταλλεύσεων ημιεπιβίωσης, καθώς και εκείνων που βρίσκονται σε μειονεκτούσες περιοχές. Επισημαίνει, επίσης, ότι απαιτείται αύξηση των ενισχύσεων και των επιδοτήσεων για δράσεις που συνδέονται με την αποκατάσταση, τη διαφύλαξη και τη βελτίωση των προστατευόμενων περιοχών, προκειμένου να συνδυαστεί η διαφύλαξη του φυσικού περιβάλλοντος με τη βιώσιμη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών, στις οποίες βρίσκονται οι περισσότερες προστατευόμενες ζώνες·

Εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι τα έσοδα που κερδίζουν οι αγρότες, έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην κατάσταση των αγροτικών περιοχών όπου ζουν και αναπτύσσουν τις αγροτικές τους δραστηριότητες.

Εκφράζει ανησυχία για την προβλεπόμενη μείωση των πόρων που προορίζονται για την αγροτική ανάπτυξη στις δημοσιονομικές προοπτικές 2014-2020. Λυπάται για τη σημαντική περικοπή των πόρων για την αγροτική ανάπτυξη σε σύγκριση με τις δημοσιονομικές προοπτικές 2007-2013, από 95,7 δισ. σε κάτω των 85 δισ. ευρώ.

Εφιστά επίσης την προσοχή στο γεγονός ότι εξετάζεται επί του παρόντος το ενδεχόμενο διεύρυνσης των δυνατοτήτων χρήσης των πόρων του δεύτερου πυλώνα της ΚΓΠ, ώστε να περιλάβουν και τα καταπιστευματικά ταμεία για την κάλυψη των οικονομικών απωλειών που οφείλονται σε ασθένειες των φυτών ή των ζώων, σε περιβαλλοντικά συμβάντα ή σε σημαντική συρρίκνωση των αγροτικών εισοδημάτων, τα οποία υπάγονταν παραδοσιακά στον πρώτο πυλώνα της ΚΓΠ. Λυπάται για αυτήν την εξέλιξη, η οποία θα επιφέρει απλώς περαιτέρω εξασθένηση των χρηματοδοτικών πόρων για τη βελτίωση της τεχνικής και της κοινωνικής υποδομής στην ύπαιθρο·

Λυπάται για το γεγονός ότι δεν υπάρχει ακόμη επαρκής συντονισμός και ολοκλήρωση για να εξασφαλιστεί η βιώσιμη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών. Δηλώνει κατηγορηματικά ότι η διάθεση του 5% των πόρων του ΕΓΤΑΑ για το πρόγραμμα LEADER είναι εντελώς ανεπαρκής για την τόνωση μιας αγροτικής οικονομίας βασισμένης στη βιώσιμη ανάπτυξη.

Είναι υπέρ της ένταξης μέτρων τοπικής ανάπτυξης με πρωτοβουλία των τοπικών κοινοτήτων (CLLD) στα προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων, με τη μορφή τοπικής αναπτυξιακής στρατηγικής που θα υλοποιείται από τους τοπικούς φορείς

Λυπάται που στα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΤΠΑ και του ΕΚΤ η πρωτοβουλία LEADER δεν έχει παρά προαιρετικό χαρακτήρα και μπορεί να χρηματοδοτηθεί μόνο βάσει του 9ου θεματικού στόχου («Πρώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας»).

Επισημαίνει ότι για τη διατήρηση υψηλής ποιότητας δημόσιων και ιδιωτικών υπηρεσιών συχνά απαιτείται έντονη πολιτική, κοινωνική και οικονομική κινητοποίηση, βάσει μιας πιο αποφασιστικής εξισορρόπησης των εισοδημάτων, η οποία προϋποθέτει μεγαλύτερη αλληλεγγύη μεταξύ των πολιτών.

Προβλέπει ότι η σχεδιαζόμενη περαιτέρω απορρύθμιση των ευρωπαϊκών γεωργικών αγορών θα αυξήσει τις διακυμάνσεις των τιμών των γεωργικών προϊόντων, απειλώντας προπάντων τις μικρές και μεσαίες οικογενειακές αγροτικές εκμεταλλεύσεις.

Επισημαίνει τη δυνατότητα να συνδεθούν οι δραστηριότητες στήριξης του προγράμματος αγροτικής ανάπτυξης (δεύτερος πυλώνας) με αυτές των περιφερειακών, κοινωνικών και αλιευτικών ταμείων, ήτοι των ταμείων του ΚΣΠ.

Η σημασία των λειτουργικών συνδέσεων μεταξύ αστικών και αγροτικών περιοχών

Κατανοεί τις ιδιαίτερες προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι αγροτικές κοινότητες σε περιοχές άμεσης επιρροής μεσαίων και μεγάλων πόλεων και συνιστά να προτιμάται η λειτουργική προσέγγιση κατά τη χάραξη των αναπτυξιακών στρατηγικών για τις περιοχές αυτές. Σημειώνει δε ότι τόσο οι πόλεις όσο και οι αγροτικές κοινότητες των λειτουργικών περιοχών διαθέτουν πολύτιμους και εξαιρετικά χρήσιμους κοινωνικούς και οικονομικούς πόρους. Θεωρεί σκόπιμη την εκτενή και άμεση συνεργασία των αγροτικών κοινοτήτων που ανήκουν σε μία λειτουργική περιοχή, ιδίως κατά τη χάραξη των στρατηγικών για τις διαπραγματεύσεις με τις πόλεις της ίδιας περιοχής.

Θεωρεί επιθυμητό, κατά τη χάραξη των στρατηγικών βιώσιμης ανάπτυξης για τις λειτουργικές περιοχές, να εφαρμόζεται μεθοδολογία που εξασφαλίζει τη συμμετοχή των τοπικών αρχών και της τοπικής κοινωνίας τόσο των πόλεων όσο και των αγροτικών κοινοτήτων.

Είναι της γνώμης ότι τα προγράμματα κοινωνικής ενσωμάτωσης στις αγροτικές περιοχές που δέχονται σταθερές εισροές αστικού πληθυσμού αποτελούν ένα μέσο αποφυγής των ενδεχόμενων κοινωνικών συγκρούσεων που δημιουργούνται όπου συγκεντρώνονται τόσο διαφορετικοί τρόποι ζωής, αξίες και κοινωνικά πρότυπα·

Εφιστά την προσοχή στην ανάγκη δίκαιου καταμερισμού, μεταξύ των αστικών και των αγροτικών περιοχών, του κόστους της αντιμετώπισης των οικονομικών, περιβαλλοντικών και κοινωνικών συνεπειών της άτακτης εξάπλωσης των πόλεων («urban sprawl»).

Οι προκλήσεις των αγροτικών κοινοτήτων στις απόκεντρες περιοχές

Επισημαίνει ότι η μεγάλη πλειονότητα των αγροτικών κοινοτήτων βρίσκεται εκτός των ζωνών άμεσης επιρροής των μεγάλων και μεσαίου μεγέθους πόλεων. Η κατάσταση αυτή επιβάλλει την εφαρμογή ειδικών μέσων για τη στήριξη αυτών των περιοχών.

Αναγνωρίζοντας τη σημασία της διατήρησης των αγροτικών περιοχών, ζητεί να αυξηθεί η στήριξη των τοπικών αρχών για τη δημιουργία και τη συντήρηση των τεχνικών και των κοινωνικών υποδομών που συμβάλλουν στη διατήρηση της βιωσιμότητάς τους·

Εφιστά την προσοχή στη λειτουργική σύνδεση των απόκεντρων αγροτικών περιοχών με μικρά αστικά κέντρα και ζητά να δημιουργηθούν κατάλληλοι μηχανισμοί για την ενθάρρυνση της ανάληψης κοινών δράσεων για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές αυτές

Οι σχέσεις αγροτικών-αστικών περιοχών και η σημαντική συμβολή τους στην περιφερειακή ανάπτυξη

Υπογραμμίζει την ιδιαίτερη σημασία και αναγκαιότητα της συνεργασίας των αγροτικών περιοχών και των πόλεων στο πλαίσιο λειτουργικών περιοχών. Ταυτόχρονα, αναγνωρίζει ότι οι αναπτυξιακές στρατηγικές αυτών των περιοχών θα πρέπει να προσδιορίζουν πολυετή πλαίσια διάρκειας τουλάχιστον 10 ετών· Συνιστά δε να λαμβάνει η συνεργασία αγροτικών και αστικών περιοχών τη μορφή εδαφικής εταιρικής σχέσης·

Υπογραμμίζει την αλληλεξάρτηση που υπάρχει μεταξύ των πόλεων και των αγροτικών κοινοτήτων στο εσωτερικό κάθε λειτουργικής περιοχής, λόγω της κοινής χρήσης των ανθρώπινων, των φυσικών και των οικονομικών πόρων και της κοινής οργάνωσης των δημόσιων υπηρεσιών·

Επισημαίνει για μία ακόμη φορά ότι η καθιέρωση ενός πλαισίου πολυεπίπεδης διακυβέρνησης αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την αποτελεσματική μεταρρύθμιση των ευρωπαϊκών και των εθνικών πολιτικών, συμπεριλαμβανομένης της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής, μετά το 2013. Στον οδηγό για την προετοιμασία των συμφωνιών εταιρικής σχέσης, τον οποίο συνέταξε η ίδια η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, θα πρέπει να υπογραμμιστεί σαφώς η σημασία της συμμετοχής εκπροσώπων των αγροτικών περιοχών στην εν λόγω προετοιμασία.

Θαλάσσιος χωροταξικός σχεδιασμός και ολοκληρωμένη διαχείριση των παράκτιων ζωνών

Εισηγητής: ο κ. **Paul O'Donoghue** (Μέλος του συμβουλίου της κομητείας του Kerry και της περιφερειακής αρχής του South West, IE/ALDE)

ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Στην παρούσα γνωμοδότηση η ΕτΠ τάσσεται υπέρ των γενικών στόχων της προτεινόμενης οδηγίας όσον αφορά τα εξής: την επίτευξη της αποτελεσματικότερης διαχείρισης των θαλάσσιων δραστηριοτήτων και της αποδοτικής χρήσης των θαλάσσιων πόρων· τη διαμόρφωση συνεκτικών και τεκμηριωμένων αποφάσεων και την ενδυνάμωση της συνεργασίας για την παράκτια και θαλάσσια διαχείριση· τη διευκόλυνση της συνεπούς υλοποίησης των βασικών στόχων πολιτικής της ΕΕ⁵· και την προαγωγή της βιώσιμης μεγέθυνσης και της ανάπτυξης της «γαλάζιας οικονομίας»·

Χαιρετίζει τις προσπάθειες για την επίτευξη καλύτερου συντονισμού μεταξύ των χερσαίων και των θαλάσσιων δραστηριοτήτων· υποστηρίζει μια συνεκτική ευρωπαϊκή πολιτική, βασισμένη στις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές και θετικά διακείμενη προς τις εδραιωμένες εθνικές πρακτικές· και επιδοκιμάζει τη διαμόρφωση κοινών αρχών για τον θαλάσσιο χωροταξικό σχεδιασμό (ΘΧΣ) και την ολοκληρωμένη διαχείριση των παράκτιων ζωνών (ΟΔΠΖ)·

Υπογραμμίζει ότι η προτεινόμενη οδηγία εκπονήθηκε ενώ ένας ορισμένος αριθμός κρατών μελών είτε διαθέτουν ήδη πολιτικές ΘΧΣ και ΟΔΠΖ είτε βρίσκονται στο στάδιο της χάραξης τέτοιων πολιτικών στις οποίες οι τοπικές και περιφερειακές αρχές διαδραματίζουν καθοριστικό ρόλο

Θεωρεί απαραίδεκτο το γεγονός ότι η προτεινόμενη οδηγία θα επηρεάσει άμεσα τις υφιστάμενες αρμοδιότητες στον τομέα της χωροταξίας στα περισσότερα κράτη μέλη – ειδικότερα δε την τοπική/περιφερειακή αυτονομία σε χωροταξικά θέματα– και ζητά την προσεκτική εξέταση των συγκεκριμένων συνεπειών·

⁵

Ειδικότερα, της οδηγίας-πλαίσιο για τη θαλάσσια στρατηγική (MSFD), των οδηγιών για τους οικοτόπους (ενδιαιτήματα) και τα πτηνά και της αναθεωρημένης Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής.

Εφιστά την προσοχή στην φαινομενική αντίφαση μεταξύ των επιδιωκόμενων στόχων και της προτεινόμενης φύσης της πρότασης, εν προκειμένω αδυνατεί να αποδεχτεί το γεγονός ότι –παρόλο που η προτεινόμενη οδηγία αποσκοπεί στη δημιουργία ενδεδειγμένου πλαισίου για την καθιέρωση και την εφαρμογή του ΘΧΣ και της ΟΔΠΖ– οι υποχρεώσεις που θέτει υπερβαίνουν τον εν λόγω στόχο.

Θεωρεί ότι η εκτίμηση επιπτώσεων δεν είναι αξιόπιστη, ιδίως όσον αφορά τα εξής: την κατά τα φαινόμενα ανεπαρκή συνεκτίμηση των πιθανών μη δεσμευτικών επιλογών· την έλλειψη αρκετών στοιχείων για την αποτίμηση του κόστους εφαρμογής και των διοικητικών επιβαρύνσεων· καθώς και την απουσία στοχοθετημένης διαβούλευσης τόσο με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές όσο και με τις χωροταξικές αρχές και τους κυριότερους αρμόδιους φορείς για την εφαρμογή της προτεινόμενης οδηγίας·

Θεωρεί ότι η πρόταση, υπό την παρούσα μορφή της, εγείρει ερωτήματα από την άποψη της αρχής της επικουρικότητας και φαίνεται να παραβιάζει την αρχή της αναλογικότητας·

Τοπικές και περιφερειακές επιπτώσεις

Εξαιρεί τον ρόλο που διαδραματίζουν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές στο πλαίσιο της χωροταξικής πολιτικής και υποστηρίζει τις υφιστάμενες πρωτοβουλίες περιφερειακής συνεργασίας τόσο σε μακροπεριφερειακό επίπεδο όσο και σχετικά με τις θαλάσσιες λεκάνες·

Εκτιμά ότι η δυνητική εκούσια και ακούσια επίδραση της προτεινόμενης οδηγίας σε τοπικό/περιφερειακό επίπεδο θα είναι αξιοσημείωτη, ιδίως όσον αφορά: α) τη δημιουργία αρνητικού αντικτύπου στις υφιστάμενες τοπικές/περιφερειακές αρμοδιότητες στον τομέα της χωροταξικής πολιτικής και πρακτικής· και β) την επιβολή πρόσθετων διοικητικών και χρηματοοικονομικών επιβαρύνσεων·

Υπογραμμίζει ότι η προτεινόμενη οδηγία, υπό την παρούσα διατύπωσή της, θα έχει αρνητικές συνέπειες για την τοπική/περιφερειακή χωροταξική πολιτική και τις σχετικές διαδικασίες διότι, βάσει της πρότασης, τα χωροταξικά σχέδια με παράκτια διάσταση θα υπόκεινται σε ορισμένες ελάχιστες ειδικές ανά τομέα απαιτήσεις ως προς το περιεχόμενό τους οι οποίες υπονομεύουν σε μεγάλο βαθμό την αυτονομία των χωροταξικών αρχών για την εξισορρόπηση των αναγκών σχετικά με όλες τις ενδεδειγμένες χρήσεις·

Θεωρεί εξαιρετικά φιλόδοξο το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα για τη θέσπιση των θαλάσσιων χωροταξικών σχεδίων και των στρατηγικών για την ολοκληρωμένη διαχείριση των παράκτιων ζωνών εντός χρονικής περιόδου 36 μηνών ύστερα από την έναρξη ισχύος της παρούσας οδηγίας· επισημαίνει ότι η συμμόρφωση προς την εν λόγω προθεσμία θα είναι αδύνατη εκεί όπου ο ΘΧΣ και η ΟΔΠΖ βρίσκονται σε νηπιακό στάδιο και προτείνει κατά συνέπεια την παράτασή της·

Τονίζει ότι η εφαρμογή της προτεινόμενης οδηγίας θα επιφέρει σημαντικές πρόσθετες επιβαρύνσεις για τις χωροταξικές αρχές σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο και ταυτόχρονα θα τις υποχρεώσει –σε μια περίοδο δημοσιονομικών περιορισμών– να εξασφαλίσουν πρόσθετους οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους.

Ως εκ τούτου συνιστά η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προβεί σε λεπτομερή εκ των προτέρων εκτίμηση: (α) του αντικτύπου της οδηγίας στην υφιστάμενη πολιτική και πρακτική σχεδιασμού στις παράκτιες περιοχές και, (β) του πρόσθετου κόστους που συνεπάγεται η εφαρμογή της οδηγίας, ιδίως σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο

Ενδυνάμωση των τοπικών αρχών στις χώρες εταίρους για τη βελτίωση της διακυβέρνησης και την ενίσχυση των αποτελεσμάτων στον τομέα της ανάπτυξης⁶

Εισηγητής: ο κ. J.F.M. (Hans) Janssen (Δήμαρχος Oisterwijk , NL/EPP)

I. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η ΕτΠ χαιρετίζει τη νέα ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής διότι αποτελεί ένα νέο σημαντικό βήμα προς τη ρητή αναγνώριση και την ανάπτυξη της ειδικής θέσης των τοπικών και περιφερειακών αρχών (ΤΠΑ) ως εταίρων στην αναπτυξιακή πολιτική της ΕΕ, από κοινού αλλά και διακριτώς από τους λοιπούς εταίρους και φορείς, όπως οι κεντρικές κυβερνήσεις και οι οργανώσεις της κοινωνίας πολιτών· Συμφωνεί πλήρως με την προσέγγιση που υιοθετεί η Επιτροπή στη νέα ανακοίνωσή της, όπου αναγνωρίζεται ο πολιτικός ρόλος των ΤΠΑ ως φορέων χάραξης πολιτικής και λήψης αποφάσεων, πράγμα το οποίο συνεπάγεται επαρκές επίπεδο αυτονομίας, ανάπτυξη ικανοτήτων και οικονομικούς πόρους·

Χαιρετίζει την ενίσχυση των τοπικών και περιφερειακών αρχών στις χώρες εταίρους, όπως συνιστάται στην ανακοίνωση, καθώς τούτο θα βοηθήσει τις τοπικές και περιφερειακές αρχές να επιτελέσουν το σημαντικό ρόλο που τους ανατίθεται, μεταξύ άλλων, με την Ατζέντα για την Αλλαγή, στους τομείς των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της δημοκρατίας και σε άλλα βασικά στοιχεία της χρηστής διακυβέρνησης, καθώς και στην αειφόρο και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη για την ανθρώπινη ανάπτυξη·

⁶

Απλουστευμένη διαδικασία

Επαναλαμβάνει ότι οι ευρωπαϊκές ΤΠΑ διαθέτουν πλούσια εμπειρία σε πολλούς τομείς

στους οποίους οι ομόλογοί τους στις χώρες εταίρους πρέπει να αναπτύξουν ικανότητες. πιστεύει ότι, με βάση την ανάλυση που γίνεται στην ανακοίνωση, οι ΤΠΑ θα πρέπει να συμμετάσχουν ενεργά στη διαμόρφωση της αναπτυξιακής ατζέντας για την περίοδο μετά το 2015.

Σημειώνει ότι αναγνωρίζεται στην ανακοίνωση ο βασικός ρόλος της ΕτΠ στην προώθηση και τον συντονισμό των προσπαθειών ανάπτυξης των ΤΠΑ και προσφέρεται να συνεχίσει αδιαλείπτως τη συνεργασία της για την περαιτέρω διαμόρφωση και την εφαρμογή της αναπτυξιακής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Παραγωγικά βήματα προς το σκοπό αυτό είναι η Διάσκεψη για την αποκεντρωμένη συνεργασία, που διευκολύνει τον διάλογο μεταξύ των τοπικών και περιφερειακών αρχών από την ΕΕ και τις αναπτυσσόμενες χώρες αλλά και με τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα, και, ιδίως όσον αφορά τη συνεργασία στο πλαίσιο των προσπαθειών της ΕΕ για τη στήριξη της ανάπτυξης στις γειτονικές χώρες, οι ARLEM και CORLEAP - δύο συνελεύσεις που συγκεντρώνουν τους τοπικούς και περιφερειακούς εκπροσώπους από την ΕΕ και (τις γειτονικές) χώρες εταίρους.

Δ. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΜΕΛΩΝ

- Στη συνεδρίαση της επιτροπής CIVEX που πραγματοποιήθηκε στις 24 Σεπτεμβρίου στις Βρυξέλλες υιοθετήθηκε το σχέδιο γνωμοδότησης **με θέμα τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την έρευνα, τις σπουδές, την ανταλλαγή μαθητών, την έμμισθη και την άμισθη πρακτική άσκηση, την εθελοντική υπηρεσία και την απασχόληση των εσωτερικών άμισθων βοηθών με εισηγητή τον κ. Δ. Καλογερόπουλο**. Το σχέδιο γνωμοδότησης προβλέπεται να υιοθετηθεί στη σύνοδο ολομέλειας που θα πραγματοποιηθεί στις 30 Νοεμβρίου 2013.
- Στη συνεδρίαση της επιτροπής CIVEX που πραγματοποιήθηκε στις 24 Σεπτεμβρίου στις Βρυξέλλες υιοθετήθηκε το σχέδιο γνωμοδότησης **με θέμα την Έκθεση για την Ιθαγένεια 2013 με εισηγητή τον κ. Θ. Γκοτσόπουλο**. Το σχέδιο γνωμοδότησης προβλέπεται να υιοθετηθεί στις σύνοδο ολομέλειας στις 30 Νοεμβρίου 2013.
- Στη συνεδρίαση της επιτροπής NAT που πραγματοποιήθηκε την 1^η Οκτωβρίου 2013, ορίστηκε **εισηγητής ο κ. Σπ. Σπυρίδων στη γνωμοδότηση με θέμα «Μια νέα Ευρωπαϊκή Στρατηγική Δασών»**.
- **AD HOC Επιτροπή για την Αναθεώρηση του Εσωτερικού Κανονισμού της ΕτΠ**. Νέος Πρόεδρος της επιτροπής εξελέγει **ο κ. Σπυρίδων**. Αντιπρόεδρος της εν λόγω επιτροπής είναι **ο κ. Γκοτσόπουλος**.

Με την υπογραφή της Συνθήκης προσχώρησης της Κροατίας στις 9 Δεκεμβρίου 2011, η χώρα αυτή αποτελεί το εικοστό όγδοο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, από την 1^η Ιουλίου 2013⁷.

Εκτός από την τροποποίηση που ήταν απαραίτητη μετά την προσχώρηση της Κροατίας ώστε να προστεθούν στη σύνθεση του Προεδρείου δύο ακόμη έδρες για το νέο αυτό κράτος μέλος, κρίθηκε σκόπιμο να τροποποιηθούν και άλλες διατάξεις, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι δυσκολίες που αντιμετωπίστηκαν μετά τη τελευταία αναθεώρηση του ΕΚ και να ικανοποιηθούν προτάσεις που διατυπώθηκαν σε διάφορες περιστάσεις σχετικά με την ανάγκη βελτιώσεων.

Οι συμπληρωματικές αυτές τροποποιήσεις αφορούν, σε διαφορετικό βαθμό, τις περισσότερες από τις διατάξεις του ΕΚ, με εξαίρεση, ωστόσο, τις διατάξεις του κεφ. 2 του τίτλου Ι "Μέλη της ΕΤΠ", για τις οποίες καμία τροποποίηση δεν κρίνεται απαραίτητη.

Η ειδική επιτροπή θα καταθέσει πρόταση αναθεώρησης, μετά την ολοκλήρωση των εργασιών της και των προβληματισμών της.

Συνεπώς, η εντολή της ειδικής επιτροπής ανταποκρίνεται στους δύο στόχους που προαναφέρθηκαν, ήτοι στη προετοιμασία των οργάνων της ΕτΠ στη διεύρυνση της Ένωσης προς την Κροατία και στη ενσωμάτωση στον ΕΚ των αλλαγών που έχουν αποδειχθεί αναγκαίες μετά την τελευταία αναθεώρηση.