INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Digitally signed by INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Date: 2018.05.07 11:32:53 EEST
Reason:
Location: Athens

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
Δ/νση: Λ. Συγγρού 15 – 17
Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα
Τηλ.: 213 20 63 776
213 20 63 538

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 22η

Απόφαση υπ' αριθ. 1168/2018

Στην Αθήνα, σήμερα στις **03-05-2018**, ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **11:30π.μ**, στο Κατάστημα της Περιφέρειας Αττικής, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η **Οικονομική Επιτροπή**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. **82324** πρόσκληση του Προέδρου της που κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις **27-04-2018**.

Θέμα 6ο εκτός ημερησίας διατάξεως

Άσκηση αίτησης ανάκλησης της υπ'αρ.81/2018 πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Τμήμα Ι του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Παρόντες:
Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Καραμάνος Χρήστος και
Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Στεργίου Ιωάννα
- Δημάκος Δημήτρης
- Σαπουνά Αγγελική

Τα αναπληρωματικά μέλη:

- Λεβέντη Αγγελική
- Μεταξά Ειρήνη
- Χριστάκη Μαρία
- Πελέκης Ζαχαρίας

Απόντες:
Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Αλεξίου Αθανάσιος
- Μπαλάφας Γεώργιος
- Τζίβα Αιμιλία
- Καράμπελας Κωνσταντίνος
- Βρύνα Φωτεινή
- Μπαλού Αλεξάνδρα
- Αδαμοπούλου Αικατερίνη

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας κα. Μαρία Ντόβα.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία και αφού αποφασίστηκε η συζήτηση του θέματος με την διαδικασία του κατεπείγοντος, ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Καραμάνος, ενημερώνει τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής για την υπ' αριθμ. Πρωτ.392/02.05.2018 εισήγηση του Γραφείου Νομικού Συντονισμού & Δικαστικών Υποθέσεων Π.Ε. Πειραιά και Νήσων, στην οποία αναφέρονται τα εξής:

Κατόπιν του υπ'αρ.77990/23.4.2018 εγγράφου της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών που απεστάλη στην Υπηρεσία μας με αρ.εισερχ.πρωτ.372/23.4.2018, αναφέρουμε τα εξής:

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών της Περιφέρειας Αττικής εξέδωσε τα υπ'αρ.428Ε/2017, 429Ε/2017 και 437Ε/2017 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού 1.228,10€, που αφορούσαν στην καταβολή εξόδων κίνησης υπαλλήλων της Διεύθυνσης Υγειονομικού Ελέγχου & Περιβαλλοντικής Υγιεινής της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιώς και Νήσων για τις εντός έδρας μετακινήσεις τους κατά το χρονικό διάστημα από 1.1.2017 έως 30.4.2017, προκειμένου να διενεργήσουν ελέγχους κοινωνικής,

υγειονομικής ή ιατρικής μέριμνας. Τα έξοδα αυτά κίνησης αφορούν σε αντίτιμο εισιτηρίων και κάρτες απεριορίστων διαδρομών με τα μέσα μαζικής μεταφοράς.

Τα ως άνω χρηματικά εντάλματα επεστράφησαν αθεώρητα από την Επίτροπο της 15ης Υπηρεσίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την υπ'αρ.7/10.10.2017 πράξη της. Η αιτιολογία της μη θεώρησης ήταν ότι παρότι είχε εκδοθεί η υπ'αρ.127/19.1.2017 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Πειραιά περί έγκρισης μετακίνησης εντός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας από 19.1.2017 έως 31.12.2017 δεκαπέντε υπαλλήλων, δεν είχαν εκδοθεί σχετικέ εντολές μετακίνησης, όπου δεν προσδιοριζόταν, μεταξύ άλλων, με τρόπο συγκεκριμένο, η αιτία και ο τρόπος μετακίνησης.

Η ως άνω υπηρεσία επανυπέβαλε τα εντάλματα αυτά στην Επίτροπο με το υπ'αρ.246471/1.12.2017 έγγραφό της, συνοδευόμενο από το υπ'αρ.246293/27.11.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Μισθοδοσίας καθώς και το υπ'αρ.4598/22.11.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Υγειονομικού Ελέγχου & Περιβαλλοντικής Υγιεινής της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιώς & Νήσων. Η Επίτροπος με το υπ'αρ.82283/280/21.12.2017 έγγραφο της ενημέρωσε την Περιφέρεια Αττικής ενημέρωσε ότι είχε αποστείλει τα επίμαχα χρηματικά εντάλματα στο Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για άρση της προκύψασας διαφωνίας.
Το ανωτέρω κλιμάκιο εξέδωσε την προσβαλλομένη υπ'αρ.81/2018 Πράξη, βάσει της οποίας τα επίμαχα χρηματικά εντάλματα τελικώς δεν θεωρήθηκαν. Η πράξη αυτή περιήλθε στην Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης στις 15.4.2018 με το υπ'αρ.26681/173/13.4.2018 έγγραφο της Επιτρόπου.

Όπως έκρινε η υπ'αρ.81/2018 Πράξη, στην προκειμένη περίπτωση, οι φερόμενοι ως δικαιούχοι των ελεγχόμενων χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής υπέβαλαν ημερολογιακές καταστάσεις εξόδων κίνησης, οι οποίες δεν συνοδεύονται από τις οικείες εντολές μετακίνησης, αναφέρουν δε ημερομηνίες μετακίνησης ως τόπους μετακίνησης προάστια της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιά, αριθμό εισιτηρίων και το κόστος αυτών.

Ως εκ τούτου η καταβολή εξόδων κίνησης στους φερόμενους ως δικαιούχους των ελεγχόμενων χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής για τις αναφερόμενες στις υποβληθείσες καταστάσεις μετακινήσεις είναι μη νόμιμη, καθόσον (όπως βασίμως προβάλει η διαφωνούσα Επίτροπος της15ης Υπηρεσίας του Ε.Σ.) δεν έχουν εκδοθεί πριν από την πραγματοποίηση εκάστης μετακίνησης οι προβλεπόμενες εκ του νόμου αποφάσεις, στις οποίες προσδιορίζεται με τρόπο συγκεκριμένο η αιτία της μετακίνησης, ήτοι η αναγκαιότητα διεξαγωγής τακτικού έκτακτου ελέγχου, ο τόπος μετακίνησης, με παράθεση οδού και αριθμού. Οι δε, υπ'αρ. οικ.127/19.1.2017 και Οικ.127α/ 16.11.2017 αποφάσεις του Αντιπεριφερειάρχη Πειραιά δεν υπέχουν θέση εντολής μετακίνησης.

Ως εκ τούτου **1ον** η Οικ.127α 16.11.2017 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Πειραιά μη νομίμως αναδράμει σε χρόνο πρότερο της έκδοσης της και **2ον** οι υπ'αρ. οικ.12781/ 19.1.2017 και Οικ.127α/16.11.2017 αποφάσεις του Αντιπεριφερειάρχη Πειραιά δεν έχουν το ελάχιστο εκ του νόμου αναγκαίο περιεχόμενο, ούτε συνοδεύονται από άλλα έγγραφα στοιχεία, όπως το πρόγραμμα εργασίας του προσωπικού, διαμορφωθέν από τον προϊστάμενο της Διεύθυνσης βάσει των προγραμματισμένων τακτικών ελέγχων και των υποβληθέντων καταγγελιών, για τη διερεύνηση των οποίων διεξάγονται τυχόν έκτακτοι έλεγχοι. Απορρίπτεται δε, ο ισχυρισμός της Περιφέρειας Αττικής περί συγγνωστής πλάνης λόγω σαφήνειας των οικείων διατάξεων, οι οποίες ισχύουν από 1.1.2016.

Κατά της υπ'αρ.81/2018 αυτής Πράξης, η Περιφέρεια Αττικής έχουσα προφανές σπουδαίο έννομο συμφέρον δύναται να προβάλει τον ισχυρισμό της συγγνωστής πλάνης και να αιτηθεί την ανάκληση της ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου:
Συγκεκριμένα, μετά τη θέση σε ισχύ από 1.1.2016 των διατάξεων της υποπαραγράφου Δ9 της παραγράφου Δ του άρθρου 2 του Ν.4336/2015 με τίτλο «Δαπάνες μετακινούμενων εντός και εκτός της Επικράτειας» και μέχρι τις 31.12.2016, οπότε οι σχετικές δαπάνες εκκαθαρίζονται από τις τότε αρμόδιες Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, δεν είχε δημιουργηθεί το παραμικρό πρόβλημα στην εκκαθάριση των δαπανών για εντός έδρας μετακινήσεις, ούτε είχε εκφραστεί από τις υπηρεσίες αυτές οποιαδήποτε αμφιβολία ή αμφισβήτηση περί της ορθότητας των δικαιολογητικών που αποστέλλαμε προς αυτές.

Ειδικότερα, όπως η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών ισχυρίζεται, ουδέποτε είχε εκφρασθεί άρνηση έκδοσης χρηματικού εντάλματος, εξαιτίας της έλλειψης απόφασης έγκρισης μετακίνησης, για περιπτώσεις χρησιμοποίησης μέσων μαζικής μεταφοράς, τα οποία θεωρούνταν απρόσκοπτα μέχρι τότε.

Ενώ δε, ο νόμος 4336/2015 εφαρμόστηκε από 1.1.2016, μόλις στις 6.10.2017 απεστάλη στην Διεύθυνση Μισθοδοσίας της Περιφέρειας Αττικής το υπ'αρ.203501/17/6.10.2017 έγγραφο, οπότε και δόθηκαν διευκρινήσεις περί των αποφάσεων μετακίνησης και του περιεχόμενου τους. Στις 30.10.2017 δε, με το υπ'αρ.πρωτ. οικ.222495/ 17/ 30.10.2017 έγγραφο από το Τμήμα Λοιπών Αποζημιώσεων/ Δνση Μισθοδοσίας της Περιφέρειας Αττικής μας διαβιβάστηκαν και οι φόρμες εντύπων των «Αποφάσεων μετακίνησης εντός έδρας» που θα πρέπει να αποστέλλονται με τα λοιπά δικαιολογητικά. Ως εκ τούτου αποδεικνύεται και εγγράφως ότι ο χρόνος που λάβαμε γνώση της συγκεκριμένης διαδικασίας ήταν η 6η.10.2017 και η 30η.10.2017, ενώ μέχρι τότε η αρμόδια ΥΔΕ θεωρούσα απρόσκοπτα τα σχετικά εντάλματα μετακίνησης εντός έδρας άνευ των προϋποθέσεων που η προσβαλλόμενη Πράξη επικαλείται. Συνεπώς, εκ μέρους της Διεύθυνσης Υγειονομικού Ελέγχου και Περιβαλλοντικής Υγιεινής της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιά και Νήσων δεν υπήρχε πρόθεση καταστρατήγησης των σχετικών διατάξεων, αλλά αντίθετα ακολουθήθηκε η πάγια μακρόχρονη τακτική της Διεύθυνσης Οικονομικών της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιά, με την πεποίθηση ότι προσκομίζονταν τα προβλεπόμενα από την ισχύουσα νομοθεσία δικαιολογητικά.

Ως εκ τούτου οι Υπηρεσίες της Περιφέρειας Αττικής τελούσε σε συγγνωστή πλάνη περί της νομιμότητας τήρησης της προβλεπόμενης διαδικασίας, λόγω της απρόσκοπτης και άνευ ουδεμίας επιφύλαξης θεώρησης των εν λόγω χρηματικών ενταλμάτων μέχρι προσφάτως, ως ανωτέρω αναφέρεται. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα καλόπιστα οι υπηρεσίες της Περιφέρειας Αττικής να θεωρούν ότι ενεργούν σε κάθε περίπτωση νόμιμα, γεγονός που εμπίπτει αναμφισβήτητα στην έννοια της συγγνωστής πλάνης (βλ. ΣτΕ 2508/ 2017 ΝΟΜΟΣ).

Συνεπεία της υπ'αρ.7/10.10.2017 πράξης της, η Διεύθυνση Μισθοδοσίας της Περιφέρειας Αττικής, μετά τη λήψη της προαναφερθείσας προσβαλλομένης υπ'αρ.7/10.10.2017 Πράξης της Επιτρόπου, απέστειλε σχετικό έγγραφο σε όλες τις διευθύνσεις της Περιφέρειας Αττικής, ενημερώνοντας για την ανάγκη έκδοσης αποφάσεων έγκρισης μετακίνησης και στις περιπτώσεις των μετακινήσεων εντός έδρας με χρήση ΜΜΜ, κάτι που ήδη εφαρμόζεται. Συνεπώς, οι υπηρεσίες της Περιφέρειας Αττικής έχουν ήδη συμμορφωθεί πλήρως προς την υποδειχθεισόμενη διαδικασία με την υπ'αρ.7/10.10.2017 πράξη.

Σε κάθε περίπτωση συνάγεται άνευ ουδεμίας αμφιβολίας από τα υποβληθέντα δικαιολογητικά ότι προκύπτει η αναμφισβήτητη πραγματοποίηση των επίμαχων μετακινήσεων για κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών (υγειονομικοί έλεγχοι, αυτοψίες κλπ), με χρήματα που έχουν ήδη καταβληθεί από τους υπαλλήλους για την προμήθεια εισιτηρίων και μηνιαίων καρτών του ΟΟΣΑ, συνεπώς αυτά πρέπει να τους καταβληθούν από την αρμόδια διεύθυνση της Περιφέρειας Αττικής είτε ως πληρωμή εξόδων μετακίνησης, είτε με βάση τις γενικές διατάξεις περί αδικαιολόγητου πλουτισμού (ΑΚ 904 ΑΚ).

Οι εν λόγω δαπάνες μετακίνησης ήταν δε, αναγκαίες και απόλυτα δικαιολογημένες καθώς αφορούσαν σε κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών (τακτικών και έκτακτων), τις οποίες η Διεύθυνση Υγειονομικού Ελέγχου και Περιβαλλοντικής Υγιεινής της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιά και Νήσων πιστοποιεί. Αφορούν δε, στη μετακίνηση ενός ΠΕ. Ιατρού και δεκατεσσάρων Τ.Ε,. Εποπτών Δημόσιας Υγείας, οι οποίοι υπηρετούν στην συγκεκριμένη διεύθυνση. Οι επίδικες μετακινήσεις τους δε, έχουν πραγματοποιηθεί και βεβαιωθεί αρμοδίως και λεπτομερώς, και συγκεκριμένα, μέσω των μηνιαίων καταστάσεων εξόδων κινήσεως εντός έδρας, όπου αναφέρονται λεπτομερώς τα ημερήσια δρομολόγια που πραγματοποιήθηκαν για τις ανάγκες της υπηρεσίας, ώστε να δικαιολογείται το πλήθος των επιβιβάσεων σε ΜΜΜ.

Επιπλέον, συνιστά πραγματικό γεγονός ότι η καταβολή των σχετικών εξόδων έχει ήδη επιβαρύνει τους υπαλλήλους που διενήργησαν τους επίδικους ελέγχους. Άρα οι επίδικες μετακινήσεις έχουν πραγματοποιηθεί στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων ελέγχου της ανωτέρω διεύθυνσης, η σπουδαιότητα των οποίων είναι σαφής και αυταπόδεικτη (πχ. υγειονομικοί έλεγχοι, αυτοψίες κλπ) και αφορά σε λόγους δημόσιας υγείας και ασφάλειας. Συνεπώς, δικαιολογούνταν η εκταμίευση των αναγνωριζόμενων δαπανών μετακίνησης σε βάρος του φορέα.

Επιπλέον, η καταβολή του συνολικού ποσού των 1.228,10€, στο οποίο αφορούν τα υπ'αρ.428Ε/2017, 429Ε/2017 και 437Ε/2017 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, δεν συνεπάγεται αδικαιολόγητη επιβάρυνση του προϋπολογισμού των φορέων καθώς πρόκειται για ιδιαιτέρως μικρό ποσό, που δεν επηρεάζει δυσανάλογα των προϋπολογισμό της Περιφέρειας Αττικής. Αντιθέτως όμως, επιβαρύνει υπέρμετρα τους μισθωτούς εργαζομένους της Διεύθυνσης Υγειονομικού Ελέγχου και Περιβαλλοντικής Υγιεινής της

Περιφερειακής Ενότητας Πειραιά που μετακινήθηκαν για υπηρεσιακές ανάγκες και ειδικότερα, επιβαρύνει τον αυστηρά περιορισμένο οικογενειακό οικονομικό τους προϋπολογισμό, που είναι ήδη συρρικνωμένος από το μεγάλο κόστος διαβίωσης και την τακτική και έκτακτη φορολογία.

Κατά τα παγίως κριθέντα (βλ. 47, 18, 14, 12/2013, 130, 80/2012, 316, 227/2011, 394, 163/2010 πράξεις VII Τμ. ΕλΣυν), συγχωρείται η θεώρηση χρηματικού εντάλματος πληρωμής, του οποίου η εντελλόμενη δαπάνη κρίνεται μη νόμιμη, όταν διαπιστώνεται ότι ο διατάκτης της δαπάνης ενήργησε όχι με σκοπό την καταστρατήγηση του νόμου αλλά από πλάνη ως προς την αληθινή έννοια των διατάξεων αυτού, η οποία κρίνεται από το αρμόδιο δικαστικό σχηματισμό συγγνωστή, ήτοι καλόπιστη και μη ερχόμενη σε αντίθεση με το δημόσιο συμφέρον. Η ως άνω θεώρηση του χρηματικού εντάλματος πληρωμής, με βάση την οποία επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, η εκταμίευση του εν ευρεία έννοια, δημοσίου χρήματος, χωρίς αλλοίωση της έννοιας της αντικειμενικής δημοσιονομικής νομιμότητας, κρίνεται με βάση τις συντρέχουσες, στην ελεγχόμενη περίπτωση, συνθήκες. Στην προκειμένη περίπτωση, αποδεικνύεται από τα ανωτέρω αναφερόμενα επιχειρήματα ότι τα αρμόδια όργανα της Περιφέρειας Αττικής (Διεύθυνση Υγειονομικού Ελέγχου και Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Διεύθυνση Μισθοδοσίας της Περιφέρειας Αττικής) ενήργησαν όχι με σκοπό την καταστρατήγηση του νόμου και την παράνομη εκταμίευση χρήματος, αλλά από συγγνωστή πλάνη, λόγω της εσφαλμένης ερμηνείας και εφαρμογής των εφαρμοστέων, εν προκειμένω, διατάξεων από τις συγκεκριμένες διευθύνσεις. Επίσης, το μη θεωρούμενο συνολικό ποσό των χρηματικών ενταλμάτων που επεστράφησαν από τα Ελεγκτικό Συνέδριο αθεώρητα, δεν επιβαρύνει υπέρμετρα τον προϋπολογισμό της Περιφέρειας Αττικής. Αντιθέτως, πρόκειται για μικρά ποσά, τα οποία χρησιμοποιήθηκαν για υπηρεσιακές μετακινήσεις των υπαλλήλων της Διεύθυνσης Υγειονομικού Ελέγχου και Περιβαλλοντικής Υγιεινής εντός έδρας, ήτοι για την αγορά εισιτηρίων και καρτών στα μέσα μαζικής μεταφοράς (193/2014 ΕΣ (Τμ.VII) ΝΟΜΟΣ).

Κατόπιν των ανωτέρω αιτούμαστε για την άσκηση αίτησης ανάκλησης ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της υπ'αρ. 81/2018 πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Τμήμα Ι αυτού.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
ομόφωνα αποφασίζει

Την άσκηση αίτησης ανάκλησης ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της υπ'αρ. 81/2018 πράξης του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Τμήμα Ι αυτού.

Ο Πρόεδρος

Καραμάνος Χρήστος

Τα Μέλη

Στεργίου Ιωάννα
Δημάκος Δημήτρης
Σαπουνά Αγγελική
Λεβέντη Αγγελική
Μεταξά Ειρήνη
Χριστάκη Μαρία
Πελέκης Ζαχαρίας