



Ειδική Πρόταση 1/2017
“Αυτεπάγγελτη πληροφόρηση του κοινού από την
Περιφέρεια Αττικής”

προς

Την Περιφερειάρχη Αττικής κ. Ρ.Δούρου

Κοινοποιούμενη

-Στον Εκτελεστικό Γραμματέα κ. Κ.Παπαχρυσοβέργη
-Στο Περιφερειακό Συμβούλιο Αττικής

- Αναρτητέα στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Αττικής -

(Άρθρο 179 παρ. 4 Ν.3852/2010)

Αθήνα 2 Μαρτίου 2017

Περιεχόμενα

I. Εισαγωγή

II. Υποχρεώσεις αυτεπάγγελτης ενημέρωσης πολιτών

- (α) Ο διαδικτυακός τόπος της Περιφέρειας Αττικής
- (β) Πληροφόρηση για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις
- (γ) Ενημέρωση για υδάτινα οικοσυστήματα
- (δ) Ενημέρωση επενδυτών
- (ε) Δημοσίευση προϋπολογισμού – παρουσίαση πεπραγμένων περιφερειακής αρχής
- (στ) Διάθεση δεδομένων για εμπορικούς ή μη σκοπούς
- (ζ) Διάδοση περιβαλλοντικών πληροφοριών
- (η) Πολιτική προστασία
- (θ) Ενημέρωση σχετική με την δημόσια υγεία
- (ι) Πληροφόρηση χρήσης κυκλοφοριακού δικτύου
- (ια) Αγροτική και κτηνιατρική ενημέρωση
- (ιβ) Τουριστική πληροφόρηση
- (ιγ) Πληροφόρηση ΜΜΕ και δημοσιογράφων

III. Προτάσεις

- (α) Θέσπιση Κανονισμού Πληροφόρησης Πολιτών
- (β) Έκδοση «Εφημερίδας της Υπηρεσίας» (newsletter)

I. Εισαγωγή

1. Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης είναι αρμόδιος να διαμεσολαβεί για την επίλυση προβλημάτων κακοδιοίκησης κατόπιν καταγγελιών άμεσα θιγόμενων πολιτών και επιχειρήσεων, ενώ μπορεί -και άνευ καταγγελιών- να διατυπώνει «Ειδικές Προτάσεις» για την βελτίωση της περιφερειακής διοίκησης και των σχέσεων της με το κοινό (άρθρο 179 παρ. 4 Ν.3852/2010). Κατ' εξοχήν ζήτημα που αφορά την βελτίωση της περιφερειακής διοίκησης και των σχέσεων της με το κοινό είναι η ενημέρωση των πολιτών για τους τομείς της ευθύνης της Περιφέρειας Αττικής, σύμφωνα με την συνταγματική αρχή της φανερής δράσης της Διοίκησης. Η αρχή αυτή απορρέει από σύνολο συνταγματικών διατάξεων, όπως το άρθρου 1 Σ. (ο δημοκρατικός χαρακτήρας του κράτους δικαίου, η λαϊκή κυριαρχία ως θεμέλιο του πολιτεύματος), το άρθρο 5Α Σ. (δικαίωμα πληροφόρησης) και το άρθρο 10 Σ. (υποχρέωση παροχής πληροφοριών από τις δημόσιες υπηρεσίες ή αρχές).
2. Με την Ειδική Πρόταση 1/2016 ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης ανέλυσε το δικαίωμα της πρόσβασης των πολιτών στα έγγραφα της Περιφέρειας Αττικής και πρότεινε την θέσπιση Κανονισμού Πληροφόρησης Πολιτών, όπως επιβάλλεται από το άρθρο 174 στοιχείο θ του Ν.3852/2010 και όπως έχει προτείνει με τις Ειδικές Προτάσεις 1/2015 και 2/2015. Η πρόταση γνώρισε θετική υποδοχή, αλλά συνοδεύτηκε και από την παρατήρηση ότι ένας Κανονισμός Πληροφόρησης Πολιτών δεν μπορεί να περιορίζεται στους κανόνες της κατ' αίτηση πρόσβασης των πολιτών στα έγγραφα, καθώς θα πρέπει να διέπει και τις περιπτώσεις που η Περιφέρεια Αττικής οφείλει αυτεπαγγέλτως να ενημερώνει το κοινό για ζητήματα της σφαίρας των αρμοδιοτήτων της.
3. Με την παρούσα Ειδική Πρόταση επιχειρείται να καλυφθεί όλη αυτή η περιοχή της αυτεπάγγελτης ενημέρωσης των πολιτών από την Περιφέρεια Αττικής, με σκοπό την πληρέστερη σύνταξη και θέσπιση ενός ολοκληρωμένου Κανονισμού Πληροφόρησης Πολιτών. Επίσης, προτείνεται η εφαρμογή παλαιότερης εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών για την έκδοση «Εφημερίδας της Υπηρεσίας» από την Περιφέρεια Αττικής, δηλαδή newsletter στο οποίο να συνοψίζονται κάθε μήνα οι θεσμικά παρεχόμενες πληροφορίες.

II. Υποχρεώσεις αυτεπάγγελτης ενημέρωσης πολιτών

(α) Ο διαδικτυακός τόπος της Περιφέρειας Αττικής

4. Με τον Ν.3979/2011 θεμελιώνεται η υποχρέωση κάθε φορέα του δημόσιου τομέα, συμπεριλαμβανομένων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, όπως η Περιφέρεια Αττικής, να δημιουργεί και να διατηρεί διαδικτυακό τόπο με τις κατάλληλες εφαρμογές ιδίως για την υποβολή αναφορών, δηλώσεων και αιτήσεων (άρθρο 5). Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 6 του ίδιου νόμου («Πληροφοριακές υποχρεώσεις των φορέων του δημόσιου τομέα»), η Περιφέρεια Αττικής οφείλει να δημοσιοποιεί και να καθιστά προσιτές, ιδίως στον διαδικτυακό τόπο της, τις πληροφορίες που διαθέτει και εμπίπτουν στο πεδίο της αρμοδιότητας και της δραστηριότητάς της. Οφείλει, ιδίως, να καθιστά με εύληπτο τρόπο προσιτά σε κάθε ενδιαφερόμενο την βασική νομοθεσία που αναφέρεται στα εκάστοτε πεδία αρμοδιότητας ή δραστηριότητάς της, πληροφορίες για τις υπηρεσίες και τις συναλλαγές, οι οποίες παρέχονται από αυτήν ιδίως με χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), καθώς και κάθε άλλη πληροφορία, η πρόσβαση στην οποία διευκολύνει την άσκηση δικαιωμάτων ή την εκπλήρωση υποχρεώσεων που προβλέπει ο νόμος. Κατά την παρ. 2 του ίδιου άρθρου, η Περιφέρεια Αττικής διαθέτει τις ανωτέρω πληροφορίες σε μορφή δεκτική περαιτέρω χρήσης και επεξεργάσιμη με αυτοματοποιημένα μέσα κ.τ.λ. Κατά την παρ. 3 του ίδιου άρθρου, η Περιφέρεια Αττικής εγγυάται την εγκυρότητα και νομιμότητα και μεριμνά για την ποιότητα και επικαιροποίηση των πληροφοριών και εγγράφων που αναρτούν ή κοινοποιούν στην κεντρική διαδικτυακή πύλη του ελληνικού δημοσίου ή στην κατά περίπτωση προβλεπόμενη πύλη ή τόπο πρόσβασης. Κατά την παρ. 5, οι περιορισμοί και οι όροι χρήσης των πληροφοριών και των εγγράφων που αναρτώνται πρέπει να δημοσιεύονται κατά σαφή και εμφανή τρόπο στο διαδικτυακό τόπο της Περιφέρειας Αττικής. Οι τροποποιήσεις των περιορισμών και των όρων χρήσης πρέπει να είναι άμεσα και ευχερώς αναγνωρίσιμες. Η Περιφέρεια οφείλει να μεριμνά για την ευρετηρίαση και τεκμηρίωση της πληροφορίας που διαθέτει, όπως και για την παροχή υπηρεσιών καταλόγου, αναζήτησης και αυτοματοποιημένης αίτησης και διάθεσης πληροφοριών και εγγράφων της.

5. Ειδικότερη για τις ιστοσελίδες των Περιφερειών είναι η διάταξη του άρθρου 170 του Ν.3852/2010, στην παρ. 9 της οποίας αναφέρεται ότι οι ρυθμίσεις του άρθρου 71 του ίδιου νόμου για την ιστοσελίδα εφαρμόζονται αναλόγως στις Περιφέρειες. Το άρθρο 71 αναφέρει ότι κάθε

δήμος διαθέτει «επίσημη ιστοσελίδα» και ότι σε αυτήν αναρτώνται σε κάθε περίπτωση όλες οι αποφάσεις των οργάνων τους, σύμφωνα με όσα ειδικότερα ορίζονται στην νομοθεσία. Στην παρ. 6 του άρθρου 170 αναφέρεται ότι τρεις (3) μέρες μετά την συνεδρίαση του Περιφερειακού Συμβουλίου με ευθύνη του γραμματέα δημοσιεύεται πίνακας στον οποίο σημειώνονται και τα θέματα που συζητήθηκαν, ο αριθμός των αποφάσεων και το περιεχόμενό τους. Ο πίνακας αναρτάται στην επίσημη ιστοσελίδα της Περιφέρειας, παράλληλα με άλλες διατάξεις που προβλέπουν τυχόν ειδικό τρόπο για την δημοσίευση των αποφάσεων του περιφερειακού συμβουλίου (π.χ. «Διαύγεια»). Στην παρ. 8 αναφέρεται ότι η μη δημοσίευση των αποφάσεων στην ιστοσελίδα συνιστά λόγω ακυρότητας της απόφασης.

6. Σύμφωνα με το άρθρο 30 του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής (Απόφαση 109290/39629, ΦΕΚ Β/4251, 29.12.2016), εφεξής Ο.Ε.Υ., η εξασφάλιση της διαφάνειας των πράξεων των περιφερειακών οργάνων έχει ανατεθεί στην Διεύθυνση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (άρθρο 30 Ο.Ε.Υ.). Το **Τμήμα Διαδικτύου** της Δ/νσης Τ.Π.Ε. **διαχειρίζεται, ενημερώνει και αναπτύσσει τον κεντρικό διαδικτυακό τόπο της Περιφέρειας Αττικής και διαχειρίζεται την εφαρμογή Διαύγεια**, υποστηρίζοντας τις υπηρεσίες της Περιφέρειας στην ανάρτηση Πράξεων για έγκαιρη ενημέρωση των πολιτών (άρθρο 30 παρ. 3 περ. 4 και 8 Ο.Ε.Υ.). Το **Τμήμα Εφαρμογών** της Δ/νσης Τ.Π.Ε. είναι μεταξύ άλλων αρμόδιο για την **οργάνωση και αναπαράσταση των πληροφοριακών δεδομένων της Περιφέρειας που είναι αναγκαία ή ζητούνται από άλλους δημόσιους φορείς για την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών και υπηρεσιών μιας στάσης στον πολίτη και τις επιχειρήσεις.**

7. Αρμοδιότητες ενημέρωσης των πολιτών έχουν ανατεθεί και στην Διεύθυνση Οργάνωσης των Υπηρεσιών και Εξυπηρέτησης του Πολίτη (άρθρο 31 Ο.Ε.Υ.). Το Τμήμα Οργάνωσης και Συντονισμού της Διεύθυνσης αυτής είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για τον καθορισμό και την **γνωστοποίηση των δικαιολογητικών** που κατά περίπτωση απαιτείται να υποβάλλουν οι συναλλασσόμενοι με την Περιφέρεια Αττικής πολίτες καθώς και η **έκδοση και επικαιροποίηση του «ΟΔΗΓΟΥ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» της Περιφέρειας Αττικής** (άρθρο 31 παρ. 3 περ. 7 Ο.Ε.Υ.). Το Τμήμα Ενημέρωσης του Πολίτη της ίδιας Διεύθυνσης είναι κυρίως αρμόδιο για την λειτουργία του τηλεφωνικού κέντρου της Περιφέρειας Αττικής, δηλαδή της γραμμής 1539, μέσω της οποίας παρέχεται πληροφόρηση στους πολίτες για τις υπηρεσίες της Περιφέρειας, ενώ καταγράφει και υποδέχεται καταγγελίες αρμοδιότητας του φορέα. Μια αρμοδιότητα αυτεπάγγελτης ενημέρωσης είναι η υποχρέωση του Τμήματος Ενημέρωσης **να αναρτά προκηρύξεις άλλων φορέων του Δημοσίου και του Ευρύτερου Δημόσιου τομέα στην**

ιστοσελίδα της Περιφέρειας Αττικής (άρθρο 31 παρ. 5 περ. 1 και 2 Ο.Ε.Υ.). Τα Γραφεία Εξυπηρέτησης του Πολίτη και Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες των Περιφερειακών Ενοτήτων είναι αρμόδια, μεταξύ άλλων, για την εξασφάλιση, με κατάλληλα μέσα, τοπικών σημείων ελεύθερης πρόσβασης των πολιτών στο διαδίκτυο για αναζήτηση πληροφοριών, εντύπων, οδηγιών κ.τ.λ. προκειμένου να διευκολύνεται η διεκπεραίωση των διοικητικών υποθέσεων τους με την Περιφέρεια.

(β) Πληροφόρηση για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις

8. Στο άρθρο 186 του Ν.3852/2010 καταγράφονται οι αρμοδιότητες των Περιφερειών και σε αυτές τις διατάξεις περιλαμβάνονται ρητές ή συναγόμενες υποχρεώσεις της Περιφέρειας για πληροφόρηση των πολιτών. Στο κεφάλαιο Α' του ως άνω άρθρου που αφορά τις αρμοδιότητες στους τομείς Προγραμματισμού και Ανάπτυξης περιλαμβάνεται στην παρ. 27 και η λειτουργία βάσης δεδομένων για την ενίσχυση, παρακολούθηση και εξέλιξη των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων της Περιφέρειας, κατά κλάδο και τομείς της οικονομίας. Στην παρ. 29 προβλέπεται ως αρμοδιότητα η πληροφόρηση και υποβοήθηση των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων σε κλαδικό ή άλλο επίπεδο, με σκοπό την ανάπτυξη της επιχειρηματικής ικανότητας και ανταγωνιστικότητάς τους. Σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής, η αρμοδιότητα της πληροφόρησης και υποβοήθησης των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων σε κλαδικό ή άλλο επίπεδο, με σκοπό την ανάπτυξη της επιχειρηματικής ικανότητας και της ανταγωνιστικότητάς τους ασκείται από το Τμήμα Κινήτρων Περιφερειακής Ανάπτυξης που υπάγεται στην Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού (άρθρο 45 παρ. 5 περ. 10 Ο.Ε.Υ.).

(γ) Ενημέρωση για υδάτινα οικοσυστήματα

9. Στο κεφάλαιο Γ' του άρθρου 186 Ν.3852/2010 περιλαμβάνονται οι αρμοδιότητες των Περιφερειών που αφορούν στους τομείς Φυσικών Πόρων – Ενέργειας – Βιομηχανίας. Στον υποτομέα (α) με τίτλο «Υποτομέας Διαχείρισης Υδάτων» καταγράφεται άσκηση αρμοδιοτήτων για προστασία και διαχείριση των υδάτων, όπως η έκδοση αποφάσεων Περιφερειάρχη για την επιβολή περιορισμών ή άλλων μέτρων για τη χρήση των υδάτων και την εκτέλεση έργων αξιοποίησής τους. Υπό τον αρ. iv αναφέρεται ως αρμοδιότητα της Περιφέρειας η διοργάνωση ενημερωτικών συναντήσεων για την ενημέρωση του κοινού σε θέματα προστασίας των υδάτινων οικοσυστημάτων. Η αρμοδιότητα αυτή ασκείται από το Τμήμα Διαχείρισης Υδάτινων Πόρων της Δ/σης Βιομηχανίας, Ενέργειας και Φυσικών Πόρων

της Περιφέρειας Αττικής, σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ. 3 περ. 5 του Ο.Ε.Υ.

Τα Τμήματα Αλιείας της Διεύθυνσης Αλιείας της Περιφέρειας Αττικής είναι αρμόδια, μεταξύ άλλων, για την **ενημέρωση, κατάρτιση, συνεργασία, παροχή πληροφοριών σε αλιείς, μεταποιητές, υδατοκαλλιεργητές, πολίτες, πανεπιστημιακά ιδρύματα** κ.τ.λ. και την προώθηση των αντίστοιχων παραγωγικών κλάδων (άρθρο 59 παρ. 3 περ. 14 Ο.Ε.Υ.).

(δ) Ενημέρωση επενδυτών

10. Στον υποτομέα (δ) με τίτλο «Υποτομέας Βιομηχανίας και Βιοτεχνίας», στην παρ. 22 του άρθρου 186 Ν.3852/2010, περιλαμβάνεται και η υποχρέωση της Περιφέρειας για **ενημέρωση των επενδυτών σε θέματα ίδρυσης επιχειρήσεων, αναπτυξιακών προγραμμάτων, δικαιολογητικών και διαδικασιών** προκειμένου να χορηγηθούν οι απαιτούμενες άδειες και οι επιμέρους εγκρίσεις. Στην Περιφέρεια Αττικής, σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας, η συγκεκριμένη αρμοδιότητα ασκείται από **το Γραφείο Εξυπηρέτησης Επενδυτών** που υπάγεται στην Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού (άρθρο 45 Ο.Ε.Υ.). Ανάμεσα στις άλλες αρμοδιότητές του, το Γραφείο έχει την υποχρέωση παροχής πληροφοριών και διευκρινίσεων για τον τρόπο εφαρμογής του επενδυτικού νόμου (άρθρο 45 παρ. 8 περ. 5 Ο.Ε.Υ.). Επίσης, το Τμήμα Ενέργειας και Ορυκτών πόρων της Διεύθυνσης Βιομηχανίας, Ενέργειας και Φυσικών Πόρων είναι αρμόδιο για την ενημέρωση των επενδυτών σε θέματα ίδρυσης επιχειρήσεων, αναπτυξιακών προγραμμάτων, δικαιολογητικών και διαδικασιών, προκειμένου να χορηγηθούν οι απαιτούμενες άδειες και οι επί μέρους εγκρίσεις (άρθρο 65 παρ. 4 περ. 8 Ο.Ε.Υ.).

(ε) Δημοσίευση προϋπολογισμού – παρουσίαση πεπραγμένων περιφερειακής αρχής

11. Στο άρθρο 268 παρ. 7 του Ν.3852/2010 («Προγραμματισμός, προϋπολογισμός – λογιστικό σύστημα περιφερειών») και στην παρ. 7 αυτού, αναφορικά με τον προϋπολογισμό των Περιφερειών, ορίζεται ότι συνοπτική οικονομική κατάσταση του προϋπολογισμού, όπως ψηφίσθηκε από το Περιφερειακό Συμβούλιο αναρτάται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας και δημοσιεύεται σε μία (1) τουλάχιστον ημερήσια ή εβδομαδιαία εφημερίδα που εκδίδεται στα όρια της οικείας περιφέρειας. Η παράλειψη της δημοσιότητας αυτής δεν επηρεάζει το κύρος της απόφασης του περιφερειακού συμβουλίου με την οποία ψηφίστηκε ο προϋπολογισμός». Επίσης, κατά το άρθρο 185 του Ν.3852/2010 παρουσιάζεται σε ειδική συνεδρίαση στο Περιφερειακό Συμβούλιο ο ετήσιος απολογισμός πεπραγμένων του Περιφερειάρχη και της Εκτελεστικής Επιτροπής, μαζί με την παρουσίαση της ετήσιας έκθεσης του Περιφερειακού Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης. Σύμφωνα με το αρ-

θρο αυτό, η Περιφέρεια μεριμνά για τη μετάδοση της συνεδρίασης από τα περιφερειακά μέσα ενημέρωσης, το διαδίκτυο, καθώς και για τη χρήση κάθε άλλου μέσου ενημέρωσης των πολιτών. Κατά το άρθρο 159 παρ. 4 του Ν.3852/2010 ο ετήσιος απολογισμός πεπραγμένων παρουσιάζεται από τον Περιφερειάρχη κατ' έτος στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής.

(στ) Διάθεση δεδομένων για εμπορικούς ή μη σκοπούς

12. Το ζήτημα της περαιτέρω χρήσης της δημόσιας πληροφορίας αποτελεί αντικείμενο ειδικής νομοθετικής ρύθμισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Οδηγία 2003/98/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2013/38/ΕΕ) που έχει ενσωματωθεί στο εσωτερικό δίκαιο. Στο κεφάλαιο Β' του π.δ. 28/2015 (ΦΕΚ Α 34/23-03-2015, Κωδικοποίηση διατάξεων για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία) με τίτλο «Περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας», περιλαμβάνεται το άρθρο 6 («Γενικές Αρχές»), με το οποίο ορίζεται ότι τα έγγραφα, οι πληροφορίες και τα δεδομένα του δημόσιου τομέα διατίθενται από τη στιγμή της ανάρτησης, δημοσίευσης ή αρχικής διάθεσής τους, ελεύθερα προς περαιτέρω χρήση και αξιοποίηση για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς, χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε ενέργεια του ενδιαφερομένου ή πράξη της διοίκησης (αρχή της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης της δημόσιας πληροφορίας). Εξαιρέσεις από την αρχή αυτή προβλέπονται στο άρθρο 7 και αφορούν τις κατηγορίες εγγράφων επί των οποίων δεν επιτρέπεται η διάθεση προς περαιτέρω χρήση. Η Περιφέρεια Αττικής έχει αναρτήσει στην Διαύγεια σχετική απόφαση ως προς τις κατηγορίες εγγράφων που διατίθενται από τις υπηρεσίες της προς περαιτέρω χρήση, επομένως δεν χρειάζεται στην παρούσα Ειδική Πρόταση να αναλυθεί περαιτέρω το συγκεκριμένο θέμα.

(ζ) Διάδοση περιβαλλοντικών πληροφοριών

13. Στο άρθρο 48 του π.δ. 28/2015 ορίζεται ότι οι δημόσιες αρχές οργανώνουν τις περιβαλλοντικές πληροφορίες της αρμοδιότητάς τους τις οποίες κατέχουν, καθώς και αυτές που κατέχονται για λογαριασμό τους, με σκοπό την ενεργητική και συστηματική διάδοσή τους, ιδίως με την τεχνολογία επικοινωνιών μέσω υπολογιστή ή/και την ηλεκτρονική τεχνολογία, εφόσον υπάρχουν. Οι πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται και να διαδίδονται ενημερώνονται κατά περίπτωση και περιλαμβάνουν τουλάχιστον:

α) τα κείμενα των διεθνών συνθηκών, συμβάσεων ή συμφωνιών και τους νόμους με τους οποίους αυτές έχουν κυρωθεί, καθώς και τα κείμενα της εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας που αφορούν το περιβάλλον ή αναφέρονται σε αυτό,

β) τις πολιτικές, τα σχέδια και τα προγράμματα που συνδέονται με το περιβάλλον,

γ) τις εκθέσεις προόδου που εκπονούν ή τηρούν σε ηλεκτρονική μορφή δημόσιες αρχές σχετικά με την εφαρμογή των στοιχείων που αναφέρονται στις περιπτώσεις α' και β',

δ) τις εκθέσεις για την κατάσταση του περιβάλλοντος οι οποίες αναφέρονται στην παράγραφο 3 του άρθρου αυτού,

ε) τα δεδομένα ή τις περιλήψεις των δεδομένων που προκύπτουν από τον έλεγχο δραστηριοτήτων οι οποίες επηρεάζουν ή ενδέχεται να επηρεάσουν το περιβάλλον,

στ) τις αποφάσεις έγκρισης περιβαλλοντικών όρων και τις περιβαλλοντικές συμφωνίες ή μια αναφορά για το πού μπορεί να αναζητηθεί ή να βρεθεί η πληροφορία στο πλαίσιο του άρθρου 44 του παρόντος,

ζ) τις μελέτες των επιπτώσεων στο περιβάλλον και τις αξιολογήσεις των κινδύνων που αφορούν τα στοιχεία του περιβάλλοντος που αναφέρονται στο άρθρο 43 παρ. 1 περ. α' ή μια αναφορά για το πού μπορεί να αναζητηθεί ή να βρεθεί η πληροφορία στο πλαίσιο του άρθρου 44.

14. Στην παρ. 3 του άρθρου 48 αναφέρεται ότι με την επιφύλαξη της τήρησης των ειδικών υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων που επιβάλλει η εθνική και κοινοτική νομοθεσία, οι δημόσιες αρχές μεριμνούν για τη δημοσίευση, σε τακτικά χρονικά διαστήματα που δεν υπερβαίνουν την τετραετία, εθνικών και, ενδεχομένως, περιφερειακών ή τοπικών εκθέσεων σχετικά με την κατάσταση του περιβάλλοντος. Οι εκθέσεις αυτές περιλαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με την ποιότητα του περιβάλλοντος και τις πιέσεις που υφίσταται. Στην παρ. 4 του ίδιου άρθρου αναφέρεται ότι με την επιφύλαξη της τήρησης ειδικών υποχρεώσεων που επιβάλλει η εθνική και κοινοτική νομοθεσία, σε περίπτωση άμεσης απειλής της ανθρώπινης ζωής ή του περιβάλλοντος λόγω ανθρώπινων δραστηριοτήτων ή φυσικών αιτίων, διαδίδονται άμεσα και χωρίς καθυστέρηση όλες οι πληροφορίες που κατέχονται από τις δημόσιες αρχές ή για λογαριασμό τους και οι οποίες θα ήταν δυνατόν να επιτρέψουν στο κοινό, που ενδέχεται να θιγεί, να λάβει μέτρα για την πρόληψη ή τον περιορισμό των ζημιών από την εν λόγω απειλή.

15. Στο άρθρο 49 του ίδιου π.δ. αναφέρεται, ότι οι δημόσιες αρχές πρέπει να εξασφαλίζουν, στο μέτρο του δυνατού, ότι οι πληροφορίες που συλλέγονται από τις ίδιες ή για λογαριασμό τους είναι ενημερωμένες, ακριβείς και συγκρίσιμες.

16. Στην παρ. 27 του κεφαλαίου ΣΤ' (τομέας «Έργων – Χωροταξίας – Περιβάλλοντος») του Ν.3852/2010, περιλαμβάνεται η αρμοδιότητα μέριμνας της Περιφέρειας για την συγκέντρωση των γενικών πληροφοριών για την ποιότητα του περιβάλλοντος και τις ρυπογόνες αρμοδιότητες στην περιοχή, καθώς και για τη λειτουργία του εθνικού δικτύου πληροφορικής για το περιβάλλον.

17. Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής θα έπρεπε να περιλαμβάνει ειδικές διατάξεις για την εκπλήρωση των ανωτέρω υποχρεώσεων από την Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής.

(η) Πολιτική προστασία

18. Στην παρ. 6 του κεφαλαίου Θ' (τομέας «Πολιτικής Προστασίας και Διοικητικής Μέριμνας») του άρθρου 186 Ν.3852/2010 αναφέρεται ως αρμοδιότητα των Περιφερειών **ο σχεδιασμός και η οργάνωση θεμάτων πρόληψης, ενημέρωσης και αντιμετώπισης των καταστροφών ή καταστάσεων έκτακτης ανάγκης**, καθώς και η διάθεση και ο συντονισμός της δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων προς την κατεύθυνση αυτή. Σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής, η αρμοδιότητα αυτή, εντός των ορίων της Περιφέρειας, κατά την έννοια του Ν.3013/2002 όπως τροποποιήθηκε με τον Ν.4249/2014 και του Σχεδίου Ξενοκράτης (ΚΥΑ 1299/03 ΦΕΚ 423/Β), ασκείται από την Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας (άρθρο 20 παρ. 5 Ο.Ε.Υ.).

19. Ειδικότερα για, την παροχή σχετικής ενημέρωσης είναι αρμόδιο το Τμήμα Σχεδιασμού της Αυτοτελούς Διεύθυνσης (άρθρο 20 παρ. 4 περ. 3 Ο.Ε.Υ.). Το Τμήμα Σχεδιασμού είναι επίσης αρμόδιο για την **μέριμνα για την ενημέρωση του κοινού για θέματα αυτοπροστασίας από φυσικές και λοιπές καταστροφές** εντός των ορίων της Περιφέρειας (όπ. ανωτ., περ. 4 Ο.Ε.Υ.), καθώς και για την διεξαγωγή συνεδρίων και άλλων εκδηλώσεων για θέματα Πολιτικής Προστασίας σε επίπεδο Περιφέρειας σε συνεργασία με τα υπόλοιπα Τμήματα της Διεύθυνσης, αλλά και για την μέριμνα για αποστολή προειδοποιήσεων για την πρόγνωση επικίνδυνων καιρικών φαινομένων σε κρίσιμες υπηρεσίες της Περιφέρειας, εθελοντικές οργανώσεις κ.τ.λ., σε συνεννόηση με τα Τμήματα Πολιτικής Προστασίας και Διαχείρισης Εκτάκτων Καταστάσεων.

20. Το Τμήμα Τεχνολογικών Καταστροφών της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την ενημέρωση των άλλων τμημάτων της Δ/σης σχετικά με θέματα **ενημέρωσης του κοινού, ετοιμότητας, πρόληψης, αντιμετώπισης, αποκατάστασης από συμβάντα που αφορούν Τεχνολογικά Συμβάντα και Ατυχήματα Μεγάλης έκτασης καταστροφών** στα όρια της Περιφέρειας Αττικής, όπως αυτά απορρέουν από το σχέδιο Ξενοκράτης (ΚΥΑ 1299/03 ΦΕΚ 423/Β). Το Τμήμα είναι επίσης αρμόδιο για την μέριμνα για την εφαρμογή των προβλέψεων της

ΚΥΑ 1725058/16 (ΦΕΚ 354/Β) για την αντιμετώπιση κινδύνων από ατυχήματα μεγάλης έκτασης σε εγκαταστάσεις ή μονάδες, λόγω της ύπαρξης επικίνδυνων ουσιών (Οδηγία SEVESO III), όσον αφορά τα θέματα που σύμφωνα με την ΚΥΑ σχετίζονται με την Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής προστασίας, όπως είναι η δημοσιοποίηση, μέσω του Περιφερειακού Συμβουλίου του Ειδικού ΣΑ-TAME (εξωτερικού σχεδίου έκτακτης ανάγκης) κάθε υπαγόμενης στην οδηγία SEVESO III εγκατάστασης, ώστε να υπάρχει σχετική διαβούλευση κατά τα προβλεπόμενα στην ΚΥΑ και η μέριμνα για την ενημέρωση του κοινού και των επιχειρήσεων και λοιπών υπηρεσιών με βάση τις προβλέψεις της ΚΥΑ (άρθρο 20 παρ. 5 περ. 1,2, υποπεριπτώσεις ββ και δδ του Ο.Ε.Υ.). Επίσης το Τμήμα είναι αρμόδιο για την επικοινωνία με άλλους φορείς και υπηρεσίες για θέματα που αφορούν την ετοιμότητα πρόληψης και αντιμετώπισης Τεχνολογικών Συμβάντων και Ατυχημάτων Μεγάλης Έκτασης και την παροχή σχετικών ενημερώσεων (άρθρο 20 παρ. 5 περ. 4 του Ο.Ε.Υ.).

21. Το Τμήμα Διαχείρισης Εκτάκτων Καταστάσεων της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την μέριμνα για λειτουργία κέντρου λήψης κλήσεων/ειδοποιήσεων εξωτερικών φορέων για έκτακτα περιστατικά που συμβαίνουν εντός της χωρικής αρμοδιότητας της Περιφέρειας σε συνεργασία με άλλα τμήματα της Διεύθυνσης, την επικοινωνία με τις υπηρεσίες της Περιφέρειας και άλλους φορείς για την αντιμετώπιση εκτάκτων περιστατικών, την μέριμνα για την αποστολή προειδοποιήσεων για την πρόγνωση επικίνδυνων καιρικών φαινομένων σε κρίσιμες υπηρεσίες της Περιφέρειας, Εθελοντικές Οργανώσεις κ.τ.λ. (άρθρο 20 παρ. 6 περ. 1, 3, 10 Ο.Ε.Υ.).

22. Τα Τμήματα Πολιτικής Προστασίας Περιφερειακών Ενοτήτων της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας είναι αρμόδια, μεταξύ άλλων, για την ενημέρωση του κοινού για θέματα αυτοπροστασίας στα όρια της Περιφερειακής Ενότητας, την συγκέντρωση και αποστολή στοιχείων από τις οριζόμενες επιτροπές καταγραφής και αποτίμησης των ζημιών σε πληγείσες από ακραία καιρικά φαινόμενα επιχειρήσεις της Περιφέρειας, για προώθηση της οριοθέτησης πληγείσας περιοχής και σχετικών αποζημιώσεων, την αποστολή προειδοποιήσεων για την πρόγνωση επικίνδυνων καιρικών φαινομένων σε κρίσιμες υπηρεσίες της Περιφέρειας, Εθελοντικές Οργανώσεις κ.τ.λ. σε συνεννόηση με το Τμήμα Διαχείρισης Εκτάκτων Καταστάσεων και Σχεδιασμού και την μέριμνα για τη διαχείριση των συστημάτων επικοινωνιών και των τεχνολογικών συστημάτων προειδοποίησης καταστροφών τα οποία ανήκουν στην Περιφερειακή Ενότητα σε συνεργασία με το Τμήμα Διαχείρισης Εκτάκτων Καταστάσεων (άρθρο 20 παρ. 7 περ. 10, 15, 19, 20 Ο.Ε.Υ.).

(Θ) Ενημέρωση σχετική με την δημόσια υγεία

23. Το Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής και Προαγωγής Υγείας της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Αττικής είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την ενημέρωση για την αντιμετώπιση των ασθενειών και οδηγίες για νοσήματα, για την κατανάλωση νερού και τροφίμων, για τις επιδημίες λοιμωδών νοσημάτων σε διάφορες χώρες, καθώς και για τη λήψη μέτρων για την πρόληψη λοιμωδών νοσημάτων, την επιδημιολογικής τους επιτήρησης για την ανάπτυξη εκείνων των διαδικασιών μέσω των οποίων τα άτομα γίνονται ικανά να αναπτύξουν τον έλεγχο πάνω στην υγεία τους και να τη βελτιώσουν (άρθρο 76 παρ. 5 περ. 5 Ο.Ε.Υ.).

(ι) Πληροφόρηση χρήσης κυκλοφοριακού δικτύου

24. Ως μητροπολιτική περιφέρεια, η Περιφέρεια Αττικής ασκεί πλέον των αρμοδιοτήτων του άρθρου 186 και αρμοδιότητες μητροπολιτικού χαρακτήρα, σε τομείς όπως οι μεταφορές και οι συγκοινωνίες (άρθρο 210 του Ν.3852/2010). Στο πλαίσιο αυτό, το Τμήμα Κέντρου Διαχείρισης και Μελετών Κυκλοφορίας της Διεύθυνσης Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών Περιφέρειας Αττικής είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την πληροφόρηση των χρηστών των οδών μέσω των πινακίδων μεταβλητών μηνυμάτων και την αποστολή αυτοματοποιημένων μηνυμάτων στις πινακίδες μεταβλητών μηνυμάτων για χρόνους μετακινήσεων και κυκλοφοριακές καταστάσεις. (άρθρο 51 παρ. 9 περ. 13-14 Ο.Ε.Υ.)

(ια) Αγροτική και κτηνιατρική ενημέρωση

25. Το Τμήμα Προγραμματισμού και Εφαρμογών της Δ/σης Αγροτικής και Κτηνιατρικής Πολιτικής είναι αρμόδιο μεταξύ άλλων για την διοργάνωση δράσεων ενημέρωσης και κατάρτισης των γεωτεχνικών υπαλλήλων της Γενικής Διεύθυνσης καθώς και των ενδιαφερόμενων δικαιούχων με στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας όσον αφορά την απορρόφηση κοινοτικών κονδυλίων από την Περιφέρεια Αττικής, καθώς το συντονισμό και την εποπτεία για τη δημιουργία διαδικτυακού τόπου, για ενημερωτική, συμβουλευτική, διαδραστική επικοινωνία με τους ενδιαφερόμενους αγρότες - μεταποιητές - σχετικά με τις υπηρεσίες που παρέχουν οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Περιφέρειας (άρθρο 60 παρ. 3 περ. 10 και 11 Ο.Ε.Υ.). Το Τμήμα Εγγείων Βελτιώσεων της ίδιας Διεύθυνσης είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την ενημέρωση των αγροτών - χρηστών στην ορθολογική εφαρμογή του αρδευτικού νερού στο έδαφος και στη σωστή χρήση των δικτύων του, προτάσεις και ενημέρωση των εμπλεκόμενων φορέων για τη λήψη των ενδεδειγμένων μέτρων για τη μείωση της κατανάλωσης του νερού στην γεωργία, αντιμετώπιση της ποιοτικής υποβάθμισης των αρδευτικού νερού, κ.α. (άρθρο 60 παρ. 5 περ. 25 Ο.Ε.Υ.). Το Τμήμα Κτηνιατρικής της ίδιας Διεύθυνσης είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την συνεργασία με τους ασκούντες ελεύθερο επάγγελμα κτηνιάτρους, τις Υγειονομικές Αρχές και τους λοιπούς αρμόδιους για θέματα ζωοανθρωπο-

νόσων, τοξικολοιμώξεων κ.λπ. και την ενημέρωση του κοινού επί αυτών των θεμάτων, σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Αγροτικής και Κτηνιατρικής Πολιτικής της Περιφέρειας Αττικής, καθώς και για την μέριμνα για την ενημέρωση των πολιτών, των επιχειρήσεων και των εγκαταστάσεων σε θέματα που σχετίζονται με τις ανωτέρω αρμοδιότητες, σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Αγροτικής και Κτηνιατρικής Πολιτικής (άρθρο 60 παρ. 7 περ. 27-28 Ο.Ε.Υ.).

(ιβ) Τουριστική πληροφόρηση

26. Το Τμήμα Τουριστικής Προβολής της Διεύθυνσης Τουρισμού της Περιφέρειας Αττικής είναι αρμόδιο, μεταξύ άλλων, για την επιμέλεια παραγωγής, αναπαραγωγής, διακίνησης και διάθεσης έντυπου και οπτικοακουστικού υλικού τουριστικής προβολής, την επιμέλεια δημιουργίας τουριστικού οδηγού στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Αττικής και την επικαιροποίησή της, την δημιουργία και συντήρηση τουριστικής πύλης στο διαδίκτυο (portal) με σκοπό την παροχή πληροφόρησης σε δυνητικούς επισκέπτες αλλά και την υποστήριξη και προβολή κυρίως μικρομεσαίων επιχειρήσεων του τουρισμού, που δεν έχουν την απαραίτητη πρόσβαση ή τους αναγκαίους πόρους για την προβολή των υπηρεσιών τους. Είναι επίσης αρμόδιο για την ευαισθητοποίηση και ενημέρωση ευρύτερου πληθυσμού για τη σημασία και τα οφέλη του τουρισμού για την Περιφέρεια Αττικής (άρθρο 67 παρ. 3, περ. 5,6,7 και 9 Ο.Ε.Υ.).

(ιγ) Πληροφόρηση ΜΜΕ και δημοσιογράφων

27. Κατά το άρθρο 25 του Ο.Ε.Υ. της Περιφέρειας Αττικής, το Αυτοτελές Γραφείο Τύπου είναι αρμόδιο ιδίως για την πληροφόρηση των μέσων ενημέρωσης που δραστηριοποιούνται στην Περιφέρεια αλλά και των μέσων εθνικής εμβέλειας. Ανάμεσα στις αρμοδιότητές του, περιλαμβάνεται η δημοσιογραφική κάλυψη γεγονότων γενικού ενδιαφέροντος για ενημέρωση της κοινής γνώμης, η ενημέρωση της κεντρικής διοίκησης για ειδήσεις και δημοσιεύματα ιδιαίτερης σημασίας και η παροχή διευκολύνσεων και πληροφοριών σε δημοσιογράφους.

III. Προτάσεις

(α) Θέσπιση Κανονισμού Πληροφόρησης Πολιτών

28. Η ανωτέρω χαρτογράφηση των αρμοδιοτήτων αυτεπάγγελτης πληροφόρησης εκ μέρους της Περιφέρειας Αττικής θα πρέπει να αποτελέσει οδηγό για μια κωδικοποίηση των σχετικών υποχρεώσεων. Εξάλλου, η θέσπιση Κανονισμού Πληροφόρησης Πολιτών αποτελεί αρμοδιότητα της Περιφέρειας Αττικής, σύμφωνα με το άρθρο 174 περ. θ του Ν.3852/2010. Με την Ειδική Πρόταση 1/2016 έχουμε προτείνει σχετικές διατάξεις του κανονισμού που θα

αφορούσαν την παροχή πληροφοριών στους πολίτες κατ' αίτησή τους. Στην παρούσα πρόταση εμπλουτίζουμε την ιδέα αυτή με την προσθήκη και διατάξεων που θα αφορούν και την αυτεπάγγελτη παροχή πληροφόρησης από την Περιφέρεια Αττικής, δηλαδή τις ενημερωτικές και πληροφοριακές δράσεις της που δεν προϋποθέτουν αίτημα πολίτη. Οι δράσεις αυτές υλοποιούνται:

- με την διαδικτυακή ανάρτηση πληροφοριών (π.χ. για τον προϋπολογισμό),
- με την δημιουργία διαδικτυακών τόπων και εφαρμογών (π.χ. για τον τουρισμό)
- με την παραγωγή έντυπου υλικού (π.χ. για την δημόσια υγεία)
- με την διοργάνωση ενημερωτικών εκδηλώσεων (π.χ. για επαγγελματίες)
- με την ειδοποίηση δημόσιων και ιδιωτικών φορέων (π.χ. για θέματα πολιτικής προστασίας)
- με άλλους τρόπους (π.χ. προφορική ενημέρωση μικρών επιχειρήσεων και επενδυτών)

29. Ο Κανονισμός Πληροφόρησης Πολιτών, ως προς το κεφάλαιο της αυτεπάγγελτης ενημέρωσης από την Περιφέρεια, δεν θα πρέπει να περιοριστεί στην παράθεση ενός καταλόγου των πληροφοριακών υποχρεώσεων της Περιφέρειας Αττικής, αλλά θα πρέπει να περιλαμβάνει και σαφείς δεσμεύσεις για την τήρηση ορισμένων κανόνων που έχουν ήδη αποτυπωθεί και στην Χάρτα Δικαιωμάτων και Υποχρεώσεων Πολιτών που θεσπίστηκε από το Περιφερειακό Συμβούλιο Αττικής. Ένα παράδειγμα είναι ότι η ενάσκηση των πληροφοριακών υποχρεώσεων θα πρέπει να γίνεται με τήρηση των εγγυήσεων αμεροληψίας (αρ. 5 της Χάρτας, άρθρο 7 Ν.2690/1999), γεγονός που επιβάλλει να αποφεύγονται δημόσιες τοποθετήσεις υπέρ της μίας ή της άλλης πλευράς όταν η Περιφέρεια Αττικής καλείται να ασκήσει ελεγκτικές αρμοδιότητες κατόπιν καταγγελίας ιδιώτη. Η έκδοση δημόσιας ανακοίνωσης ενώ εκκρεμεί σχετική διερεύνηση μιας τέτοιας υπόθεσης δεν μπορεί να χαιρετιστεί από την άποψη της τήρησης εγγυήσεων αμεροληψίας¹. Θα πρέπει λοιπόν και στον Κα-

¹ Τέτοιο πρόβλημα μπορεί να προκύψει με την έκδοση δελτίων τύπου ή ανακοινώσεων εκ μέρους της Περιφέρειας, ενώ μια υπόθεση εξακολουθεί να βρίσκεται υπό διερεύνηση κατόπιν καταγγελίας. Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης έχει επισημάνει τέτοιο πρόβλημα που δημιουργήθηκε όταν η Περιφέρεια προκειμένου να «απαντήσει» σε διαδικτυακό δημοσίευμα και ενώ εκκρεμούσε η διαδικασία διαμεσολάβησης στο πλαίσιο εξέτασης καταγγελίας πολίτη, εξέδωσε ανακοίνωση που έλαβε θέση για την νομιμότητα ενεργειών. Η συγκεκριμένη παρέμβαση με παροχή πληροφοριών εκ μέρους της Περιφέρειας ενώ εκκρεμούσε η εξέταση της υπόθεσης δημιούργησε υπόνοιες μειωμένης αντικειμενικότητας και αμεροληψίας, αφού η Περιφέρεια εμφανίστηκε να παίρνει μέρος χωρίς να έχει ολοκληρωθεί η σχετική διαδικασία. Γι' αυτό στον Κανονισμό Πληροφόρησης Πολιτών θα πρέπει να περιληφθεί και μια διάταξη με την οποία η Περιφέρεια θα

νονισμό Πληροφόρησης Πολιτών να περιληφθεί μια διάταξη σύμφωνα με την οποία, ενώ εκκρεμούν ελεγκτικές διαδικασίες, η παροχή πληροφόρησης του κοινού να γίνεται με όρους τήρησης της αρχής της αμεροληψίας και της ίσης μεταχείρισης, προκειμένου να αποφευχθεί στο μέλλον η διατάραξη της εμπιστοσύνης των πολιτών στην αντικειμενικότητα με την οποία χειρίζεται τις υποθέσεις τους η Περιφέρεια Αττικής.

30. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί επίσης στην επικοινωνιακή ανακοίνωση πειθαρχικών διαδικασιών ή άλλων ελεγκτικών διαδικασιών εις βάρος εργαζομένων της Περιφέρειας Αττικής. Η αποφυγή της αναγραφής σε δελτίο τύπου του ονοματεπωνύμου ενός υπαλλήλου π.χ. που συνελήφθη δεν αποτελεί από μόνη της επαρκή προστασία της ανωνυμίας του, όταν η σχετική δημόσια ανακοίνωση συνοδεύεται και από μνεία της περιφερειακής υπηρεσίας στην οποία υπηρετούσε. Τέτοιες ανακοινώσεις ενδέχεται να θέτουν υπό αμφισβήτηση την υποχρέωση σεβασμού του τεκμηρίου της αθωότητας. Από την άλλη πλευρά, η ανακοίνωση της περιφερειακής υπηρεσιακής μονάδας στην οποία θήτεψε ένας υπάλληλος που συνελήφθη, σε συνδυασμό με την μη ανακοίνωση του ονόματός του δημιουργεί υποψίες για το σύνολο των υπαλλήλων της συγκεκριμένης υπηρεσίας, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται και πάλι προβλήματα στην σχέση της περιφερειακής υπηρεσίας με το κοινό. Θα πρέπει λοιπόν στον Κανονισμό Πληροφόρησης Πολιτών να υπάρξει μια ειδική διάταξη στην οποία θα γίνεται ιδιαίτερη μνεία στην προστασία των προσωπικών δεδομένων των ατόμων για τα οποία γίνονται δημόσιες ανακοινώσεις από την Περιφέρεια Αττικής, αλλά και στον σεβασμό του τεκμηρίου της αθωότητας καθενός που συναλλάσσεται ή θητεύει ως υπάλληλος στην Περιφέρεια Αττικής. Σχετικοί είναι οι αρ. 12 και 13 της Χάρτας Δικαιωμάτων και Υποχρεώσεων Πολιτών.

31. Ως προς το ζήτημα της προστασίας προσωπικών δεδομένων, στον Κανονισμό Πληροφόρησης Πολιτών θα πρέπει να ληφθούν υπόψη σχετικές αποφάσεις της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, καθώς και τα συμπεράσματα που εξάγονται από αυτές. Παρατίθενται ορισμένες χαρακτηριστικές αποφάσεις.

(α) Απόφαση υπ' αριθμ. 135/2013

Σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στο κείμενο της ως άνω απόφασης η Δ/ση Προσωπικού και Διοικητικής Οργάνωσης του Υπουργείου Εξωτερικών, ζήτησε τη γνώμη της Αρχής σχετικά με το εάν η δημοσιοποίηση της αμετάκλητης αθωωτικής πειθαρχικής απόφασης διωκόμενου υπαλλήλου στο διαδίκτυο ή με κάθε άλλο πρόσφορο τρόπο αντίκειται ή όχι στις διατάξεις τους Ν.2472/1997. Με την ως άνω απόφαση η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα έκρινε ως εξής: «επειδή η δημοσιοποίηση ακόμα και της αθωωτικής

αυτοδεσμεύεται να μην παρεμβαίνει επικοινωνιακά στο πλαίσιο εκκρεμούς ελεγκτικής ή άλλης διαδικασίας από κάποιο εσωτερικό θεσμικό όργανό της, ώστε να διασφαλίζεται η τήρηση εγγυήσεων αμεροληψίας.

απόφασης ιδιαιτέρως δε με την ανάρτησή της στο διαδίκτυο μπορεί να προκαλέσει μεγαλύτερη βλάβη στο υποκείμενο των δεδομένων από τη μη δημοσιοποίηση της, δεδομένου ότι είναι δυνατόν η πειθαρχική διαδικασία να μην είχε γίνει γνωστή ενόψει και της μυστικότητας της πειθαρχικής ανάκρισης (Υ.Κ. 127), και έτσι η όλη υπόθεση και τα πραγματικά περιστατικά που θα συγκροτούσαν το πειθαρχικό αδίκημα, για το οποίο εχώρησε απαλλαγή του διωχθέντος υπαλλήλου, να ανακυκλωθούν και να καταστούν γνωστά σε απροσδιόριστο κύκλο προσώπων που τα αγνοούσαν, όπως και την όλη υπόθεση, πράγμα το οποίο πιθανόν δεν επιθυμεί ο απαλλαγείς υπάλληλος. Συνεπώς ανακύπτει θέμα εφαρμογής της βασικής αρχής του πληροφοριακού αυτοκαθορισμού σύμφωνα με την οποία το ίδιο το υποκείμενο των δεδομένων θα αποφασίζει ποιες πληροφορίες που το αφορούν θα δημοσιοποιηθούν, και κατά τη σύμφωνη με το άρθρο 9Α του Συντάγματος και του κοινοτικού δικαίου (Οδηγία 95/46 ΕΚ) ερμηνεία των σχετικών ως άνω διατάξεων, η επικείμενη δημοσιοποίηση να γνωστοποιείται στο υποκείμενο των δεδομένων και να του τάσσεται εύλογη προθεσμία, προκειμένου, εφόσον το επιθυμεί, να αντισταχθεί στη γνωστοποίηση με τον τρόπο αυτό της απόφασης».

(β) Απόφαση υπ' αριθμ. 150/2013

Σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στο κείμενο της ως άνω απόφασης, με σχετική αίτησή του, το Βρετανικό Συμβούλιο γνωστοποίησε στην Αρχή την πρόθεσή του, να διαβιβάσει στο Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης τα δεδομένα των επιτυχόντων (και συγκεκριμένα την επαλήθευση ή μη της γνησιότητας πιστοποιητικών αγγλικής γλώσσας) συγκεκριμένου διαγωνισμού δημόσιου φορέα και ζητά από την αρχή να του χορηγηθεί η άδεια προκειμένου να ενημερώσει δια του τύπου τα υποκείμενα των δεδομένων λόγω του μεγάλου αριθμού τους. Το σκεπτικό της απόφασης έχει ως ακολούθως :

«1. Στο άρθρο 2 στοιχ. α' και γ' του ν. 2472/1997 ορίζονται οι έννοιες των απλών δεδομένων και του υποκειμένου αυτών αντίστοιχα, ενώ στο στοιχ. δ' του ίδιου άρθρου ορίζεται και η έννοια της επεξεργασίας, στην οποία συμπεριλαμβάνεται η «διαβίβαση, ... ή κάθε άλλης μορφής διάθεση». Ακολούθως, στο άρθρο 4 του ίδιου νόμου ορίζονται οι βασικές αρχές της επεξεργασίας, ενώ στο άρθρο 5 ορίζονται οι επιμέρους προϋποθέσεις για τη νομιμότητά της. Περαιτέρω, το άρθρο 11 του ίδιου νόμου καθιερώνει το δικαίωμα ενημέρωσης του υποκειμένου. Η ενημέρωση αυτή, εφόσον αφορά μεγάλο αριθμό υποκειμένων, μπορεί να γίνει και δια του τύπου ύστερα από άδεια της Αρχής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 3 εδ. β' και γ' του ίδιου νόμου σε συνδυασμό με την Κανονιστική Πράξη 1/1999 της Αρχής για την «Ενημέρωση υποκειμένου των δεδομένων κατ' άρθρο 11 Ν. 2472/1997» (βλ. ιδίως άρθρα 3 παρ. 3 εδ. β' και 5 παρ. 2 εδ. β'), καθώς και την Κανονιστική Πράξη 408/1998 της Αρχής για την «Ενημέρωση υποκειμένων επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δια του τύπου».

2. Επειδή, ειδικότερα, το Βρετανικό Συμβούλιο, ως υπεύθυνος επεξεργασίας, νομιμοποιείται να χορηγεί σε τρίτους στοιχεία, που αποτελούν απλά δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, ακόμα και χωρίς τη συγκατάθεση των υποκειμένων τους, εφόσον συντρέχει τουλάχιστον μία εκ των προϋποθέσεων της παρ. 2 του άρθρου 5 του ν. 2472/1997, ιδίως εφόσον η επεξεργασία αυτή είναι αναγκαία για την ικανοποίηση του εννόμου συμφέροντος, που επιδιώκει ο τρίτος ή οι τρίτοι στους οποίους ανακοινώνονται τα δεδομένα αυτά. Το Βρετανικό Συμβούλιο, ως υπεύθυνος επεξεργασίας, είναι καταρχήν αρμόδιο για τη διαπίστωση της συνδρομής του εννόμου συμφέροντος, που επικαλείται ο τρίτος ή οι τρίτοι.

Επειδή, τέτοια περίπτωση συνδρομής εννόμου συμφέροντος του τρίτου συντρέχει ιδίως σε κάθε περίπτωση που φορέας του Δημοσίου απευθύνει προς το Βρετανικό Συμβούλιο αίτημα χορήγησης πληροφοριών για το εάν συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο, που είτε έχει προσλη-

φθεί είτε πρόκειται να προσληφθεί, στη βάση προκήρυξης διαγωνισμού ΑΣΕΠ ή άλλου δημόσιου διαγωνισμού, είναι όντως κάτοχος συγκεκριμένου πτυχίου ή τίτλου αγγλικής γλώσσας, συνεπεία συμμετοχής του σε εξετάσεις για την απόκτηση του τίτλου αυτού (βλ. Απόφαση Αρχής 67/2006). Προκειμένου να συντρέχει τέτοιο έννομο συμφέρον του τρίτου πρέπει η γνώση της αγγλικής γλώσσας να απαιτείται ως ουσιαστικό ή πρόσθετο προσόν διορισμού στην προβλεπόμενη από την προκήρυξη θέση.

Η υποχρέωση ενημέρωσης των υποκειμένων για τη χορήγηση των προαναφερόμενων στοιχείων σε τρίτους, βαρύνει πάντοτε τον υπεύθυνο επεξεργασίας, εν προκειμένω το Βρετανικό Συμβούλιο. Η σχετική ενημέρωση των υποκειμένων γίνεται κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 2472/1997.

3. Στην κρινόμενη υπόθεση, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., κατόπιν εντολής των Υπουργών ΔΙ.Μ.Η.Δ. και Εσωτερικών, διενεργεί έλεγχο σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 5 του ν. 3074/2002, σε 178 Δήμους της χώρας, με αντικείμενο την εξέταση της εγκυρότητας των δικαιολογητικών που υπέβαλαν οι επιτυχόντες σε διαγωνισμούς για την πλήρωση θέσεων ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας. Στο πλαίσιο του ως άνω ελέγχου, ζητήσε ως έχουν έννομο συμφέρον από το Βρετανικό Συμβούλιο να επιβεβαιώσει τη γνησιότητα των πιστοποιητικών γνώσης της αγγλικής γλώσσας που υπέβαλαν 1630 Δημοτικοί Αστυνομικοί, προκειμένου να διοριστούν και βάσει των οποίων διορίστηκαν, τα οποία φέρεται να έχουν εκδοθεί από τον ως άνω εκπαιδευτικό φορέα, ως εκ τούτου, η διαβίβαση των εν λόγω στοιχείων από το Βρετανικό Συμβούλιο είναι επιτρεπτή και νόμιμη και χωρίς τη συγκατάθεση των υποκειμένων των αντίστοιχων δεδομένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 2 στοιχ. ε' του ν. 2472/1997 και συντρέχει νόμιμη περίπτωση για τη χορήγηση άδειας για τη δια του τύπου ενημέρωση των υποκειμένων των δεδομένων για τη διαβίβαση αυτή, ενόψει του προσφόρου του μέσου, του μεγάλου αριθμού των υποκειμένων και της δυσχέρειας της ατομικής και έγκαιρης ενημέρωσής τους από το Βρετανικό Συμβούλιο, ως υπεύθυνο επεξεργασίας.

Συνεπώς, πληρούνται οι όροι σύμφωνα με τους οποίους επιτρέπεται η ενημέρωση των υποκειμένων δια του τύπου (άρθρα 11 και 24 παρ. 3 εδ. β' και γ' του ν. 2472/1997 σε συνδυασμό με τις Κανονιστικές Πράξεις 1/1999 και 408/1998 της Αρχής), με την επισήμανση ότι, η εν λόγω ενημέρωση, θα πρέπει να δημοσιευθεί σε δύο πανελλαδικής κυκλοφορίας εφημερίδες (μία καθημερινή και μία Κυριακής), από τις πέντε με τη μεγαλύτερη κυκλοφορία και να περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τα στοιχεία του υπευθύνου επεξεργασίας, τον σκοπό της διαβίβασης, και τον αποδέκτη των δεδομένων».

(γ) Απόφαση υπ' αριθμ. 34/2015

Σύμφωνα με την ως άνω απόφαση, υπάλληλος του Υπουργείου Πολιτισμού, υπέβαλλε προσφυγή προς την Αρχή με την οποία κατήγγειλε, ότι στην επίσημη ιστοσελίδα Εφορίας του Υπουργείου Πολιτισμού και στον σχετικό κατάλογο των υπηρετούντων σε αυτή υπαλλήλων, αναρτήθηκε η πληροφορία ότι ο προσφεύγων τελεί σε αργία, ενώ αφ' ενός δεν ετέθη σε αργία αλλά σε αυτοδίκαιη προσωρινή αργία και αφ' ετέρου η υπόθεσή του βρίσκεται ακόμη στο στάδιο της διερεύνησης τυχόν ευθυνών του. Κατά συνέπεια, όπως καταγγέλλει ο αιτών, η Εφορεία δημοσιοποίησε προσωπικά δεδομένα σχετικά με την πειθαρχική του κατάσταση, τα οποία δεν είναι ακριβή και ενώ ακόμη η πειθαρχική διαδικασία που αφορά την ασκηθείσα πειθαρχική δίωξή του δεν έχει ολοκληρωθεί. Σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στο σώμα της Απόφασης :

«Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1 στοιχ. β' και γ' του Ν. 2472/1997, τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα πρέπει να είναι συναφή, πρόσφορα και όχι περισσότερα από όσα κάθε φορά απαιτείται ενόψει των σκοπών επεξεργασίας, καθώς και να είναι ακριβή και

εφόσον χρειάζεται να υποβάλλονται σε ενημέρωση. Συνεπώς, δεδομένα τα οποία δεν είναι αναγκαία για τον σκοπό της επεξεργασίας καθώς και ακριβή δεν τυγχάνουν νόμιμης επεξεργασίας.

Ακόμη σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 2 στοιχ. β' του ν. 2472/1997, κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η επεξεργασία προσωπικών δεδομένων και χωρίς τη συγκατάθεση του υποκειμένου, όταν η επεξεργασία είναι αναγκαία για την εκπλήρωση υποχρέωσης του υπευθύνου επεξεργασίας, η οποία επιβάλλεται από το νόμο. Τέτοια υποχρέωση προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 8 του Ν. 3861/2010, σύμφωνα με τις οποίες «κάθε υπηρεσία ή φορέας του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., οι φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, οι ανεξάρτητες και ρυθμιστικές διοικητικές αρχές, καθώς και οι φορείς των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού οφείλουν να αναρτούν στο δικτυακό τόπο τους το οργανόγραμμα και τη διάβρωση των υπηρεσιών και μονάδων, την περιγραφή των αρμοδιοτήτων και των οργανικών θέσεων, καθώς και τα ονόματα, τις ιδιότητες και τα πρόσφορα στοιχεία επικοινωνίας των υπηρετούντων σε αυτούς τους φορείς με οποιαδήποτε μορφή ή σχέση εργασίας και απασχόλησης [...]

Επειδή, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, στην κρινόμενη περίπτωση η πληροφορία που αναρτήθηκε από την Εφορεία *** στο διαδικτυακό της τόπο, και ειδικότερα στον σχετικό κατάλογο των υπηρετούντων σε αυτή υπαλλήλων ότι ο προσφεύγων [...] τελεί σε αργία είναι ανακριβής, εφόσον ο προσφεύγων τελούσε σε αυτοδίκαιη προσωρινή αργία.

Επειδή επιπρόσθετα η εν λόγω πληροφορία ήταν μη αναγκαία και μη πρόσφορη για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού, που ήταν η πληροφόρηση του κοινού για το οργανόγραμμα της υπηρεσίας και για τα στοιχεία επικοινωνίας των υπηρετούντων σε αυτήν υπαλλήλων, όπως εξάλλου προβλέπεται ρητά και από τις προαναφερόμενες διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 3861/2010. Εφόσον η εν λόγω ανάρτηση εξυπηρετούσε την πληροφόρηση του κοινού για το οργανόγραμμα της υπηρεσίας και για τα στοιχεία επικοινωνίας των υπηρετούντων σε αυτήν υπαλλήλων, θα έπρεπε να αναρτηθεί μόνον το ονοματεπώνυμο του προσφεύγοντος, η υπηρεσιακή του ιδιότητα και τα στοιχεία επικοινωνίας και όχι η ανακριβής εξάλλου πληροφορία ότι ο προσφεύγων τελεί σε αργία.

Επειδή, κατά συνέπεια, η εν λόγω επεξεργασία έγινε κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 του ν. 2472/1997 και του άρθρου 8 του ν. 3861/2010.

Για τους λόγους αυτούς :

Η Αρχή 1) κρίνει ότι η ανάρτηση από την Εφορεία *** στον διαδικτυακό της τόπο της πληροφορίας ότι ο προσφεύγων *** τελεί σε καθεστώς αργίας έγινε κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 του ν. 2472/1997, 2) καλεί την Εφορεία *** ως υπεύθυνο επεξεργασίας, να προβεί άμεσα σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την απομάκρυνση κάθε στιγμιότυπου του παλαιότερου καταλόγου των υπηρετούντων υπαλλήλων της από το Διαδίκτυο, το οποίο αναφέρει τον προσφεύγοντα ως τελούντα σε αργία και 3) επιβάλλει την προβλεπόμενη στις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 1 στοιχ. α του ν. 2472/1997 κύρωση της προειδοποίησης στην Εφορεία [...], σε περίπτωση ανάρτησης στην ιστοσελίδα της του καταλόγου των υπηρετούντων σε αυτή υπαλλήλων, να μην αναρτά περισσότερα από όσα προσωπικά δεδομένα είναι απαραίτητα και αναγκαία για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού της πληροφόρησης του κοινού για το οργανόγραμμα της υπηρεσίας και τα στοιχεία επικοινωνίας με τους υπηρετούντες υπαλλήλους».

(δ) Απόφαση υπ' αριθμ. 123/2012

Σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στο κείμενο της Απόφασης, υποβλήθηκε προσφυγή στην Αρχή κατά του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας διότι η Δ/ση Πολιτικού Προσωπικού του Υπουργείου προέβη σε παράνομη ανακοίνωση ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων. Πιο συγκεκριμένα, η απόφαση απόλυσης του προσφεύγοντος η οποία δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ανέφερε το νόσημα από το οποίο έπασχε ο προσφεύγων. Έπειτα από προφορική διαμαρτυρία του προσφεύγοντος προς την αρμόδια υπηρεσία, η Δ/ση Πολιτικού Προσωπικού έστειλε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως «διορθωτικό κείμενο» από το οποίο είχαν απαλειφθεί τα δεδομένα υγείας του προσφεύγοντος. Η διόρθωση, όμως, του κειμένου στο ΦΕΚ έγινε με αντιπαράθεση του σωστού και του λανθασμένου κειμένου, με αποτέλεσμα να επαναληφθεί το αρχικά λανθασμένο κείμενο με την αναγραφή του νοσήματος. Τα κρίσιμα σημεία της Απόφασης συνεχίζουν ως ακολούθως :

1. «Επειδή το άρθρο 2 στοιχ. α' , β' και γ' του Ν. 2472/1997 για την προστασία του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ορίζει ότι «α) δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα [είναι] κάθε πληροφορία που αναφέρεται στο υποκείμενο των δεδομένων β) «Ευαίσθητα δεδομένα» [είναι] τα δεδομένα που αφορούν στη φυλετική ή εθνική προέλευση, στα πολιτικά φρονήματα, στις θρησκευτικές ή φιλοσοφικές πεποιθήσεις, στη συμμετοχή σε συνδικαλιστική οργάνωση, στην υγεία, στην κοινωνική πρόνοια και στην ερωτική ζωή, στα σχετικά με ποινικές διώξεις ή καταδίκες, καθώς και στη συμμετοχή σε συναφείς με τα ανωτέρω ενώσεις προσώπων..... γ) Υποκείμενο των δεδομένων [είναι] το φυσικό πρόσωπο στο οποίο αναφέρονται τα δεδομένα...»

2. «Επειδή το άρθρο 7 του Ν. 2472/1997 προβλέπει ότι «1. Απαγορεύεται η συλλογή και επεξεργασία ευαίσθητων δεδομένων. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η συλλογή και η επεξεργασία ευαίσθητων δεδομένων, καθώς και η ίδρυση και λειτουργία σχετικού αρχείου, ύστερα από άδεια της Αρχής, όταν συντρέχουν μία ή περισσότερες από τις ακόλουθες προϋποθέσεις.....»

3. «Επειδή το άρθρο 19 του Ν. 2472/1997 προβλέπει ότι «1. Η Αρχή έχει τις εξής ιδίως αρμοδιότητες: α)...β)...γ) Απευθύνει συστάσεις και υποδείξεις στους υπεύθυνους επεξεργασίας ή τους τυχόν εκπροσώπους τους και δίδει κατά την κρίση της δημοσιότητα σε αυτές... στ) Επιβάλλει τις κατά το άρθρο 21 του παρόντος νόμου διοικητικές κυρώσεις...».

4. «Επειδή το άρθρο 21 του Ν. 2472/1997 προβλέπει ότι μεταξύ των διοικητικών κυρώσεων που επιβάλλει η Αρχή είναι και η επιβολή προστίμου».

5. «Επειδή στην υπό κρίση περίπτωση, το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, ως υπεύθυνος επεξεργασίας, προέβη σε δημοσίευση στο ΦΕΚ των στοιχείων υγείας του προσφεύγοντος, όπως αυτά αναγράφονταν στην απόφαση απόλυσής του, δηλαδή προέβη σε επεξεργασία των ευαίσθητων προσωπικών του δεδομένων η οποία δεν εμπίπτει σε καμιά εξαίρεση του άρθρου 7 του Ν. 2472/1997 και ως εκ τούτου, συνιστά παράνομη επεξεργασία. Περαιτέρω, το υπουργείο , ενώ σκόπευε, όπως δήλωσε η εκπρόσωπός του, να ικανοποιήσει το αίτημα του προσφεύγοντος, αμέλησε να επιλέξει άλλη μέθοδο, με την οποία ήταν δυνατό να γίνει διόρθωση του σφάλματος και επαναδιατύπωση του κειμένου με τον ορθό τρόπο στο ΦΕΚ χωρίς να γίνει αντιπαράθεση του σωστού κειμένου με το λανθασμένο αρχικό κείμενο, ώστε να μην επαναληφθεί η προσβολή των προσωπικών δεδομένων του καταγγέλλοντος. Όπως διαπίστωσε η Αρχή μετά από επικοινωνία με το Εθνικό Τυπογραφείο, η διόρθωση μπορούσε να γίνει και χωρίς την αντιπαράθεση των δύο κειμένων».

6. «Επειδή βάσει των όσων εκτέθηκαν παραπάνω προκύπτει ότι ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα του προσφεύγοντος δημοσιεύθηκαν δύο φορές στο ΦΕΚ. Η δεύτερη μάλιστα δημοσίευση έγινε ενώ ο υπεύθυνος επεξεργασίας είχε γνώση της πρώτης παράβασης και παρ' όλα αυτά

αμέλησε να ελέγξει αν η δεύτερη δημοσίευση θα γινόταν κατά τρόπο που δε θα αποκάλυπτε εκ νέου τα ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα του προσφεύγοντος».

Για τους ως άνω λόγους η Αρχή επέβαλλε κύρωση προστίμου στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας για παράνομη επεξεργασία ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων μέσω την δημοσίευσης στο ΦΕΚ των δεδομένων υγείας του προσφεύγοντος.

(β) Έκδοση «Εφημερίδας της Υπηρεσίας» (newsletter)

32. Η διάχυση των πληροφοριών που παράγει και δημοσιοποιεί η Περιφέρεια Αττικής δεν επιτρέπει την άμεση και συστηματική παρακολούθησή τους από τους πολίτες, οι οποίοι θα πρέπει να ανατρέχουν όχι μόνο στην επίσημη ιστοσελίδα της Περιφέρειας αλλά και στην δύσχρηστη και αποκεντρωμένης λογικής ιστοσελίδα της «Διαύγειας» για την αναζήτηση πληροφοριών που αφορούν την Περιφέρεια. Ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης έχει ήδη χειριστεί υποθέσεις πολιτών που ζήτησαν να πληροφορηθούν για αποφάσεις και δεδομένα που είχε ήδη δημοσιοποιήσει η Περιφέρεια, είτε στην ιστοσελίδα της, είτε στην Διαύγεια, αλλά οι πολίτες δεν μπορούσαν να εντοπίσουν με ευχερή, άμεσο και απλό τρόπο. Αυτή η κατάσταση διαταράσσει την σχέση της Περιφέρειας με το κοινό και επομένως αποτελεί αρμοδιότητα του Συμπαραστάτη να προτείνει έναν τρόπο επίλυσης του προβλήματος.

33. Για τους λόγους αυτούς, τουλάχιστον οι θεσμικά παρεχόμενες πληροφορίες (κείμενα αποφάσεων, επίσημες ενημερώσεις ενάσκησης αρμοδιοτήτων κ.τ.λ.) θα πρέπει να συγκεντρώνονται **σύμφωνα και με την σχετική με αρ. πρωτ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ. 11032/27.4.2009 εγκύκλιο** της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών. Με την εν λόγω εγκύκλιο, εισάγεται ο όρος «Εφημερίδα της Υπηρεσίας» προκειμένου, όπως αναφέρεται στο σώμα του εγγράφου, να συμβάλλει στην πληρέστερη και αποτελεσματικότερη εφαρμογή της διαφάνειας στη δράση της Δημόσιας Διοίκησης και της ενίσχυσης του δικαιώματος των πολιτών και των επιχειρήσεων στην πρόσβαση και γνώση των διοικητικών εγγράφων. Συνεχίζοντας, αναφέρεται πως η διαδικτυακή τοποθεσία των φορέων που αναφέρονται στο πεδίο εφαρμογής της εγκυκλίου (ανάμεσα στους οποίους και οι τότε Νομαρχίες, άρα σημερινές Περιφέρειες), μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως ενιαίο σύστημα αναφοράς για τη δημοσιοποίηση των διοικητικών εγγράφων που παράγει ο οικείος Φορέας, δημιουργώντας με αυτόν τον τρόπο στην πράξη ηλεκτρονική εφημερίδα (ή «newsletter») σε κάθε Δημόσια Υπηρεσία η οποία θα δημοσιεύει τα διοικητικά έγγραφα που παράγει καθημερινώς η Υπηρεσία όπως ακριβώς γίνεται, κατ' αναλογία, με την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Ως «Εφημερίδα της Υπηρεσίας» δηλαδή, «εννοείται μια συγκεκριμένη ιστοσελίδα στη Διαδικτυακή τοποθεσία (Ιστοχώρο) της Υπηρεσίας, στην οποία δημοσιεύονται τα διοικητικά έγγραφα που παράγει η Υπηρεσία, με προκαθορισμένο τρόπο και σύμφωνα με τους περιορισμούς και τις προϋπο-

θέσεις που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για την προστασία συμφερόντων, δικαιωμάτων και εννόμων αγαθών. Η υποχρέωση για τη δημιουργία της Εφημερίδας της Υπηρεσίας αφορά στα Υπουργεία, στις Ανεξάρτητες Αρχές, στις Περιφέρειες, στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού και στα Ν.Π.Δ.Δ. Στην Εφημερίδα της Υπηρεσίας θα δημοσιεύονται γενικώς τα διοικητικά έγγραφα της Υπηρεσίας με την προϋπόθεση ότι θα πληρούνται οι προϋποθέσεις για την προστασία των προσωπικών δεδομένων όπως ορίζονται στο ν.2472/1997. Ενδεικτικά αναφέρονται:

- Εγκύκλιοι
- Κανονιστικές διοικητικές πράξεις
- Ατομικές διοικητικές πράξεις που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως
- Εκτελεστές διοικητικές πράξεις (ατομικές απλές ή σύνθετες)
- Προπαρασκευαστικές
- Διαπιστωτικές - βεβαιωτικές
- Πράξεις επιβολής διοικητικών κυρώσεων
- Προμήθειες - Συμβάσεις
- Προσλήψεις / διορισμοί
- Πρακτικά συλλογικών οργάνων (Δημοτικών Συμβουλίων, Διοικητικών Συμβουλίων, Υπηρεσιακών Συμβουλίων, κλπ)
- Κανονισμοί εσωτερικής οργάνωσης & λειτουργίας
- Εκθέσεις εισηγητικές, επιθεωρήσεων & ελέγχων (εργασίας, δημοσίων έργων, υγείας κλπ.)
- Μελέτες
- Στατιστικά στοιχεία, κλπ.
- Απαντητικά έγγραφα με περιεχόμενο ερμηνευτικό ή διευκρινιστικό

Προκειμένου να δημιουργήσουν την «Εφημερίδα της Υπηρεσίας», οι υπόχρεοι φορείς πρέπει : «Πρώτον: να ανασχεδιάσουν την Διαδικτυακή τους τοποθεσία και να προσδιορίσουν μια συγκεκριμένη ιστοσελίδα η οποία θα φέρει την ένδειξη «Εφημερίδα της Υπηρεσίας». «Δεύτερον : Να οργανώσουν τη διαδικασία δημοσιοποίησης με τρόπο ώστε τα διοικητικά έγγραφα να δημοσιεύονται στο Διαδίκτυο συστηματικά και τυποποιημένα». «Τρίτον : Οι ειδικότερες λε-

πτομέρειες και τα βήματα της διαδικασίας δημιουργίας της Εφημερίδας περιλαμβάνονται στο παράρτημα που επισυνάπτεται στην παρούσα εγκύκλιο».

34. Με τα χαρακτηριστικά αυτά, η “Εφημερίδα της Υπηρεσίας” δεν έχει χάσει την χρηστική αξία της ούτε μετά την ενεργοποίηση και εφαρμογή της “Διαύγειας”, η οποία εξάλλου περιλαμβάνει ως αναρτητέα έγγραφα ένα υποσύνολο μόνον των πληροφοριών και εγγράφων που αφορά το πεδίο εφαρμογής της ως άνω εγκυκλίου. Γι’ αυτό και η υποχρέωση της έκδοσης της “Εφημερίδας της Υπηρεσίας” θα πρέπει να ενσωματωθεί και σε ειδικότερη διάταξη του Κανονισμού Πληροφόρησης Πολιτών.

35. Για λόγους διευκόλυνσης της εφαρμογής της παρούσας ειδικής πρότασης επισυνάπτεται ως σχετικό η προαναφερθείσα εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών.

Αθήνα, 2 Μαρτίου 2017

Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

Βασίλης Σωτηρόπουλος