

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ
(Ως προς τον αριθμό της συνεδρίασης)



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Δ/ση: Λ. Συγγρού 15 – 17
Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα
Τηλ.: **213 20 63 776**
213 20 63 537

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 13^η

Απόφαση υπ' αριθ. 405/2015

Στην Αθήνα, σήμερα στις **25/02/2015**, ημέρα **ΤΕΤΑΡΤΗ** και ώρα **12:00μ.**, στο Κατάστημα της Περιφέρειας Αττικής, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η **Οικονομική Επιτροπή**, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, που κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις **20/02/2015**.

Θέμα 1^ο εκτός ημερησίας διάταξης

Εισήγηση για την άσκηση ή μη αίτησης ανάκλησης κατά της 30/2015 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Παρόντες:

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Καραμάνος Χρήστος και

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Στεργίου Ιωάννα
- Τζίβα Αιμιλία
- Μπαλάφας Γεώργιος
- Μπαλού Αλεξάνδρα

Τα αναπληρωματικά μέλη:

- Δημάκος Δημήτρης
- Τσούπρα Ιωάννα
- Νερούτσου Μαρία
- Ευαγγελίου Παρακευάς
- Δανάκος Χριστόφορος

Απόντες:

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Αθανασιάδης Παναγιώτης
- Σαπουνά Αγγελική
- Αλεξίου Αθανάσιος
- Μοίρας Ιωάννης
- Καράμπελας Κωνσταντίνος
- Κορομάντζος Βασίλειος

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας κα Άννα Τρουλάκη.



Αφού διαπιστώθηκε απαρτία και αποφασίστηκε ομόφωνα η συζήτηση του θέματος με τη διαδικασία του κατεπείγοντος, ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Καραμάνος δίνει το λόγο στην κα Σκουλά, η οποία ενημερώνει τα μέλη για τα εξής:

ΣΧΕΤ: 1) Το με αρ. πρωτ. 2798/11-02-2015 έγγραφο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με το οποίο κοινοποιήθηκε στη Δ/ση Οικονομικού ΠΕΑΑ αντίγραφο της με αρ. 30/2015 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου και της γνωστοποιήθηκε ότι μπορεί να ασκήσει, μέσα σε δεκαπέντε ημέρες από την κοινοποίηση, αίτηση ανάκλησης ενώπιον του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

2) Το με αρ. πρωτ. 32561/17-02-2015 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Οικονομικού ΠΕΑΑ, με το οποίο μας διαβιβάστηκε, μεταξύ άλλων, η 30/2015 πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου (αρ. πρωτ. Γρ. Ν.Υ. ΠΕΑΑ 37869/228/19-02-2015).

3) Η ανωτέρω Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Σας διαβιβάζουμε την ανωτέρω πράξη του Ζ Κλιμακίου και σας εκθέτουμε τα εξής:

Η πράξη αυτή αφορά σχέδιο σύμβασης με ανάδοχο την «ΚΤΕΛ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΕ» για την εκτέλεση τριών δρομολογίων με λεωφορείο για τη μεταφορά μαθητών στο Δήμο Σαρωνικού για το χρονικό διάστημα έως 30-06-2015, η ανάθεση των οποίων αποφασίστηκε με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 2 και 4 του άρθρου 17 του Ν. 4286/2014

Συγκεκριμένα όπως μας έχει ενημερώσει η Δ/νση Οικονομικού ΠΕΑΑ, με την υπ' αριθμ.190745/02-10-2014 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Ανατολικής Αττικής (ΑΔΑ:71427Λ7-Τ51) συστάθηκε, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 4 του δεκάτου εβδόμου άρθρου του Ν.4286/2014 (ΦΕΚ 194/τ.Α'/19-9-2014), Επιτροπή, η οποία απεφάνθη υπέρ της ανάθεσης με δημόσια σύμβαση δρομολογίων Δ/θμιας Εκπ/σης καθ' υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην ΚΥΑ 24001/11-6-2013.

Με την υπ' αρ. **1996/08-10-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής** αποφασίστηκε η αποδοχή του υπ' αρ. 1/2014 πρακτικού της Επιτροπής της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που συγκροτήθηκε κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 17 του Ν. 4286/2014 για την αδυναμία εκτέλεσης των αναφερομένων σε αυτή δρομολογίων καθ' υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων της 24001/2013 ΚΥΑ, με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα της Περιφέρειας Αττικής και των Δήμων.

Ακολούθως με την υπ' αρ. 1997/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφασίστηκε η δέσμευση συνολικής πίστωσης ποσού 1.454.662,84€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13%, εκ των οποίων ποσό 582.864,50€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ θα βαρύνει τον προϋπολογισμό τους έτους 2014 και ποσό 872.798,34€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ θα βαρύνει τον προϋπολογισμό τους έτους 2015 και εγκρίθηκε η δαπάνη και διάθεσης πίστωσης ποσού 582.864,50€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13% που θα βαρύνει τις πιστώσεις του προϋπολογισμού της Περιφέρειας Αττικής, Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής οικονομικού έτους 2014, Ειδικού φορέα 05072 ΚΑΕ 082101 «Μεταφορά Μαθητών», για την εκτέλεση νέων δρομολογίων, κατ' εφαρμογή της διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 17 του Ν. 4286/2014 σε συνδυασμό με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου 17 του Ν. 4286/2014, καθ' υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων της 24001/2013 ΚΥΑ για τη μεταφορά Μαθητών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Αττικής για το σχολικό έτος 2014-2015.

Σε εκτέλεση δε της ανωτέρω απόφασης **εξεδόθη η υπ' αρ. 195725/9-10-2014 απόφαση ανάληψης δαπάνης** για την ανάγκη δέσμευσης πολυετούς υποχρέωσης για την εκτέλεση των καθ' υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων της 24001/2013 ΚΥΑ δρομολογίων για τη μεταφορά Μαθητών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Αττικής συνολικής δαπάνης 1.454.662,84€ εκ του οποίου ποσό 582.864,50€ επιμερίζεται στο έτος 2014 και ποσό 872.798,34€ στο έτος 2015, σε βάρος του Ειδικού φορέα 05072 ΚΑΕ 082101 «Μεταφορά Μαθητών».

Στα πλαίσια της υπ' αρ. 195725/9-10-2014 απόφασης ανάληψης εξεδόθη η υπ' αρ. οικ. 202856/16-10-2014 πρόσκληση υποβολής προφοράς στη διαδικασία διαπραγμάτευσης τιμής, τη Δευτέρα 20-10-2014 για την εκτέλεση νέων δρομολογίων έως τις 30-06-2015, κατ' εφαρμογή της διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 17 του Ν. 4286/2014 σε συνδυασμό με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου 17 του Ν. 4286/2014, καθ' υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων της 24001/2013 ΚΥΑ, για τη μεταφορά Μαθητών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Αττικής για το σχολικό έτος 2014-2015, οι όροι της οποίας εγκρίθηκαν με την υπ' αρ. 2040/15-10-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής.

Με την υπ' αρ. 2117/20-10-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής αποφασίστηκε η ανάθεση των αναφερομένων σε αυτή δρομολογίων στα πλαίσια της άνω πρόσκλησης υποβολής προσφοράς, κατ' εφαρμογή της παρ. 2 του άρθρου 17 του Ν. 4286/2014 σε συνδυασμό με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου, στους «ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟ Χ. ΕΥΣΤΑΘΙΟ», «Α & Ι ΑΝΤΩΝΙΟΥ & ΣΙΑ ΟΕ», «ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟ», «ΑΔΕΛΦΟΙ ΒΑΛΛΗΛΗ ΑΕ.-ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ», «ΕΥΑΓΓΕΛΟ ΔΗΜΑ», «ΚΤΕΛ. Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ», «ΜΑΡΙΝΗ ΙΩΑΝΝΗ», «ΑΡΓΥΡΙΟ ΜΙΧΟ», «Α. ΝΑΚΟΣ & ΣΙΑ ΕΕ», «ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟ», «ΣΑΡΡΗΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣ ΕΠΕ», «ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΙΑΜΟΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ», «Γ. ΣΤΕΦΑΝΑΚΗΣ ΑΕ», «Γ. ΤΣΟΚΑΣ Α.Ε. ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ-ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ» και «ΝΙΚ. & ΕΥΑΓ. ΤΣΟΚΑΣ ΕΠΕ ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ», συνολικής δαπάνης 28.025,34€, 63.600,00€, 7.791,00€, 36.570,00€, 27.030,00€, 80.240,94€, 15.900,00€, 35.775,00€, 42.612,00€, 12.879,00€, 42.898,20€, 34.980,00€, 138.682,98€, 258.216,00€ και 131.493,00€ αντίστοιχα πλέον ΦΠΑ.

Εξάλλου με την υπ' αρ. 2234/3-11-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής εγκρίθηκαν οι όροι νέας πρόσκλησης για την ανάθεση δρομολογίων που δεν καλύφθηκαν με την άνω υπ' αρ. οικ. 202856/16-10-2014 πρόσκληση και ακολούθως εξεδόθη η υπ' αρ. οικ. 214577/3-11-2014 πρόσκληση υποβολής προσφοράς στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, την 05-11-2014.

Με την υπ' αρ. 2282/05-11-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής αποφασίστηκε η ανάθεση των αναφερομένων σε αυτή δρομολογίων στα πλαίσια της άνω πρόσκλησης υποβολής προσφοράς, κατ' εφαρμογή της παρ. 2 του άρθρου 17 του Ν. 4286/2014 σε συνδυασμό με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου, στο «ΚΤΕΛ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ», συνολικής δαπάνης 50.172,00€ πλέον ΦΠΑ.

Για τον έλεγχο των άνω συνολικά 16 σχεδίων συμβάσεων, μεταξύ των οποίων και η προρρηθείσα σύμβαση με ανάδοχο την «ΚΤΕΛ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΕ», είχε εκδοθεί η υπ' αρ. 266/2014 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου, με την οποία αφού είχε κριθεί ότι «τα υποβληθέντα δεκαέξι (16) συνολικά σχέδια συμβάσεων και τα λοιπά έγγραφα της διαδικασίας διαπραγμάτευσηςσυνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.454.662,84 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) παραδεκτως εισάγονται για έλεγχο», ζητείτο η αποστολή πρόσθετων στοιχείων (περί τήρησης των προϋποθέσεων διαφάνειας κλπ).

Ωστόσο, μετά την αποστολή των ζητηθέντων πρόσθετων στοιχείων από τη Δ/ση Οικονομικού ΠΕΑΑ, το Ζ' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εξέδωσε την 30/2015 Πράξη του, με την οποία, αποφαινόμενο μόνο επί της προρρηθείσας σύμβασης με ανάδοχο την «ΚΤΕΛ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΕ», έκρινε ότι η ανωτέρω σύμβαση που του εστάλη για προληπτικό έλεγχο απαραδέκτως υποβλήθηκε για έλεγχο νομιμότητας, καθώς αφορούσε συνολικό ποσό 50.172,00€ που υπολείπεται του ποσού των 200.000€.

Εν προκειμένω και με βάση τα ανωτέρω δεδομένα σας εκθέτουμε τα εξής:

Το Ζ' Κλιμάκιο ήχθη στην άνω κρίση του με το σκεπτικό ότι στις περιπτώσεις της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, κατά τις οποίες δεν υπάρχει συνήθως προϋπολογιζόμενη δαπάνη, κρίσιμο μέγεθος για την υπαγωγή στον έλεγχο αποτελεί η συμβατική τιμή των παρεχομένων υπηρεσιών.

Ωστόσο βάσει των στοιχείων που ετέθησαν υπόψη μας, προκύπτει ότι στην προκειμένη περίπτωση για την εκτέλεση των δρομολογίων καθ' υπέρβαση χιλιομετρικών αποστάσεων υπάρχει προϋπολογισθείσα δαπάνη, η οποία ανέρχεται συνολικά σε 1.454,662,84 €, εκ του οποίου, βάσει της 195725/9-10-2014 απόφασης ανάληψης δαπάνης, ποσό 581.864,50 € επιμερίζεται στο έτος 2014 και ποσό 872.798,34 € στο έτος 2015 σε βάρος του Ειδικού φορέα 05072 ΚΑΕ 082101 «Μεταφορά Μαθητών». Το γεγονός αυτό είχε, ως προελέχθη δεχτεί το Ζ' Κλιμάκιο με την 266/2014 Πράξη του, κρίνοντας ότι ενόψει της συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης παραδεκτως υποβλήθηκαν για έλεγχο οι ανωτέρω συμβάσεις, μεταξύ των οποίων και το επίμαχο σχέδιο σύμβασης με ανάδοχο την «ΚΤΕΛ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΕ».

Πέραν τούτου έχει κριθεί νομολογιακά, ότι ο έλεγχος νομιμότητας καταλαμβάνει και τις συμβάσεις η προϋπολογιζόμενη δαπάνη ή αξία των οποίων δεν υπερβαίνει κατά περίπτωση το χρηματικό όριο άνω του οποίου καθίσταται υποχρεωτική η υπαγωγή τους προς έλεγχο, πλην όμως αποτελούν τμήματα ενιαίας διαδικασίας ανάθεσης, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της οποίας υπερβαίνει το άνω χρηματικό όριο.

Με βάση τα παραπάνω άποψή μας είναι ότι το ανωτέρω σχέδιο σύμβασης υπάγεται στον προληπτικό έλεγχο νομιμότητας, όπως τούτο είχε άλλωστε αρχικώς κριθεί με την 266/2014 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Σημειώνεται ότι η προθεσμία για την άσκηση αιτήσεως ανάκλησης είναι δεκαπέντε ημέρες από την κοινοποίηση της πράξης, όπως τούτο αναφέρεται και στο με αρ. πρωτ. 2798/11-02-2015 έγγραφο της Γραμματείας του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και συνεπώς η δεκαπενθήμερη προθεσμία λήγει την 27-02-2015.

Ενόψει όλων των ανωτέρω παρακαλούμε όπως αποφασίσετε σύμφωνα με το άρθρο 176 του Ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 (ΦΕΚ Α' 85/11.04.2012) για την άσκηση ή μη αιτήσεως ανάκλησης ενώπιον του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της υπ' αρ. 30/2015 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
ομόφωνα αποφασίζει

την άσκηση αιτήσεως ανάκλησης ενώπιον του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της υπ' αρ. 30/2015 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα όσα ανωτέρω εκτέθηκαν.

Ο Πρόεδρος

Καραμάνος Χρήστος

Τα Μέλη

Στεργίου Ιωάννα

Τζίβα Αιμιλία

Μπαλάφας Γεώργιος

Μπαλού Αλεξάνδρα

Δημάκος Δημήτρης

Τσούπρα Ιωάννα

Νερούτσου Μαρία

Ευαγγελίου Παρακευάς

Δανάκος Χριστόφορος