

"ΣΥΜΦΩΝΟ ΑΚΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ"

2η Έκθεση
Ανεξάρτητου Παρατηρητή



ΔΙΕΘΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

Η **Διεθνής Διαφάνεια (ΔΔ)** είναι ένα παγκόσμιο κίνημα που οραματίζεται και στοχεύει στην ενίσχυση της διαφάνειας και στον περιορισμό των περιστατικών διαφθοράς μέσα από τη συνεργασία με τον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα και την ενεργό συμμετοχή των πολιτών. Στο πλαίσιο αυτό αναπτύσσει ευρύ φάσμα δράσεων, προγραμμάτων και εργαλείων για την ενίσχυση της διαφάνειας και την καταπολέμηση της διαφθοράς.

Αριθμεί παραρτήματα σε περισσότερες από 100 χώρες σε όλο τον κόσμο. Έχει Διεθνή Γραμματεία στο Βερολίνο (Transparency International Secretariat) και Γραφείο Διασύνδεσης με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις Βρυξέλλες (Transparency International EU Liaison Office).

ΔΙΕΘΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ-ΕΛΛΑΣ

Η **Διεθνής Διαφάνεια-Ελλάς (ΔΔ-Ε)** ιδρύθηκε το 1996 στην Αθήνα και αποτελεί ένα από τα παραρτήματα της Διεθνούς Διαφάνειας. Μέσα από την προώθηση νομικών και θεσμικών μεταρρυθμίσεων, και τον σχεδιασμό και την εφαρμογή καλών πρακτικών και εργαλείων ευαισθητοποιεί τους πολίτες για τους κινδύνους της διαφθοράς στην Ελλάδα και κινητοποιεί δημόσιους φορείς και επιχειρήσεις ώστε να συνδράμουν στην ενίσχυση της διαφάνειας.

Έχει υλοποιήσει μεγάλο αριθμό προγραμμάτων ("Διαφάνεια Τώρα", "Αξιολόγηση της Ελληνικής Προεδρίας", "Διαφανής Τοπική Αυτοδιοίκηση", "Ακεραιότητα στο ποδόσφαιρο" κ.α.) και έχει εκπονήσει σημαντικές έρευνες ("Εθνική Έρευνα για τη Διαφθορά στην Ελλάδα") και μελέτες (Αξιολόγηση του Εθνικού Συστήματος Ακεραιότητας, Προστασία Μαρτύρων Δημοσίου Συμφέροντος).

Η παρούσα έκθεση συντάχθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος "INTEGRITY PACTS-Civil Control Mechanisms for Safeguarding EU funds, Phase 2" που υλοποιείται με χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (DG for Regional and Urban Policy) και αποτελεί αντικείμενο πνευματικής ιδιοκτησίας της Διεθνούς Διαφάνειας Ελλάδος (ΔΔ-Ε). Απαγορεύεται η αναδημοσίευση και γενικά η αναπαραγωγή του έργου, εν όλω ή εν μέρει ή και περιληπτικά, κατά παράφραση ή διασκευή, με οποιοδήποτε μέσο ή τρόπο, χωρίς προηγούμενη γραπτή άδεια του εκδότη.



Το παρόν έργο απηχεί αποκλειστικά τις απόψεις του συγγραφέα, ενώ η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν είναι σε καμία περίπτωση υπεύθυνη για την οποιαδήποτε χρήση του περιεχομένου του. Η ΔΔ-Ε κατέβαλε κάθε δυνατή προσπάθεια για τη διασφάλιση της ακρίβειας των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στην παρούσα έκθεση και δεν φέρει καμία ευθύνη για τις συνέπειες της χρήσης του εγγράφου από τρίτους.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

**01/ ΤΟ "ΣΥΜΦΩΝΟ ΑΚΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ"
ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ & ΤΟΝ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΚΟΣΜΟ**

02/ ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕ ΜΙΑ ΜΑΤΙΑ

**03/ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ & ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΥ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗ**

07/ ΟΙ ΕΙΔΙΚΟΙ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ

08/ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑ



ΤΟ ΣΥΜΦΩΝΟ ΑΚΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ

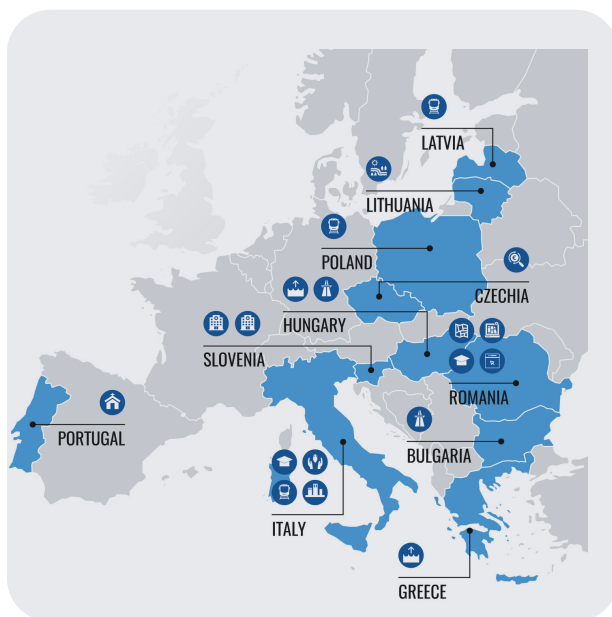
Το **Σύμφωνο Ακεραιότητας** είναι ένα εργαλείο που αναπτύχθηκε από τη Διεθνή Διαφάνεια στα μέσα της δεκαετίας του 1990 και έχει εφαρμοστεί σε περισσότερες από 300 διαγωνιστικές διαδικασίες σε όλο τον κόσμο. Πρόκειται για μία **συμφωνία** που υπογράφεται από **τα μέρη που συμμετέχουν** στη διαδικασία **σύναψης μιας δημόσιας σύμβασης έργου, υπηρεσιών ή προμηθειών** (Αναθέτουσα Αρχή και φορείς που υποβάλλουν οικονομική προσφορά στον διαγωνισμό).

Η συμφωνία αυτή δεσμεύει τα μέρη-που συμμετέχουν οικειοθελώς- να **απέχουν από** οποιαδήποτε **πράξη** άμεσης ή έμμεσης **δωροδοκίας, συμφωνιών "κάτω από το τραπέζι"** και **άλλων πρακτικών διαφθοράς ή κακοδιαχείρισης** καθ' όλη τη διάρκεια διεξαγωγής του διαγωνισμού και εκτέλεσης της σύμβασης. Παράλληλα τους ενθαρρύνει να συμβάλουν στη διεξαγωγή μιας διαφανούς διαγωνιστικής διαδικασίας, με το να επιτρέψουν την παρακολούθησή της από την Κοινωνία των Πολιτών μέσω ενός φορέα της που λειτουργεί ως Ανεξάρτητος Παρατηρητής παρακολουθώντας την τήρηση των δεσμεύσεων από όλα τα συμβαλλόμενα μέρη.

ΤΟ ΣΥΜΦΩΝΟ ΑΚΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

Σήμερα το Σύμφωνο Ακεραιότητας εφαρμόζεται για 1η φορά στην Ελλάδα πιλοτικά στο πλαίσιο του προγράμματος "INTEGRITY PACTS-Civil Control Mechanisms for Safeguarding EU funds, Phase 2", με χρηματοδότηση της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης της Ε.Ε. (DG Regional Policy).

Η **Διεθνής Διαφάνεια-Ελλάς**, παρακολουθεί ως **Ανεξάρτητος Παρατηρητής** τις διαδικασίες διενέργειας διαγωνισμού και εκτέλεσης του έργου «**ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΟΜΒΡΙΩΝ ΣΕ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ ΝΙΚΑΙΑΣ-ΑΓ. ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ & ΤΑΥΡΟΥ-ΜΟΣΧΑΤΟΥ**», με **Αναθέτουσα Αρχή** την Περιφέρεια Αττικής.



Το ευρωπαϊκό πρόγραμμα προβλέπει την εφαρμογή 18 Συμφώνων Ακεραιότητας σε 11 κράτη-μέλη της ΕΕ με στόχο:

- ➔ Να **διασφαλίσει** την **καλύτερη** και **πιο υπεύνη διαχείριση** των **κοινοτικών κονδυλίων** που διατίθενται για την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων.
- ➔ Να **εντάξει** σε δεύτερο χρόνο και με βάση την αποτελεσματικότητά του, **το Σύμφωνο Ακεραιότητας στο νομοθετικό πλαίσιο ευρωπαϊκών χωρών** καθιστώντας την εφαρμογή του υποχρεωτική (όπως ισχύει ήδη στην Ιταλία).
- ➔ Να **ενθαρρύνει** την **ενημέρωση** και το **ενδιαφέρον των πολιτών** γύρω από την **ανάθεση** και την **εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων** που αφορούν στην κατασκευή έργων και την παροχή υπηρεσιών ή αγαθών που επηρεάζουν την καθημερινότητα και την ποιότητα ζωής τους.

ΔΙΚΤΥΟ ΑΓΩΓΩΝ ΟΜΒΡΙΩΝ ΥΔΑΤΩΝ

ΧΡΗΣΙΜΟΤΗΤΑ

ΤΟΜΕΑΣ

ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ



ΔΗΜΟΣΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗ/ΕΡΓΟ



ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΟΜΒΡΙΩΝ ΣΕ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ ΝΙΚΑΙΑΣ-ΑΓ. ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ ΚΑΙ ΜΟΣΧΑΤΟΥ-ΤΑΥΡΟΥ

ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΩΦΕΛΟΥΜΕΝΩΝ

30,000

ΒΑΣΙΚΑ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ



5 ΑΠΟ ΤΑ 54

σοβαρά περιστατικά πλημμύρας στην περιοχή της Αττικής τα τελευταία 100 χρόνια σημειώθηκαν στον δήμο **Μοσχάτου-Ταύρου**

2 ΑΠΟ ΤΑ 54

σοβαρά περιστατικά πλημμύρας στην περιοχή της Αττικής τα τελευταία 100 χρόνια σημειώθηκαν στον δήμο **Νίκαιας - Αγίου Ιωάννη Ρέντη**



Το έργο αντιπλημμυρικής προστασίας περιλαμβάνεται στα έργα

Α' ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ

προς χρηματοδότηση από το ΠΕΠ Αττικής 2014-2020

ΕΡΓΟ

ΤΟΠΟΘΕΣΙΑ



ΕΛΛΑΔΑ

Δήμοι Νίκαιας-Αγίου Ιωάννη Ρέντη και Μοσχάτου-Ταύρου, Περιφέρεια Αττικής

ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ



ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΡΓΟΥ



ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΔΗΜΟΠΡΑΤΗΣΗΣ: **12,2 ΕΚΑΤΟΜΜΥΡΙΑ €**
ΚΟΣΤΟΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ: **5,3 ΕΚΑΤΟΜΜΥΡΙΑ €**

Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ): 80%

Εθνικοί πόροι: 20%

ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΑ ΜΕΡΗ



ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ / ΔΙΕΘΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ-ΕΛΛΑΣ
www.integritypact.gr



ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ / ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
www.patt.gov.gr



ΑΝΑΔΟΧΟΣ / ΙΛΙΟΝ ΕΛΛΚΑΤ ΑΕ
www.ilionellkatate.gr

ΕΚΘΕΣΕΙΣ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΥ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗ



ΚΑΤΕΒΑΣΤΕ τις περιοδικές εκθέσεις του Ανεξάρτητου Παρατηρητή στο:

www.integritypact.gr/ekdoseis/

Η παρούσα **2η έκθεση** του **Ανεξάρτητου Παρατηρητή** (Διεθνής Διαφάνεια-Ελλάς) περιλαμβάνει διαπιστώσεις και παρατηρήσεις, οι οποίες προκύπτουν από την επισκόπηση και μελέτη εγγράφων που η Περιφέρεια Αττικής (Αναθέτουσα Αρχή) έθεσε υπ' όψιν του, όπως προβλέπεται από το Σύμφωνο Ακεραιότητας.

Η έκθεση καλύπτει το χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης του έργου «Κατασκευή Δικτύου Ομβρίων σε Περιοχές των Δήμων Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη και Μοσχάτου- Ταύρου» μεταξύ της Αναθέτουσας Αρχής (Περιφέρειας Αττικής) και της Αναδόχου (ΙΛΙΟΝ ΕΛΛΚΑΤ Α.Ε.) στις 28 Μαρτίου 2019 μέχρι την έναρξη των εργασιών στις 17 Μαρτίου 2020. Οι επισημάνσεις του Ανεξάρτητου Παρατηρητή (ΑΠ) στη 2η έκθεση αφορούν σε δύο κύριους θεματικούς άξονες:

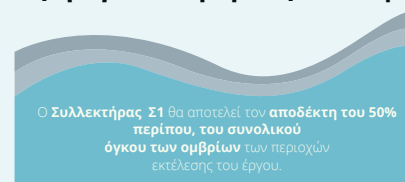
Η 1η έκθεση του Ανεξάρτητου Παρατηρητή δημοσιεύτηκε τον Οκτώβριο του 2019 καλύπτοντας το διάστημα από την υπογραφή του Συμφώνου Ακεραιότητας (04/2018) έως και την υπογραφή της σύμβασης του έργου (03/2019).

α. Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης έργου και β. Πληρωμές έργου



Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης έργου

-> Παραμένει **σε εκκρεμότητα η απόδοση σε ελεύθερη χρήση ρυμοτομηθέντων τμημάτων** σε οδούς του Δήμου Νίκαιας -Αγ. Ιωάννη Ρέντη. Η **καθυστέρηση** αυτή **θέτει σε σοβαρό κίνδυνο** τόσο την **τήρηση της συμβατικής προθεσμίας ολοκλήρωσης του έργου**, όσο και την ίδια την **υλοποίηση ενός μεγάλου μέρους του φυσικού αντικειμένου** της σύμβασης (έργου).



-> **Μεσολάβησαν 10 μήνες** από την **υποβολή της μελέτης κυκλοφοριακών ρυθμίσεων για το ένα υποδίκτυο του έργου (Συλλεκτήρας Σ2)** από τον Ανάδοχο προς την Αναθέτουσα Αρχή (ΑΑ) μέχρι τη **λήψη οριστικής απόφασης** για την **εφαρμογή** τους με σημαντική επίπτωση **στο χρονοδιάγραμμα του έργου** καθώς οι κυκλοφοριακές ρυθμίσεις αποτελούν προϋπόθεση για την έναρξη των εργασιών.



Πληρωμές έργου

Υπεβλήθη από την Ανάδοχο στην Αναθέτουσα Αρχή:

-> **αίτημα πληρωμής για προκαταβολή ίση με 5% του ποσού της σύμβασης**, το οποίο η **ΑΑ απέρριψε** καθώς η **διακήρυξη δεν προβλέπει χορήγηση προκαταβολής** προς τον Ανάδοχο.

-> **αίτημα καθορισμού τιμών μονάδων** για υλικά προοριζόμενα για την κατασκευή του έργου, φυλασσόμενα σε αποθήκες, πριν την έναρξη των εργασιών του έργου.

A. ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΡΓΟΥ

Συγκεκριμένα μετά την υπογραφή της σύμβασης μεταξύ Αναδόχου και Αναθέτουσας Αρχής (ΑΑ) για την έναρξη των εργασιών, είναι μεταξύ άλλων απαραίτητη βάσει νόμου η υποβολή κυκλοφοριακής μελέτης από τον Ανάδοχο και η έγκρισή της από τους εμπλεκόμενους φορείς.

Ωστόσο, η διαδικασία έγκρισης και εφαρμογής των κυκλοφοριακών ρυθμίσεων από τους αρμόδιους φορείς, η οποία αποτελούσε προϋπόθεση για την έναρξη των εργασιών του έργου, διήρκησε σχεδόν 10 μήνες, όπως προκύπτει από τα κοινοποιηθέντα από την ΑΑ προς τον ΑΠ επίσημα έγγραφα. Συγκεκριμένα, ενώ οι κυκλοφοριακές ρυθμίσεις αρχικά προβλεπόταν να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι τις 17/5/2019 (βάσει του αρχικώς εγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος), στη συνέχεια (κατόπιν τροποποίησής του) μέχρι τις 11/9/2019, μετατέθηκαν (βάσει του τελευταίου εγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος) μέχρι τις 30/10/2019, για να ολοκληρωθούν εν τέλει, με την έκδοση της οικείας απόφασης της Τροχαίας Αττικής, στις 14/3/2020. Ειδικότερα:

Συλλεκτήρας Σ2 (Δήμος Μοσχάτου - Ταύρου) Κυκλοφοριακές Ρυθμίσεις

Όταν οι εργασίες κατασκευής ενός έργου πρόκειται να γίνουν σε δρόμους κυκλοφορίας οχημάτων και Μέσων Μαζικής Μεταφοράς, όπως ενδεικτικά εν προκειμένω η οδός Πειραιώς και η οδός Θεσσαλονίκης, προϋπόθεση για την έναρξή τους είναι η έγκριση και εφαρμογή μελέτης προσωρινών κυκλοφοριακών ρυθμίσεων. Πρόκειται για μελέτη, η οποία αφού λάβει υπόψη της την κυκλοφορία στους επίμαχους δρόμους όπου θα πρέπει να γίνουν οι εργασίες, θα επιτρέψει τη διακοπή της σε συγκεκριμένα σημεία αυτών (σε εκείνα που απαιτούνται κάθε φορά για την εκτέλεση των εργασιών) και την εκτροπή της σε γειτονικούς δρόμους, από τους οποίους θα διέρχονται προσωρινά τα οχήματα, μέχρι να ολοκληρωθούν οι εργασίες στα τμήματα εκείνα που έχουν αποκλειστεί και μέχρι αυτά να δοθούν και πάλι στην κυκλοφορία.

Προκειμένου, λοιπόν, να ξεκινήσουν οι εργασίες για την κατασκευή του συλλεκτήρα Σ2 του έργου, οι οποίες απαιτούν τη ρύθμιση της κυκλοφορίας σε τμήματα των οδών Πειραιώς, Θεσσαλονίκης και των παράπλευρων αυτών οδών στο Μοσχάτο, η Ανάδοχος έπρεπε να υποβάλει στην Περιφέρεια Αττικής την απαιτούμενη μελέτη για τις προσωρινές κυκλοφοριακές ρυθμίσεις. Η μελέτη αυτή προβλεπόταν εν συνεχεία να διαβιβαστεί στις εμπλεκόμενες αρμόδιες υπηρεσίες και αρχές για τη λήψη των απαιτούμενων επιμέρους εγκρίσεων και γνωμών τους (Δ/ση Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών Περιφέρειας Αττικής, Δήμος Μοσχάτου-Ταύρου, Δήμος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Ο.Α.Σ.Α., Δ/ση Οδικών Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών κτλ) και εν τέλει να εγκριθεί από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, ώστε να εφαρμοστούν, με απόφαση της Δ/σης Τροχαίας Αττικής, τα προβλεπόμενα σε αυτήν μέτρα, που θα επιτρέψουν την έναρξη των εργασιών εκτέλεσης του έργου.

Από τα **έγγραφα που τέθηκαν υπόψη του Ανεξάρτητου Παρατηρητή προέκυψε** ότι η διαδικασία έγκρισης και εφαρμογής των προαναφερομένων κυκλοφοριακών ρυθμίσεων ξεκίνησε στις 20/5/2019, οπότε η Ανάδοχος υπέβαλε στην Αναθέτουσα Αρχή (Περιφέρεια Αττικής) τη σχετική κυκλοφοριακή μελέτη και ολοκληρώθηκε στις 14/3/2020 με την έκδοση της οικείας απόφασης της Τροχαίας Αττικής, μετά την έγκριση της κυκλοφοριακής μελέτης από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής. Η απόφαση προβλέπει την εφαρμογή των περιγραφόμενων κυκλοφοριακών ρυθμίσεων στα εκεί αναφερόμενα οδικά τμήματα αποκλειστικά της περιοχής Μοσχάτου-Ταύρου, κατά το χρονικό διάστημα από 16/3/2020 έως 28/9/2021 και καθ' όλη τη διάρκεια του 24ώρου, για την εκτέλεση των εργασιών του Έργου.

Συλλεκτήρας Σ1 (Δήμος Νίκαιας-Αγ.Ιωάννη Ρέντη) Εφαρμογή του Ρυμοτομικού Σχεδίου

Όπως είχε επισημανθεί και στην 1η έκθεση του Ανεξάρτητου Παρατηρητή (σελ.10), στην περιοχή του Δήμου Νίκαιας - Αγ. Ιωάννη Ρέντη, όπου πρόκειται να εκτελεστούν οι εργασίες για την κατασκευή του υποδικτύου Συλλεκτήρα Σ1 απαιτείται να εφαρμοστεί το εγκεκριμένο ρυμοτομικό σχέδιο σε συγκεκριμένες οδούς του Δήμου (Θέμιδος, Αβέρωφ και Μπιζανίου), να αποδοθούν σε κοινή χρήση τα ρυμοτομούμενα τμήματα των ιδιοκτησιών και να καθαιρεθούν οι εντός αυτών κατασκευές και κτίσματα, τα οποία εμποδίζουν την έναρξη των παραπάνω εργασιών.

Είναι αξιοσημείωτο ότι το συγκεκριμένο ζήτημα δεν έχει διευθετηθεί παρά τα συνεχή αιτήματα της Περιφέρειας Αττικής προς τον αρμόδιο Δήμο Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη. Για την ακρίβεια, από τον Οκτώβριο του 2019 οπότε το θέμα επισημάνθηκε και στην 1η Έκθεση του ΑΠ (10/2019), μέχρι σήμερα και παρά τις επανειλημμένες κρούσεις της Περιφέρειας Αττικής προς τον Δήμο Νίκαιας - Αγ. Ιωάννη Ρέντη για την τακτοποίηση του ζητήματος και την επίσπευση των διαδικασιών αρμοδιότητάς του, η απόδοση των ρυμοτομούμενων τμημάτων των ιδιοκτησιών σε κοινή χρήση και απαλλαγμένων από τα υφιστάμενα κτίσματα και κατασκευές (με καθαίρεσή τους), εξακολουθεί να παραμένει εκκρεμής, εμποδίζοντας τις εργασίες κατασκευής ολόκληρου του υποδικτύου Συλλεκτήρα Σ1 καθότι οι συγκεκριμένοι οδοί βρίσκονται πολύ κοντά στη θέση εκβολής του υποδικτύου Σ1 (σημειώνεται ότι τα δίκτυα ομβρίων ξεκινούν να κατασκευάζονται από τα κατάντη-εκβολή) και θέτοντας σε σοβαρό κίνδυνο τόσο την τήρηση της συμβατικής προθεσμίας ολοκλήρωσης του έργου, όσο και την ίδια την υλοποίηση ενός μεγάλου μέρους του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης. Στο σημείο αυτό πρέπει να σημειωθεί ότι η διαδικασία απόδοσης των τμημάτων αυτών σε ελεύθερη χρήση θα έπρεπε να είχε ολοκληρωθεί ήδη πριν την υπογραφή της σύμβασης του Έργου, σύμφωνα με ρητή σχετική πρόβλεψη της απόφασης ένταξης του Έργου στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αττική 2014-2020 (η απόφαση ένταξης αφορά τη χρηματοδότηση του Έργου από πιστώσεις του προαναφερόμενου Επιχειρησιακού Προγράμματος). Ο Ανεξάρτητος Παρατηρητής, θεωρώντας εξαιρετικά σοβαρή την διατήρηση της καίριας αυτής εκκρεμότητας, θα παρακολουθήσει με ιδιαίτερο ενδιαφέρον την πορεία της, την οποία θα καταγράψει σε επόμενη έκθεσή του.

Προκαταβολή

Από την επισκόπηση των εγγράφων, διαπιστώθηκε ακόμη ότι στις 05/04/2019 η Ανάδοχος κατέθεσε αίτημα προς την Αναθέτουσα Αρχή (Περιφέρεια Αττικής) για προκαταβολή ίση με 5% του συμβατικού τιμήματος, δηλαδή ποσού 212.527,36€, (πλέον ΦΠΑ). Ο 1ος λογαριασμός (προκαταβολή) δεν εγκρίθηκε (24/04/2019) από τη Δ/ση Έργων Αντιπλημμυρικής Προστασίας (ΔΕΑΠ) της Περιφέρειας Αττικής και επιστράφηκε στην Ανάδοχο, με την αιτιολογία ότι στα συμβατικά έγγραφα (Διακήρυξη) δεν προβλέπεται η χορήγηση προκαταβολής.

1η πληρωμή

Τον Ιούλιο του 2019, πριν την έναρξη των εργασιών του Έργου και κατόπιν αιτήματος της Αναδόχου (2/7/2019), η Δ/ση Έργων Αντιπλημμυρικής Προστασίας (ΔΕΑΠ) της Περιφέρειας Αττικής: **α) καθόρισε τιμές μονάδος αποζημίωσης υλικών** φυλασσομένων σε εγκεκριμένες αποθήκες των προμηθευτών (8/7/2020), **β) παρέλαβε υλικά φυλασσόμενα σε αποθήκες** {α. αγωγούς αποχέτευσης ομβρίων από τιμεντοσωλήνες σειράς 150 και ονομαστικής διαμέτρου D800, D1000, D1200, D1800 και β) σιδηρό οπλισμό σκυροδεμάτων υδραυλικών έργων} (12/7/2019), **γ) ενέκρινε την 1η Αναλυτική Επιμέτρηση Υλικών** (18/7/2019) και **δ) εξέδωσε την 1η εντολή Πληρωμής** προς την Ανάδοχο (30/7/2019), η οποία αντιστοιχούσε στα παραπάνω υλικά, ποσού 307.300,00 ευρώ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ (73.752,00), δηλαδή συνολικού ποσού 381.052,00 ευρώ.

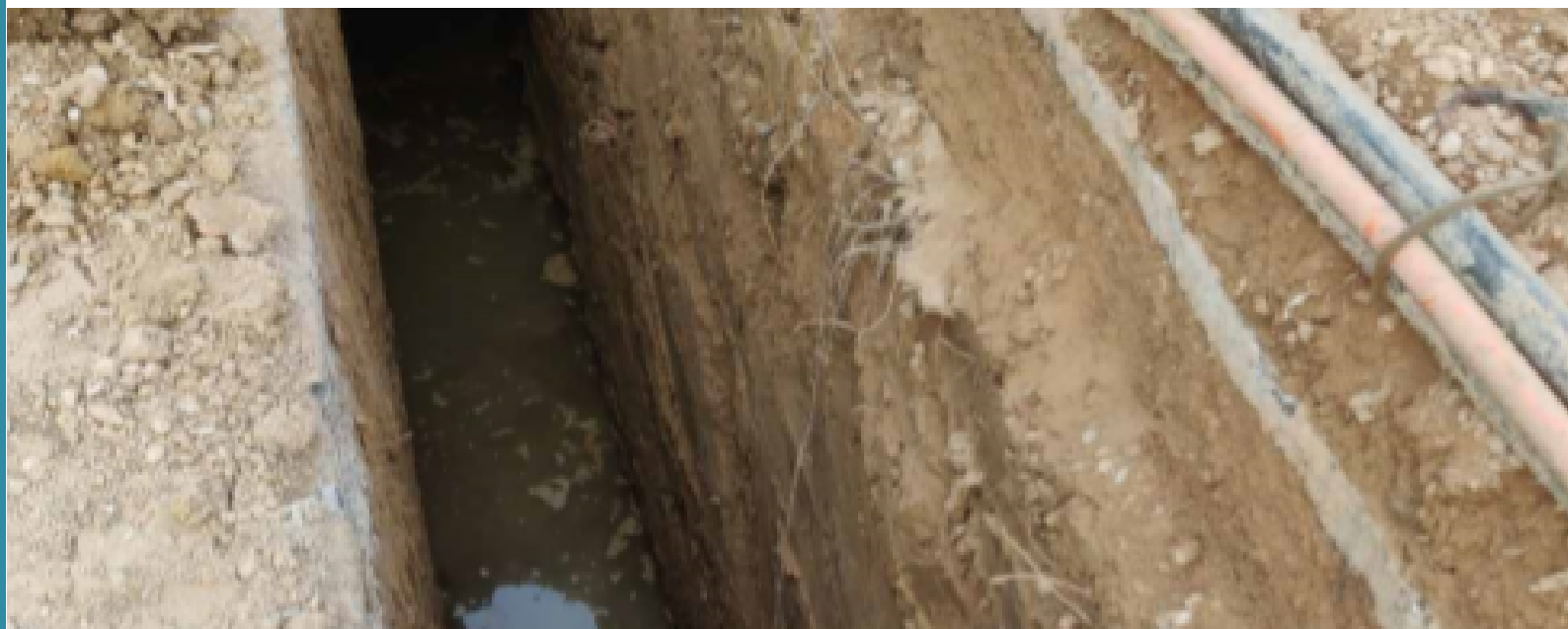
Επί της πληρωμής αυτής, ο Ανεξάρτητος Παρατηρητής, λαμβάνοντας υπόψη:

- τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 152 Ν. 4412/2016, σύμφωνα με την οποία «Στο λογαριασμό μπορούν να περιληφθούν, επίσης, τα υλικά που εισκομίστηκαν με έγκριση της υπηρεσίας στα εργοτάξια ή σε αποθήκες που δηλώθηκαν και εγκρίθηκαν. Οι ποσότητες των υλικών αυτών δεν μπορούν να υπερβαίνουν αυτές που απαιτούνται για την εκτέλεση των προσεχών εργασιών του εγκεκριμένου προγράμματος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στη σύμβαση»

καθώς και ότι

- κατά τον χρόνο εκείνο (Ιούλιο 2019) δεν είχαν ξεκινήσει ακόμη οι εργασίες για την εκτέλεση του Έργου

ζήτησε στις 29 Απριλίου 2020 διευκρινίσεις από την Περιφέρεια Αττικής ως προς το ποιες είναι οι προσεχείς εκείνες εργασίες στις οποίες αντιστοιχούν τα υλικά που πληρώθηκαν πριν την έναρξη των εργασιών του έργου.



Η Περιφέρεια Αττικής ανταποκρίθηκε στο αίτημα του Ανεξάρτητου Παρατηρητή αποστέλλοντας αναλυτική απάντηση στις 25 Μαΐου 2020, στην οποία αναφέρει ότι:

α) τα υλικά που περιελήφθησαν στον 1ο λογαριασμό αφορούν στην κατασκευή των αγωγών του συλλεκτήρα Σ2 στο Μοσχάτο

β) οι ποσότητές τους δεν υπερβαίνουν εκείνες που απαιτούνται για την κατασκευή του Συλλεκτήρα Σ2 και αποτελούν μέρος των συνολικών ποσοτήτων του Έργου

γ) ενόψει της ήδη τότε υποβληθείσας κυκλοφοριακής μελέτης, η έγκριση της οποίας αναμενόταν, ήταν σαφές ότι ήταν προγραμματισμένο οι εργασίες του έργου να ξεκινήσουν με την κατασκευή του Συλλεκτήρα Σ2

ε) κατά τον χρόνο έγκρισης του 1ου λογαριασμού, το χρονοδιάγραμμα, το οποίο ήταν σε ισχύ, προέβλεπε ότι οι εργασίες αυτές (κατασκευής των σωληνωτών και ορθογωνικών αγωγών) θα ξεκινήσουν στις 12/9/2019 και 17/9/2019, αντίστοιχα, αμέσως μετά την ολοκλήρωση της εφαρμογής των αρχικών κυκλοφοριακών ρυθμίσεων (η οποία προβλεπόταν να πραγματοποιηθεί μέχρι τις 11/9/2019).

- ✓ Η εφαρμογή των αρχικών κυκλοφοριακών ρυθμίσεων ξεκίνησε μόλις στις 16/3/2020 μετά την έκδοση της προαναφερόμενης Απόφασης της Τροχαίας Αττικής
- ✓ Τα υλικά στα οποία αφορούσε η πρώτη εντολή πληρωμής καλύπτουν σχεδόν ολόκληρη την ποσότητα των απαιτούμενωντσιμεντοσωλήνων του υποδικτύου Σ2 {δηλαδή ποσοστό περίπου 92%} και σχεδόν ολόκληρη την ποσότητα του απαιτούμενου σιδηρού οπλισμού για το υποδίκτυο Σ2 {δηλαδή ποσοστό περίπου 88%}.

Σημειώνεται, επίσης, ότι οι εργασίες ξεκίνησαν στις 17/3/2020 από την μετατόπιση υφιστάμενων δικτύων Ο.Κ.Ω., καθώς κατά γενικό κανόνα, η μετατόπισή τους, είτε πρόκειται για δίκτυα που είναι ήδη σαφώς εντοπισμένα, είτε πρόκειται για δίκτυα χαρτογραφημένα ή μη, που η ακριβή τους θέση εντοπίζεται κατά τις διερευνητικές τομές, και θα μετακινηθούν από τους αρμόδιους φορείς, προηγείται των εργασιών του δικτύου ομβρίων, προκειμένου να διασφαλιστεί η ύπαρξη του απαιτούμενου ελεύθερου χώρου για την κατασκευή του, σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή. Μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας έκθεσης συνεχίζεται η διαδικασία μετατόπισης δικτύων Ο.Κ.Ω.

ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ ΣΤΑ ΑΙΤΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΥ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗ

Η σύνταξη και δημοσίευση της 2ης αυτής έκθεσης του ΑΠ βασίζεται στην επισκόπηση επίσημων εγγράφων μέσα από επιτόπιες επισκέψεις στα γραφεία της ΠΑ και ανταλλαγή ηλεκτρονικής αλληλογραφίας.

Ακόμη και κατά την περίοδο της επιδημίας του κορωνοϊού και παρά τις ιδιαίτερες συνθήκες που αυτή διαμόρφωσε, η επικοινωνία των δύο μερών συνεχίστηκε απρόσκοπτα.

Ο Ανεξάρτητος Παρατηρητής ενημερώθηκε για την πορεία των διαδικασιών υλοποίησης της Σύμβασης από την επίσκεψή του στα γραφεία της Διεύθυνσης Έργων Αντιπλημμυρικής Προστασίας στις 14/2/2020, όπου τηρείται ο φάκελος του Έργου και από τις περιοδικές ενημερώσεις που έλαβε μέσω ηλεκτρονικής αλληλογραφίας αφ' ενός από την Περιφέρεια Αττικής με τα 3/7/2019, 26/11/2019, 23/12/2019, 18/3/2020, 2/4/2020, 3/4/2020 σημειώματά της και αφ' ετέρου από την Ανάδοχο, με το από 3/4/2020 απαντητικό ενημερωτικό σημείωμά της.

Επιπλέον, μετά την επισκόπηση των εγγράφων που τέθηκαν υπόψη του, ο Ανεξάρτητος Παρατηρητής ζήτησε πρόσθετες πληροφορίες, έγγραφα και στοιχεία για τα παραπάνω ζητήματα, τα οποία θεώρησε σκόπιμο να διευκρινισθούν περαιτέρω. Πιο συγκεκριμένα, ο Ανεξάρτητος Παρατηρητής

α) με τις από 29/4/2020 και 9/6/2020 επιστολές του προς την Περιφέρεια Αττικής, η οποία απάντησε σε αμφότερες τις επιστολές αυτές, με τις από 25/5/2020 και 26/6/2020 επιστολές της αντιστοίχως, εκθέτοντας αναλυτικά τις απόψεις και απαντήσεις της σε όλα τα ερωτήματα του Ανεξάρτητου Παρατηρητή αποστέλλοντας τα ζητηθέντα έγγραφα και στοιχεία

β) με την από 29/4/2020 επιστολή του προς την Ανάδοχο, η οποία δεν απάντησε, μέχρι την ημερομηνία σύνταξης της παρούσας έκθεσης. Τυχόν πρόσθετες πληροφορίες ή διευκρινίσεις του αναδόχου σε μεταγενέστερο χρόνο θα περιληφθούν σε επόμενη έκθεση του ΑΠ.



Η **Διεθνής Διαφάνεια-Ελλάς** (ΔΔ-Ε) ορίστηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή -ως φορέας της Κοινωνίας των Πολιτών-"Ανεξάρτητος Παρατηρητής" για την εφαρμογή του Συμφώνου Ακεραιότητας στο αντιπλημμυρικό έργο Α' προτεραιότητας σε περιοχές των δήμων Μοσχάτου-Ταύρου και Αγίου Ιωάννη-Ρέντη με Αναθέτουσα Αρχή την Περιφέρεια Αττικής. Τις αρμοδιότητες του Ανεξάρτητου Παρατηρητή εκτελεί ομάδα έργου που αποτελείται από προσωπικό της ΔΔ-Ε με εμπειρία στη διαχείριση προγραμμάτων και την επικοινωνία και από τρεις (3) ειδικούς συνεργάτες που επελέγησαν μέσω ανοικτής διαδικασίας και συνέταξαν την παρούσα έκθεση.

Ως **ειδικοί εξωτερικοί συνεργάτες** ορίζονται:

Τεχνικός Σύμβουλος

Η **Στεφανία-Τερέζα Γιαννάκη** είναι **Πολιτικός Μηχανικός** με Προπτυχιακό Δίπλωμα από το ΕΜΠ στην κατεύθυνση Υδραυλικού Μηχανικού και Μεταπτυχιακές Σπουδές στο ALBA στον Τομέα της Διοίκησης Επιχειρήσεων (MBA). Διαθέτει υπερδεκαετή εμπειρία ως σύμβουλος μηχανικός σε μελέτες υδραυλικών έργων. Πεδίο εμπειρογνωμοσύνης της είναι ο σχεδιασμός και η εκπόνηση μελετών σε έργα ύδρευσης, άρδευσης και αποχέτευσης ομβρίων και λυμάτων. Επίσης, έχει συμμετάσχει ως εκπρόσωπος του ΤΕΕ σε επιτροπές διαγωνισμών για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, έργων και μελετών. Μιλάει ελληνικά, αγγλικά και γερμανικά.

Νομική Σύμβουλος

Η **Εμμανουέλα Παπαδοχατζάκη** είναι **Δικηγόρος** μέλος του Δικηγορικού Συλλόγου Αθηνών, με δικαίωμα παράστασης στον Άρειο Πάγο, κάτοχος μεταπτυχιακού τίτλου (LL.M.) στο Δίκαιο Ενέργειας και Περιβάλλοντος Katholieke Universiteit Leuven και μέλος της Ένωσης Ελλήνων Δημοσιολόγων. Ειδικεύεται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων (προμήθειες, υπηρεσίες και έργα), παρέχοντας νομικές υπηρεσίες σε δικαστηριακό και συμβουλευτικό επίπεδο, τόσο κατά το προσυμβατικό στάδιο ανάθεσης των συμβάσεων όσο και κατά το στάδιο εκτέλεσής τους. Διαθέτει σημαντική δικαστηριακή και συμβουλευτική εμπειρία σε υποθέσεις διοικητικού, αστικού, εμπορικού εταιρικού δικαίου. Μιλάει Ελληνικά, Αγγλικά, Γαλλικά και Ισπανικά.

Σύμβουλος Εκμάθησης & Καινοτομίας

Ο **Ιωάννης Σουφλής** είναι **Δρ. Ηλεκτρολόγος Μηχανικός, Σύμβουλος Διοίκησης Επιχειρήσεων**. Έχει συμμετάσχει σε πάνω από 100 έργα στην Ελλάδα και στο εξωτερικό με την ιδιότητα του συμβούλου και του διευθυντή έργου. Διαθέτει εμπειρία στη δημόσια διοίκηση, στα δημόσια έργα και στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση. Έχει συμμετάσχει σε μεγάλα έργα της ΕΕ και έχει εργαστεί ως εξωτερικός σύμβουλος με το Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον (1990-1993). Υπηρέτησε ως μέλος του Διεθνούς Διοικητικού Συμβουλίου του Network for Environmental Technology Transfer (ΕΕ, 1990 - 1992), ενώ έχει συνεργαστεί με την ελληνική εταιρεία συμβούλων INFOGROUP SA (σύμβουλος, 1986-1993), την KPMG Σύμβουλοι Α.Ε. (σύμβουλος, υποδιευθυντής, διευθυντής, 1997-2007) και την OmniLink SA (Διευθυντής, 2007-2010). Από το 2010, εργάζεται ως Ανεξάρτητος Σύμβουλος.



Παρουσίαση
"Συμφώνου Ακεραιότητας"
στη Θεσσαλονίκη

Νοέμβριος 2019

Συμμετοχή & Παρουσίαση
προγράμματος στην
Ευρωπαϊκή Εβδομάδα
Περιφερειών & Πόλεων"
Βρυξέλλες

Οκτώβριος 2019



Συμμετοχή στο συνέδριο
"Engaging Citizens for Good
Governance in Cohesion Policy"
DG Regional and Urban Policy
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Φεβρουάριος 2020

Επισκέψου την ιστοσελίδα του προγράμματος
www.integritypact.gr

Ακολούθησέ μας



Transparency International Greece



Transparency Greece