



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Δ/ση: Λ. Συγγρού 15 – 17
Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα
Τηλ.: **213 20 63 776**
213 20 63 538

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 18^η

Απόφαση υπ' αριθ. 858/2019

Στην Αθήνα, σήμερα στις **01-04-2019**, ημέρα **Δευτέρα** και ώρα **09:30 π.μ.**, στο Κατάστημα της Περιφέρειας Αττικής, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση της **Οικονομικής Επιτροπής**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. **87357** πρόσκληση του Προέδρου της που κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις **27-03-2019**.

Θέμα 45^ο

Εκδίκαση της με αρ/. πρ. ΤΕ 36539/758/20-02-2018 κατατεθείσας στη ΔΤΕ/ΠΕΑΑ ένστασης του διαγωνιζόμενου σχήματος: «ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ Α.Ε. /ΠΑΠΑΖΗΣΗΣ Κ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ / ΕΜΠΛΕΚΤΟΝ - ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ / ΓΕΩΣΥΝΟΛΟ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΓΕΩΛΟΓΟΙ ΕΠΕ/ΚΑΪΜΑΚΗ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ – ΣΤΥΛΙΑΝΗ/ΔΕΚΤΗΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ-ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με εκπρόσωπο την κα Βασιλική Αντωνίου κατά του Πρακτικού ΙΙ του διαγωνισμού για την ανάθεση της μελέτης «ΜΕΛΕΤΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΛΕΩΦΟΡΟΥ ΦΛΕΜΙΝΓΚ ΡΑΦΗΝΑΣ», μετά από την με αρ. πρ. 201361/920/28-02-2019 γνωμοδότηση του Γραφείου Νομοθετικού Συντονισμού & Δικαστικών Υποθέσεων της Π.Ε.Α.Α.

Παρόντες:

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Καραμάνος Χρήστος και

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Στεργίου Ιωάννα
- Αλεξίου Αθανάσιος
- Δημάκος Δημήτριος
- Μπαλάφας Γεώργιος
- Σαπουνά Αγγελική
- Αδαμοπούλου Αικατερίνη

Τα αναπληρωματικά μέλη:

- Χρυσικός Φώτιος

Απόντες:

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Τζίβα Αιμιλία
- Καράμπελας Κωνσταντίνος
- Βρύνα Φωτεινή
- Μπαλού Αλεξάνδρα

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας κα Αικατερίνη Ασημακοπούλου.



Αφού διαπιστώθηκε απαρτία ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Καραμάνος, ενημερώνει τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής για την αριθ. πρωτ 78288/1251-18/03/2019 εισήγηση της Δ/σης ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡ/ΣΜΟΥ ΕΡΓΩΝ & ΥΠΟΔΟΜΩΝ, στην οποία αναφέρονται τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

1. Τον Ν.3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοψης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ.Α'7-06-2010), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
2. Την υπ' αριθμ. 37419/13479/08-05-2018 (ΦΕΚ 1661/τ.Β'11-05-2018) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής «Έγκριση της 121/2018 απόφασης του

Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Αττικής, περί τροποποίησης - επικαιροποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής».

3. Τα άρθρα 8 και 176 του Ν. 4018/2011 (ΦΕΚ 215/Α'/30-09-2011) « Ρύθμιση θεμάτων της Περιφέρειας Αττικής» , τις διατάξεις του Π.Δ. 7/2013 «Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και λοιπές σχετικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων, μελετών και υπηρεσιών του Ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (Α' 42), αρμοδιότητας των Περιφερειών» (ΦΕΚ 26 Α' / 31.1.2013), καθώς και την Ερμηνευτική εγκύκλιο 6 με αρ. πρωτ. 13400/17-06-2013 της Γ. Δ/σης Τοπ. Αυτ/σης του Υπουργείου Εσωτερικών.
4. Το Ν. 3316/2005 «Περί αναθέσεως και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις».
5. Τις αριθμ. πρωτ. 111327/02-06-2015 (ΑΔΑ: 6ΥΑΖ7Λ7-3ΦΞ) και 177131/15-09-2015 (ΑΔΑ:6ΒΧΣ7Λ7-7ΚΔ) Αποφάσεις Ανάληψης Υποχρέωσης του Τμήματος Λογιστικής Διαχείρισης και Δαπανών της Δ/σης Οικονομικών της Περ. Εν. Αν. Αττικής.
6. Την θετική γνωμοδότηση του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων Ανατολικής Αττικής (Συνεδρία 19η/26-10-2015, 14η Πράξη) για την ανάθεση της υπόψη μελέτης, σύμφωνα με την προκήρυξη του άρθρου 7 του Ν. 3316/05.
7. Την αρ.πρωτ. ΤΕ 243887/5840/οικ/15-12-2015 Απόφαση της Δ/σης Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής με την οποία εγκρίθηκαν τα τεύχη δημοπράτησης που συνέταξε η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής, που αποτελούνται από την Συγγραφή Υποχρεώσεων , τον Φάκελο Έργου και το έντυπο Οικονομικής Προσφοράς.
8. Την αρ. 2689/2015/22-12-2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Αττικής με την οποία εγκρίθηκε η προκήρυξη ανοιχτής διαδικασίας της μελέτης του θέματος και η αποστολή της περίληψης προκήρυξης για δημοσίευση στην Ε.Ε., στο ΦΕΚ, το ΤΕΕ και τον ελληνικό τύπο.
9. Την αρ. 251/2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: 6ΝΝ27Λ7-35Φ) για τη συγκρότηση της Επιτροπής Διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου, εκπόνησης της μελέτης «ΜΕΛΕΤΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΛΕ-ΦΟΡΟΥ ΦΛΕΜΙΝΓΚ ΡΑΦΗΝΑΣ», προεκτιμώμενης αμοιβής 392.527,17€(με ΦΠΑ 23%).
10. Την Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης με αρ. πρωτ. : 268372/29-12-2017 της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης της Π.Α. (ΑΔΑ: Ψ6577Λ7-ΞΒΥ) με την οποία εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης πολυετούς υποχρέωσης
11. Το από 14/07/2016 Πρακτικό Ι του Επιτροπής διαγωνισμού του θέματος.
12. Το από 08/02/2018 Πρακτικό ΙΙ της Επιτροπής Διαγωνισμού του θέματος.
13. Την από 20-02-2018 κατατεθείσα ένσταση του διαγωνιζόμενου σχήματος: «ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ Α.Ε. /ΠΑΠΑΖΗΣΗΣ Κ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ / ΕΜΠΛΕΚΤΟΝ -ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ / ΓΕΩΣΥΝΟΛΟ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΓΕΩΛΟΓΟΙ ΕΠΕ/ΚΑΪΜΑΚΗ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ – ΣΤΥΛΙΑΝΗ/ΔΕΚΤΗΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ-ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με εκπρόσωπο την κα Βασιλική Αντωνίου κατά του Πρακτικού ΙΙ του διαγωνισμού για την ανάθεση της μελέτης «ΜΕΛΕΤΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΛΕΩΦΟΡΟΥ ΦΛΕΜΙΝΓΚ ΡΑΦΗΝΑΣ»
14. Την από 29-8-2018 Εισήγηση του Αν. Προϊστάμενου της ΔΤΕ/ΠΕΑΑ προς την Οικονομική Επιτροπή με θέμα την εκδίκαση της ανωτέρω κατατεθείσας ένστασης

15. Η αρ. 2495/11-09-2018 (ΑΔΑ: ΨΨ707Λ7-ΩΜ5) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με την οποία αποφασίστηκε η αναβολή εκδίκασης της ένστασης προκειμένου να ζητηθεί νομική γνωμοδότηση .
16. Το με αρ. πρ. ΤΕ 200696/5452/οικ/16-10-2018 έγγραφο της Υπηρεσίας μας προς το Γραφείο Νομοθετικού Συντονισμού & Δικαστικών Υποθέσεων Π.Ε.Α.Α. σε συνέχεια της ανωτέρω απόφασης της Ο.Ε.
17. Η από 28-02-2019 γνωμοδότηση του Γραφείου Νομοθετικού Συντονισμού & Δικαστικών Υποθέσεων Π.Ε.Α.Α.

Και επειδή :

1. Για το Διαγωνισμό ισχύουν οι διατάξεις του Ν. 3316/2005 και των εκτελεστικών του Π.Δ. και οι εγκύκλιοι για την ανάθεση και την εκτέλεση δημόσιων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών.
2. Η από 20-02-2018 ένσταση του διαγωνιζόμενου σχήματος: «ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ Α.Ε. /ΠΑΠΑΖΗΣΗΣ Κ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ / ΕΜΠΛΕΚΤΟΝ -ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ / ΓΕΩΣΥΝΟΛΟ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΓΕΩΛΟΓΟΙ ΕΠΕ/ΚΑΪΜΑΚΗ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ – ΣΤΥΛΙΑΝΗ/ΔΕΚΤΗΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ-ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με εκπρόσωπο την κα Βασιλική Αντωνίου κατά του Πρακτικού ΙΙ του διαγωνισμού για την ανάθεση της μελέτης «ΜΕΛΕΤΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΛΕΩΦΟΡΟΥ ΦΛΕΜΙΝΓΚ ΡΑΦΗΝΑΣ» είναι εμπρόθεσμα και εξεταστέα.
3. Η επιτροπή Διαγωνισμού υπέβαλε τη γνώμη της με αναφορά της Προέδρου προς την Προϊσταμένη Αρχή προκειμένου να εκδοθεί η σχετικά απόφαση.
4. Σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 4.8 της Προκήρυξης επί των ενστάσεων αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή μετά από σχετική γνώμη της Επιτροπής διαγωνισμού.
5. Σύμφωνα με το Π.Δ. 7/2013 άρθρο 3 παρ. 2^α, η Οικονομική Επιτροπή Της Περιφέρειας Αττικής, αποφασίζει επί των ενστάσεων που προηγούνται της σύναψης σύμβασης κατά τις διατάξεις του Ν. 3316/05.
6. Σύμφωνα με την από 28-02-2019 γνωμοδότηση του Γραφείου Νομοθετικού Συντονισμού & Δικαστικών Υποθέσεων Π.Ε.Α.Α. επί της ανωτέρω υποβληθείσας ένστασης :
 - ο **Για τον 1^ο λόγο της ένστασης του ανωτέρω διαγωνιζόμενου σχήματος για την ακύρωση του Πρακτικού ΙΙ :**
«Κατά τα οριζόμενα στο νόμο και τη διακήρυξη, για την επιλογή αναδόχου εκπόνησης μελέτης λαμβάνει χώρα αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών των διαγωνιζόμενων, σύμφωνα δε με την πάγια νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η αξιολόγηση και βαθμολόγηση των προσφορών πρέπει να είναι ειδικά και εμπειριστατωμένα αιτιολογημένα με βάση τα ως άνω κριτήρια, χωρίς η υποχρέωση αυτή να αναιρείται όταν η αναθέτουσα αρχή χρησιμοποιεί προβλεπόμενους από το νόμο και τη διακήρυξη λεκτικούς χαρακτηρισμούς, δηλαδή επιθετικούς προσδιορισμούς, κάθε ένας από τους οποίους αντιστοιχεί σε ένα εύρος βαθμών κλίμακας εκ των προτέρων καθορισμένης. Η απλή αναφορά δε των εν λόγω λεκτικών χαρακτηρισμών και η απλή παράθεση της διατύπωσης των νόμιμων κριτηρίων δεν συνιστά –νόμιμη- αιτιολογία (ΣτΕ ΕΑ 71/2009, 1273/2010, 213/2011, Ελ.Συν. ΙV Τμήμα 261/2017, 451/2018). Αντίθετα, απαιτείται να

αναφέρονται στο οικείο πρακτικό, έστω και συνοπτικά, τα συγκεκριμένα στοιχεία και τα κατ' ιδίαν χαρακτηριστικά των τεχνικών προσφορών που συνιστούν πλεονεκτήματα ή μειονεκτήματά τους, τα οποία ανταποκρίνονται στα ως άνω κριτήρια και ελήφθησαν υπόψη κατά τη βαθμολόγηση (ΣΤΕ 862/2007).

Επιπλέον, η διαφορά στη βαθμολογία των διαγωνιζόμενων πρέπει να αντιστοιχεί σε έστω κατ' ελάχιστο διαφορετική λεκτική διατύπωση της αξιολόγησης των προσφορών τους και συνεπώς δεν μπορεί να τίθεται διαφορετική βαθμολογία στα κριτήρια τεχνικής προσφοράς, όταν οι λεκτικές διατυπώσεις που συνιστούν το συμπέρασμα της αξιολόγησης ταυτίζονται απόλυτα (ΣΤΕ ΕΑ 71/2009).

Προς την ανωτέρω ερμηνεία κινείται και η υπ' αριθμ. πρωτ Δ17γ/06/11/ΦΝ439/ΕΓΚ.Ε.2 από 18.01.2012 Εγκύκλιος του ΥΠΟΜΕΔΙ «Οδηγίες για τον ορθό έλεγχο των τεχνικών προσφορών και την ορθή αιτιολόγηση της βαθμολόγησής τους κατά τη διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών (Ν. 3316/2005)», σύμφωνα με την οποία **οι λεκτικοί χαρακτηρισμοί (πάρα πολύ καλή, πολύ καλή κ.λπ.), συνιστούν επαρκή κατά βάση αιτιολογία με την πρόσθετη προϋπόθεση ότι συνοδεύονται με εντοπισμό των κυριότερων στοιχείων που συνιστούν πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα της συγκεκριμένης προσφοράς.**

Άλλωστε, η σαφήνεια και επάρκεια της αιτιολογίας κατά την αξιολόγηση και βαθμολόγηση των προσφορών υπηρετεί και διασφαλίζει τη διαφάνεια της διαγωνιστικής διαδικασίας και την ισότητα των διαγωνιζόμενων, οι οποίοι σε κάθε περίπτωση έχουν δικαίωμα να αμφισβητήσουν τις παραδοχές και τα αποτελέσματα της αξιολόγησης ενώπιον των διοικητικών και δικαστικών αρχών.

Στη συγκεκριμένη περίπτωση, από το Πρακτικό ΙΙ προκύπτει ότι κατά την αναλυτική αξιολόγηση καθενός από τα διαγωνιζόμενα μελετητικά σχήματα, για κάθε κριτήριο και υποκριτήριο, επαναλαμβάνεται μόνο η λεκτική διατύπωση του κριτηρίου αυτού, όπως αυτό αναφέρεται στο άρθρο 22 της Διακήρυξης, και προστίθενται οι κατά περίπτωση χαρακτηρισμοί «σχετικά καλή», «καλή», «πολύ καλή», «πάρα πολύ καλή», χωρίς να προκύπτουν τα ειδικότερα στοιχεία της κάθε προσφοράς που ελήφθησαν υπόψη, ούτε η μεταξύ τους σύγκριση, που να δικαιολογεί τη βαθμολογική τους διαφοροποίηση, καθώς και αριθμητική αποτύπωση της βαθμολογίας. Εξάλλου, όπως παρατίθεται στο Πρακτικό ΙΙ, «οι λεκτικοί χαρακτηρισμοί πάρα πολύ καλή, πολύ καλή, καλή, σχετικά καλή, χρησιμοποιήθηκαν για να αιτιολογήσουν τη διαφορετική βαθμολογία που η κάθε μία έλαβε, δηλαδή για να δηλώσουν αποκλειστικά και μόνο την κατάταξη των διαγωνιζομένων», η οποία πάντως αιτιολόγηση δεν είναι αυτή που ο νόμος, κατά τα ανωτέρω, απαιτεί.

Συνεπώς, η ένσταση πρέπει, κατά την άποψη της Υπηρεσίας μας, να γίνει δεκτή, και η Επιτροπή Διαγωνισμού να επανεξετάσει τις Τεχνικές προσφορές, και να ανασυντάξει το

Πρακτικό ΙΙ με πλήρη, σαφή και επαρκή αιτιολογία, κατά τα ανωτέρω ειδικότερα αναφερόμενα.

- ο **Για τους λοιπούς λόγους της ένστασης του ανωτέρω διαγωνιζόμενου σχήματος για την ακύρωση του Πρακτικού ΙΙ :**

«Τέλος, οι λοιπές αιτιάσεις για την υπέρβαση του μέγιστου αριθμού σελίδων της Τεχνικής Έκθεσης και της Έκθεσης Μεθοδολογίας και εν γένει τη βαθμολογία, δεν θέτουν νομικά ζητήματα, αλλά αφορούν το πραγματικό της υπόθεσης και απαντώνται στις από 27.07.2018 απόψεις της Επιτροπής»

Εισηγούμαστε

Την μερική αποδοχή της με αρ/. πρ. ΤΕ 36539/758/20-02-2018 κατατεθείσας στη ΔΤΕ/ΠΕΑΑ ένστασης του διαγωνιζόμενου σχήματος: «ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ Α.Ε. /ΠΑΠΑΖΗΣΗΣ Κ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ / ΕΜΠΛΕΚΤΟΝ -ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ / ΓΕΩΣΥΝΟΛΟ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΓΕΩΛΟΓΟΙ ΕΠΕ/ΚΑΪΜΑΚΗ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ – ΣΤΥΛΙΑΝΗ/ΔΕΚΤΗΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ-ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ως προς τον πρώτο λόγο της και την ανασύνταξη του Πρακτικό ΙΙ από την Επιτροπή Διαγωνισμού, με πλήρη, σαφή και επαρκή αιτιολογία, κατά τα ανωτέρω ειδικότερα αναφερόμενα.

Σε ό,τι αφορά στις λοιπές αιτιάσεις ισχύουν τα αναφερόμενα στις από 27.07.2018 απόψεις της Επιτροπής Διαγωνισμού και θα πρέπει να απορριφθούν.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
ομόφωνα αποφασίζει

Την αναβολή του θέματος σε επόμενη συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Ο Πρόεδρος

Καραμάνος Χρήστος

Τα Μέλη

**Στεργίου Ιωάννα
Αλεξίου Αθανάσιος
Δημάκος Δημήτριος
Μπαλάφας Γεώργιος
Σαπουνά Αγγελική
Αδαμοπούλου Αικατερίνη
Χρυσικός Φώτιος**