INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Digitally signed by INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Date: 2018.01.19 13:41:17 EET
Reason:
Location: Athens

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**
**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ**
**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**
Δ/νση: Λ. Συγγρού 15 – 17
Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα
**Τηλ.: 213 20 63 776**
**213 20 63 538**

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ**

**Συνεδρίαση 68η**

**Απόφαση υπ' αριθ. 3514/2017**

Στην Αθήνα, σήμερα στις **21-12-2017**, ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **09:30π.μ**, στο Κατάστημα της Περιφέρειας Αττικής, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η **Οικονομική Επιτροπή**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. **262097** πρόσκληση του Προέδρου της που κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις **18-12-2017**.

**Θέμα 65ο**

Ένσταση της εταιρείας "ΒΙΟΛΙΑΠ ΑΤΕΒΕ", αναδόχου της σύμβασης ΣΗΜ-03/14, κατά της αύξησης των βαρδιών των χειριστών που απασχολούνται στο Κέντρο Διαχείρισης Κυκλοφορίας.

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Καραμάνος Χρήστος και
Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Αλεξίου Αθανάσιος
- Δημάκος Δημήτρης
- Μπαλάφας Γεώργιος
- Βρύνα Φωτεινή

Τα αναπληρωματικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Χρυσικός Φώτιος
- Νερούτσου Μαρία
- Χριστάκη Μαρία
- Πελέκης Ζαχαρίας

Απόντες:
Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Στεργίου Ιωάννα
- Σαπουνά Αγγελική
- Τζίβα Αιμιλία
- Καράμπελας Κωνσταντίνος
- Μπαλού Αλεξάνδρα
- Αδαμοπούλου Αικατερίνη

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας κα. Μαρία Ντόβα.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Καραμάνος, δίνει το λόγο στην κα Πανάγου, η οποία ενημερώνει τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής για τα εξής:

**Έχοντας υπόψη**:

1. Του Ν.2218/1994, του Ν.2240/1994 και του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87Α'/7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Του Π.Δ. 145/2010 (ΦΕΚ 238Α'/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Αττικής» όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 44403 Απόφαση (ΦΕΚ 2494Β'/4-11-2011) του Υπουργού

Εσωτερικών «Έγκριση τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής».

**3.** Του Ν.4018/2011 (ΦΕΚ 215Α'/30-9-2011) «Ρύθμιση θεμάτων της Περιφέρειας Αττικής».

**4.** Της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ "Σύναψη Δημοσίων Συμβάσεων Υπηρεσιών", όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής της 7ης Σεπτεμβρίου 2005 για την τροποποίηση του παραρτήματος ΧΧ της οδηγίας 2004/17/ΕΚ και του παραρτήματος VIII της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου περί δημοσίων συμβάσεων και με τον Κανονισμό 2083/2005 της 19ης Δεκεμβρίου 2005 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων.

**5.** α. Ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 842/2011 της Επιτροπής της 19ης Αυγούστου 2011 περί καταρτίσεως τυποποιημένων εντύπων για τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και περί καταργήσεως του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1564/2005.

β. Ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1251/2011 της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων.

**6.** Ο Ν.3886/10 (ΦΕΚ 173/Α/10) «Περί δικαστικής προστασίας κατά το στάδιο που προηγείται της σύναψης συμβάσεως δημοσίων έργων, κρατικών προμηθειών και υπηρεσιών, σύμφωνα με την οδηγία 89/665ΕΟΚ».

**7**. Το Π.Δ. 60/2007 (ΦΕΚ 64/Α/2007) «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ "περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών" όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005

**8**. Το Ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143/Α/2014) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) − δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις», άρθρα 132 έως 134.

**9.** Ο Ν.2286/1995 (ΦΕΚ 19/Α/95) «Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις σχετικών θεμάτων», όπως τροποποιήθηκε με το Ν.2323/95 (ΦΕΚ 145/Α/95) «Υπαίθριο Εμπόριο και άλλες Διατάξεις».

**10**. Το Π.Δ.118/2007 Κανονισμός προμηθειών Δημοσίου και ΝΠΔΔ.

**11**. Οι σε εκτέλεση των ανωτέρω διατάξεων εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, καθώς και λοιπές διατάξεις που αναφέρονται ρητά ή απορρέουν από τα οριζόμενα στα συμβατικά τεύχη της παρούσας παροχής υπηρεσιών και γενικότερα κάθε διάταξη (Νόμος, Π.Δ., Υ.Α.) και ερμηνευτική εγκύκλιος που διέπει την ανάθεση και εκτέλεση των προς παροχή υπηρεσιών της παρούσας σύμβασης, έστω και αν δεν αναφέρονται ρητά παραπάνω.

**12.** Την από 19-12-2013 Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας (ΑΔΑ:ΒΛΓΞΦ-191), με την οποία εγκρίθηκε το έργο με κωδικό ΣΑΕΠ085 2012ΕΠ08500170 «ΣΗΜ-03/14: Λειτουργία και Συντήρηση Συστήματος Κυκλοφορίας Ν. Αττικής», προϋπολογισμού 6.000.000,00€, όπως αυτός εντάχθηκε τελικά στην από 22-8-2014 Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΑΔΑ: Β58ΕΦ-Υ3Ρ) με νέο κωδικό 2014ΕΠ58500084 και η παρούσα σύμβαση αποτελεί υποέργο αυτού.

**13.** Την υπ' αριθ. 1717/2014/25-07-2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Αττικής, με την οποία εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης και τα τεύχη δημοπράτησης, η

δημοπράτηση και η αποστολή περίληψης για δημοσίευση του έργου που αναφέρεται στο θέμα.

**14.** Την υπ' αριθμ. 656/2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Αττικής, με την οποία εγκρίθηκε ηοριστική κατακύρωση της εκτέλεσης της σύμβασης παροχής υπηρεσιών: "ΣΗΜ-03/14: Συντήρηση εξοπλισμού Συστήματος Διαχείρισης Κυκλοφορίας και λειτουργία Κ.Δ.Κ", προϋπολογισμού 3.938.000,00 € με ΦΠΑ στην εταιρεία «ΒΙΟΛΙΑΠ ΑΤΕΒΕ, με τελική δαπάνη 3.544.199,99 € με Φ.Π.Α.

**15.** Την υπ' αριθμ. Οικ.1669/2017/30.06.2017 απόφαση της Περιφερειάρχη Αττικής, με την οποία συστάθηκε η Επιτροπή Παραλαβής του έργου του θέματος.

**16.** Την υπ΄ αριθμ. πρωτ. 16316/04.12.2017 εισήγηση της Υπηρεσίας με την οποία εισηγείται την λήψη απόφασης από την Ο.Ε.

**ΕΠΕΙΔΗ:**

1. **Στα συμβατικά τεύχη του έργου δεν προβλέπεται ρητά η δυνατότητα της Υπηρεσίας να επιβάλλει κυμαινόμενη πρόσληψη προσωπικού από τον Ανάδοχο. Επίσης, δεν προβλέπεται η αύξηση του προσωπικού κατά την κρίση της Υπηρεσίας.**

2. Στο άρθρο 17 του Τιμολογίου Μελέτης του έργου του θέματος αναγράφεται ότι: *«Η μηνιαία επιτήρηση της κυκλοφορίας μέσω του Κέντρου Διαχείρισης Κυκλοφορίας (Κ.Δ.Κ.) πραγματοποιείται μέσω της διάθεσης οκτώ χειριστών που παρέχουν 8ωρη εργασία στο Κ.Δ.Κ. σε βάρδιες* καθημερινά *μη εξαιρουμένων Κυριακών & λοιπών αργιών,* όλο το 24ωρο *… όπως αναλυτικά περιγράφεται στο άρθρο Β-1 παρ.1.2 της Ε.Σ.Υ.» ,*

   Στο άρθρο Β-1, παρ.1.2 της ΕΣΥ στο οποίο αναγράφεται ότι *: «Για την εποπτεία της κυκλοφορίας και την τροφοδότηση του Συστήματος Διαχείρισης Κυκλοφορίας από μια θέση εργασίας του Συστήματος Διαχείρισης Κυκλοφορίας στο Κ.Δ.Κ. ο Πάροχος θα διαθέσει οκτώ (8) τουλάχιστον χειριστές, οι οποίοι θα εργάζονται στο Κ.Δ.Κ. σε 8ωρες βάρδιες*.

   *Ο αριθμός των βαρδιών ανά ημέρα, θα είναι τουλάχιστον οι παρακάτω :*
   *(1) Εργάσιμες ημέρες : 6:00 έως 14:00 2 άτομα*
   *14:00 έως 22:00 2 άτομα*
   *22:00 έως 06:00 1 άτομο*
   *(2) Κυριακές και αργίες : 6:00 έως 14:00 1 άτομο*
   *14:00 έως 22:00 1 άτομα*
   *22:00 έως 06:00 1 άτομο* »

   Στο άρθρο Β.5.2.2. προβλέπεται η επιβολή ποινικής ρήτρας σε περίπτωση μη τήρησης των ανωτέρω, αφού αναφέρεται ότι**:** *« Για κάθε περίπτωση μη προσέλευσης για 8ωρη εργασία επιτήρησης της κυκλοφορίας από Συγκοινωνιολόγο μηχανικό ή Χειριστή σύμφωνα με τα αναφερόμενα στα άρθρα Β-1.1. και Β-1.2. της παρούσας Ε.Σ.Υ. επιβάλλεται πρόστιμο υπό μορφή ποινική ρήτρας ποσού 300 Ευρώ. Το πρόστιμο αυτό επαναλαμβάνεται για κάθε επιπλέον 8ωρο και μέχρι του ποσού των 10.000 Ευρώ συνολικά»*

3. Ο ανωτέρω ελάχιστος αριθμός βαρδιών (του άρθρου Β-1, παρ.1.2 της ΕΣΥ) οδηγεί στην εκτέλεση κατ' ελάχιστο **140 οκτάωρων βαρδιών το μήνα.** Από την αρχή εκτέλεσης της παρούσας σύμβασης μέχρι σήμερα, έχουν πραγματοποιηθεί κατά μέσο όρο **150 οκτάωρες βάρδιες ανά μήνα** από τους χειριστές του ΚΔΚ.

4. **Δεν υπάρχει καθορισμένο άνω όριο για τις βάρδιες ανά μήνα που πρέπει να εκτελούν οι οκτώ χειριστές, εφόσον δεχθούμε ότι μπορούν να απασχοληθούν πλέον της ανωτέρω**

**ελάχιστης απαιτούμενης παρουσίας τους στο ΚΔΚ.** Η θεώρηση ότι το άνω όριο είναι **176 βάρδιες το μήνα** εμπεριέχει την παραδοχή ότι κάθε μήνας έχει 22 εργάσιμες για τους χειριστές. Η παραδοχή αυτή όμως προϋποθέτει πλήρη απασχόληση των χειριστών υπό τη μορφή της μισθωτής εργασίας. Στο άρθρο 23, παρ.23.3.2 της Διακήρυξης αναγράφεται ότι: *«Προκειμένου να διαπιστωθεί γενικά εάν καλύπτονται οι ελάχιστες απαιτήσεις των παραγρ. …Σε περίπτωση που το προσωπικό αμείβεται με μισθολόγιο, θα επισυνάπτονται καταστάσεις ασφαλιστικών εισφορών για το συγκεκριμένο προσωπικό στα πλαίσια της απασχόλησής του στη συντήρηση συστήματος διαχείρισης κυκλοφορίας. Σε περίπτωση που το προσωπικό δεν αμείβεται με μισθολόγιο, θα επισυνάπτεται υπεύθυνη δήλωση, ενός εκάστου εργαζόμενου, στην οποία θα δηλώνονται τα εξής : …».*

Βάση των ανωτέρω ο Πάροχος δεν υποχρεούται να προσλάβει προσωπικό που θα αμείβεται μόνο με μισθολόγιο.
Παρ' όλα αυτά : α) το προβλεπόμενο τίμημα για ένα χειριστή είναι 3025€ (τιμή προϋπολογισμού ανά μήνα 24.200 € / 8 χειριστές) μείον την έκπτωση 10% και β) οι χειριστές εξ' όσων γνωρίζουμε, είναι μισθωτοί υπάλληλοι του αναδόχου

5. Η ισχύς των συμβατικών τευχών του έργου είναι Σύμβαση, Διακήρυξη, Τιμολόγιο και ΕΣΥ.

Βάση των ανωτέρω 1 έως 5 οδηγούμαστε στα ακόλουθα συμπεράσματα:

- **Ο πάροχος οφείλει σε κάθε περίπτωση να εξασφαλίζει τον αριθμό βαρδιών του άρθρου Β-1 παρ.1.2 της Ε.Σ.Υ ακόμη και σε περιόδους αδειών, ασθενειών κοκ.**
- **Δεδομένης της αναφοράς του όρου** «τουλάχιστον» της ΕΣΥ για τους χειριστές και του γεγονότος ότι δεν προβλέπεται στα συμβατικά τεύχη αυξομείωση του αριθμού των χειριστών, θεωρούμε ότι υπερισχύει το τιμολόγιο στο οποίο αυτοί ρητά καθορίζονται σε οκτώ. Ως εκ τούτου οι ανωτέρω αναφερόμενες στην ΕΣΥ βάρδιες θα πρέπει να πληρούνται με αριθμό οκτώ χειριστών και όχι παραπάνω.
- **Δεδομένης της αναφοράς του όρου** «τουλάχιστον» της ΕΣΥ και για τις βάρδιες (δεν υπάρχει σχετική αναφορά στο τιμολόγιο το οποίο θα υπερίσχυε) θεωρούμε ότι υπάρχει περιθώριο αυτές να αυξηθούν ανάλογα με τις ανάγκες (όπως εξάλλου γίνονταν μέχρι σήμερα αφού ο αριθμός των εκτελεσθέντων βαρδιών ήταν κατά μέσο 150 το μήνα > 140 το μήνα που αντιστοιχούν στις βάρδιες που προκύπτουν εφόσον πληρείται ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός βαρδιών από την ΕΣΥ). **Για την αύξηση αυτή πάροχος δεν αξίωσε καμία πρόσθετη αμοιβή.**

Κατόπιν όλων των ανωτέρω:

**Ε Ι Σ Η Γ Ο Υ Μ Ε Θ Α**

να ληφθεί σχετική απόφαση από την Ο.Ε. προκειμένου να καθοριστεί :

- Ότι ο αριθμός των απασχολούμενων χειριστών στο ΚΔΚ θα είναι οκτώ.
- Το αν θα πρέπει να αυξηθεί ο αριθμός των βαρδιών των χειριστών σε περιπτώσεις που αιτιολογημένα απαιτηθεί πέραν του ελάχιστου απαιτούμενου εκ της ΕΣΥ ορίου (140 βάρδιες το μήνα) χωρίς επιπλέον τίμημα και μέχρι ποιού άνω ορίου (αριθμού βαρδιών). Το όριο αυτό θα ταυτίζεται με τον αριθμό των βαρδιών πέραν του οποίου ο ανάδοχος θα δικαιούται επιπλέον τίμημα
- Το άνω όριο αύξησης του αριθμού των βαρδιών πέραν του οποίου ο ανάδοχος δεν θα έχει υποχρέωση να εκτελέσει.

στα πλαίσια της σύμβασης ««ΣΗΜ-03/14 «Συντήρηση εξοπλισμού Συστήματος Διαχείρισης Κυκλοφορίας και λειτουργία Κ.Δ.Κ.», παρόχου «ΒΙΟΛΙΑΠ ΑΤΕΒΕ».

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
**κατά πλειοψηφία αποφασίζει**

Στα πλαίσια της σύμβασης ««ΣΗΜ-03/14 «Συντήρηση εξοπλισμού Συστήματος Διαχείρισης Κυκλοφορίας και λειτουργία Κ.Δ.Κ.», παρόχου «ΒΙΟΛΙΑΠ ΑΤΕΒΕ», τον καθορισμό των κάτωθι:

Α) ο αριθμός των απασχολούμενων χειριστών στο ΚΔΚ θα είναι οκτώ και
Β) ο αριθμός των απαιτούμενων, ως συμβατική υποχρέωση του Αναδόχου, βαρδιών καθορίζεται με βάση το ελάχιστο όριο που τίθεται στην ΕΣΥ.

- Το τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κα Φωτ. Βρύνα δηλώνει λευκό.

| | |
|---|---|
| **Ο Πρόεδρος** | **Τα Μέλη** |
| | **Αλεξίου Αθανάσιος** |
| | **Δημάκος Δημήτρης** |
| | **Μπαλάφας Γεώργιος** |
| | **Βρύνα Φωτεινή** |
| | **Χρυσικός Φώτιος** |
| | **Νερούτσου Μαρία** |
| | **Χριστάκη Μαρία** |
| **Καραμάνος Χρήστος** | **Πελέκης Ζαχαρίας** |