

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

Αθήνα, 23/10/2020
Ο ΠρόεδροςΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΟΙΚ.ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Δ/ση: Λ. Συγγρού 15 – 17

Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα

Τηλ.: 213 20 63 538

213 20 63 776

Νικόλαος Πέππας

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 68^ηΑπόφαση υπ' αριθμ. 2258/2020

Στην Αθήνα, σήμερα στις **22-10-2020**, ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **17:30**, στο Κατάστημα της Περιφέρειας Αττικής, συνήλθε σε **έκτακτη** συνεδρίαση η **Οικονομική Επιτροπή**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. **οικ 813532** πρόσκληση του Προέδρου της που κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις **22-10-2020**.

Η Συνεδρίαση έλαβε χώρα διά περιφοράς, σε εφαρμογή της από 11/03/2020 Π.Ν.Π.(ΦΕΚ 55/τ.Α'/11-3-20).

Το θέμα συζητείται με τη διαδικασία του κατεπείγοντος προκειμένου να ληφθούν άμεσα τα απαραίτητα προστατευτικά μέτρα σε καιρό πανδημίας

Θέμα 2^ο

Έγκριση των όρων της Διακήρυξη του ηλεκτρονικού άνω των ορίων ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια 1.500.000 масκών για την προστασία των μαθητών της Περιφέρειας Αττικής από τη διάδοση της νόσου COVID-19, με σύντμηση προθεσμιών.

Παρόντες:

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Νικόλαος Πέππας και

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κκ.:

- Παπαγεωργίου Νικόλαος
- Κόκκαλης Βασίλειος
- Κοσμόπουλος Ελευθέριος
- Γεωργόπουλος Γεώργιος
- Καραμάνος Χρήστος
- Κατσικάρης Δημήτριος
- Μεθυμάκη Άννα

Τα αναπληρωματικά μέλη:

- Αγγελόπουλος Γεώργιος
- Βλάχου Γεωργία
- Αγγέλης Σπυρίδων

Απόντες:

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.:

- Αδαμόπουλου Γεωργία
- Αλεξανδράτος Χαράλαμπος
- Κουρή Μαρία
- Μπαλάφας Γεώργιος
- Τημπλαλέξης Γρηγόριος

Εκ των ανωτέρω απόντων τακτικών μελών τα τρία (3) έχουν αντικατασταθεί από αναπληρωματικά μέλη.

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας κα Αθηνά Δημητροπούλου.



Αφού διαπιστώθηκε απαρτία καθώς είναι παρόντα 11 από τα 13 μέλη της Οικονομικής Επιτροπής, ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Πέππας ενημερώνει τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής για την εισήγηση της Δ/σης Οικονομικών Π.Ε. Κεντρικού Τομέα (η οποία διαβιβάστηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ: 813812/22-10-20 έγγραφο της Υπηρεσίας) στην οποία αναφέρονται τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/7-6-2010, Τεύχος Α').
2. Το Ν. 4555/2018 «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής- Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. - Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ» (ΦΕΚ 133/Α'/19-07-2018).
3. Το Ν. 4583/2018 «Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ης} Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 122/Α'/18-12-2018).
4. Τις διατάξεις του Π.Δ. 145/27-12-2010 (ΦΕΚ 238/Α'/27.12.2010) – «Οργανισμός της Περιφέρειας Αττικής» όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. 44403/2011 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 2494/Β'/4-11-2011) και την ορθή επανάληψη αυτής (ΦΕΚ 2822/Β'/14-12-2011), την υπ' αριθ. 109290/39629 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ 4251/Β'/29-12-2016) και την υπ' αρ. 66313/24553/25.08.2017 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ Β' 3051/05.09.2017) και ισχύει.
5. Το Ν. 4270/2014 (ΦΕΚ 143/Α'/28-06-14). «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις»).
6. Το Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ 147/08-08-2016, Τεύχος Α'), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και ιδιαιτέρως τις διατάξεις του άρθρου 2, παρ. 1, περ. 31 του νόμου.
7. Το Π.Δ. 80/2016 (ΦΕΚ 145/Β'/05-08-2016) «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους Διατάκτες».
8. Την υπ' αρ. πρωτ. 498816/02.09.2019 Απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής (ΦΕΚ 688/ΥΟΔΔ/03-09-2019) περί ορισμού Χωρικών Αντιπεριφερειάρχων Αττικής.
9. Την υπ' αρ. πρωτ. 499022/02.09.2019 Απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής (ΦΕΚ 688/ΥΟΔΔ/03-09-2019) περί ορισμού Αντιπεριφερειάρχων και Προέδρου Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Αττικής/Μεταβίβαση Αρμοδιοτήτων.
10. Την υπ' αρ. 329/2019 (ΑΔΑ: 6ΤΨΜ7Λ7-ΙΨΜ) Απόφαση Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής Έγκρισης Προϋπολογισμού Περιφέρειας Αττικής οικονομικού έτους 2020 και την υπ' αρ. πρωτ. 133615/33583/31.12.2019 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με την οποία επικυρώθηκε ο προϋπολογισμός οικονομικού έτους 2020 της Περιφέρειας Αττικής.
11. Την υπ' αρ. 214/2020 (ΑΔΑ:ΨΚΚΥ7Λ7-6Φ) Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής περί 3^{ης} αναμόρφωσης του Προϋπολογισμού Περιφέρειας Αττικής οικονομικού έτους 2020 και την υπ' αρ. 80810/20013/6-0-2020 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με την οποία επικυρώθηκε η 3^η αναμόρφωση του προϋπολογισμού της Περιφέρειας Αττικής.
12. Την υπ' αρ. 34/2020 (ΑΔΑ: ΨΡΧΛ7Λ7-ΦΧΠ) Απόφαση Περιφερειακού Συμβουλίου περί έγκρισης σκοπιμότητας και δαπάνης για προμήθειες αγαθών και υπηρεσιών της Περιφέρειας Αττικής έτους 2020, όπως ισχύει.
13. Την υπ' αρ. 179/2020 Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου (ΑΔΑ: 6ΜΓΥ7Λ7-Η0Λ) με την οποία αποφασίστηκε η σκοπιμότητα και η δαπάνη για τη διενέργεια προμήθειας 1.500.000 μασκών με κατεπείγουσες διαδικασίες και η διάθεσή τους στα σχολεία της Αττικής για την αντιμετώπιση της νόσου COVID - 19.

14. Την Π.Ν.Π. (ΦΕΚ 55/Α΄/ 11.03.2020) «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID – 19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του».
15. Τις διατάξεις της παρ. ΙΙ Ζ του αρ. 186 Αρμοδιότητες Περιφερειών του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, σύμφωνα με τις οποίες η Περιφέρεια υλοποιεί δράσεις για την προστασία και προαγωγή της δημόσιας υγείας καθώς και έκτακτα προγράμματα Δημόσιας Υγείας, η οργάνωση των οποίων επιβάλλεται από έκτακτες ανάγκες. Με βάση τα ανωτέρω η εν λόγω δαπάνη είναι πλήρως λειτουργική για την Περιφέρεια Αττικής, καθώς προάγει τα συμφέροντα των πολιτών της και στοχεύει στην προστασία της δημόσιας υγείας αυτών και ιδιαίτερα της ευαίσθητης κοινωνικής ομάδας των μαθητών από την πανδημία COVID-19 και ως εκ τούτου είναι απολύτως νόμιμη.
16. Την υπ'αρ. 2161/2020 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με την οποία εγκρίθηκε η δαπάνη και η διάθεση πίστωσης συνολικού ποσού 848.000,00€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 6%) για την προμήθεια 1.500.000 τεμαχίων προστατευτικών масκών για την προστασία των μαθητών της Περιφέρειας Αττικής από τη διάδοση της νόσου COVID-19.
17. Τις διατάξεις της παραγράφου Β. Ι 3 Κατευθυντήριας Οδηγίας 24 (ΑΔΑ: ΨΟΗ0ΟΞΤΒ-ΦΔ7) της ΕΑΑΔΗΣΥ «Ειδικά ζητήματα ανάθεσης και διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της υγειονομικής κρίσης του ιού COVID-19, καθώς και των μέτρων για την αποτροπή της διασποράς του», σύμφωνα με τις οποίες εφόσον συντρέχει επείγουσα κατάσταση, δεόντως αιτιολογημένη, προβλέπεται σημαντική σύντμηση των προθεσμιών υποβολής προσφορών σε ανοικτούς διαγωνισμούς, από 30 σε 15 ημέρες από την αποστολή της προκήρυξης. Η ως άνω σύντμηση καθιστά εφικτή την ταχεία ανάθεση της σύμβασης, ενώ παράλληλα η χρήση «επιστευσμένης» διαδικασίας συνάδει με τις θεμελιώδεις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας και διασφαλίζει την ανάπτυξη επαρκούς ανταγωνισμού ακόμη και σε επείγουσες καταστάσεις.
18. Η διαρκής αύξηση των κρουσμάτων κορωνοϊού στη χώρα μας τις τελευταίες ημέρες, με το μεγαλύτερο ποσοστό αυτών να εντοπίζεται στην Περιφέρεια Αττικής, σε συνδυασμό με την ανάγκη απρόσκοπτης λειτουργίας των σχολείων, αλλά και της προστασίας της υγείας των μαθητών, των διδασκόντων και των οικογενειών τους, καθιστούν επιβεβλημένη την λήψη μέτρων από την Περιφέρεια Αττικής για την αντιμετώπιση της υγειονομικής κρίσης και την προστασία της υγείας των μαθητών από την περαιτέρω διασπορά της νόσου COVID-19 μέσω της προμήθειας και διανομής 1.500.000 τεμαχίων масκών. Για την αποτελεσματικότητα του εν λόγω μέτρου και την κάλυψη της επείγουσας ανάγκης προστασίας των μαθητών, αλλά και για λόγους δημοσίου συμφέροντος, κρίνεται απαραίτητη η διενέργεια ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού με σύντμηση προθεσμιών για την υποβολή προσφορών, εντός 15 ημερών από την αποστολή της προκήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως προβλέπεται και στην παρ. 3 του αρ. 27 του Ν. 4412/2016. Για τους αυτούς λόγους το θέμα εισάγεται για συζήτηση στην παρούσα έκτακτη συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Κατόπιν των ανωτέρω εισηγούμαστε στην Οικονομική Επιτροπή

την έγκριση των όρων της Διακήρυξης του ηλεκτρονικού άνω των ορίων ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια 1.500.000 масκών για την προστασία των μαθητών της Περιφέρειας Αττικής από τη διάδοση της νόσου COVID-19, προϋπολογισμού 848.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 6%.

Η διενέργεια του διαγωνισμού θα πραγματοποιηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος, ύστερα από προθεσμία δεκαπέντε (15) τουλάχιστον ημερών, από την ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της Διακήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 27 παρ. 3 του Ν. 4412/2016.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
κατά πλειοψηφία αποφασίζει

την έγκριση των όρων της Διακήρυξης του ηλεκτρονικού άνω των ορίων ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια 1.500.000 масκών για την προστασία των μαθητών της Περιφέρειας Αττικής από τη διάδοση της νόσου COVID-19, προϋπολογισμού 848.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 6% με την επισήμανση προς την αρμόδια Υπηρεσία να προχωρήσει στη διόρθωση του όρου της διακήρυξης που αναφέρεται στη Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα ως εξής : «Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται κατά το τελευταίο έτος να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον μία σύμβαση με το αυτό συμβατικό αντικείμενο το οποίο πρέπει να είναι κατ' ελάχιστο 1.000.000 μάσκες, στο χώρο του Ελληνικού Δημοσίου ή σε φορείς του ευρύτερου Δημοσίου ή στον ιδιωτικό τομέα».

Η διενέργεια του διαγωνισμού θα πραγματοποιηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος, ύστερα από προθεσμία δεκαπέντε (15) τουλάχιστον ημερών, από την ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της Διακήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 27 παρ. 3 του Ν. 4412/2016.

- Το τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Καραμάνος Χρήστος και το αναπληρωματικό μέλος κ. Αγγέλης Σπυρίδων απέχουν από την ψηφοφορία με την παρατήρηση: «Απέχουμε, διότι δεν υπάρχει επαρκής χρόνος (η πρόσκληση παρέχει περιθώριο μόλις 3 ωρών) για να ελεγχθούν οι όροι της Διακήρυξης. Επισημαίνουμε ότι ο όρος που τίθεται για την "τεχνική και επαγγελματική ικανότητα" μπορεί να οδηγήσει σε μειωμένο ανταγωνισμό, ενώ το ποσό του Προϋπολογισμού είναι υπερβολικό».
- Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ. Κατσικάρης Δημήτριος και Μεθυμάκη Άννα καταψηφίζουν την ανωτέρω απόφαση με την παρατήρηση: «Όπως σημειώσαμε και κατά την συνεδρίαση για την έγκριση αυτής της μεγάλης δαπάνης, η κυβέρνηση αυτή την κρίσιμη περίοδο επέλεξε ως προς την προμήθεια масκών τον Α΄ βαθμό αυτοδιοίκησης και ειδικότερα την ΚΕΔΕ, με τα γνωστά τραγελαφικά αποτελέσματα. Συνεπώς η Περιφέρεια Αττικής δεν έχει καμία αρμοδιότητα ως προς το θέμα αυτό. Ειδικότερα ως προς την προς έγκριση διακήρυξη, η δαπάνη με βάση τις τιμές της αγοράς είναι υπέρογκη και ο προϋπολογισμός δεν θα έπρεπε να ξεπερνάει τις 300.000 ευρώ σε καμία περίπτωση. Επιπλέον, είναι απολύτως σαφές ότι η προμήθεια και διανομή масκών μιας χρήσεως, σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να καλύψει τις πραγματικές ανάγκες των μαθητών της Αττικής -στόχο που υποτίθεται ότι έρχεται να καλύψει η εν λόγω διαδικασία. Πέραν τούτων, η παράταξή μας, όπως πρότεινε δημόσια ο επικεφαλής της Γιάννης Σγουρός, ζητά δωρεάν τεστ Covid-19 σε παιδεία και προνοιακές δομές από την Περιφέρεια Αττικής και όχι υπέρογκες δαπάνες όπως αυτές. Ειδικότερα, προτείνουμε επισήμως να καλύψει η Περιφέρεια Αττικής το κόστος των τεστ Covid-19 σε όλες τις βαθμίδες εκπαίδευσης και σε ευαίσθητες προνοιακές δομές, ενόψει της συνεχούς, καθημερινής αύξησης των κρουσμάτων και της εντεινόμενης ανησυχίας των πολιτών. Και τούτο γιατί το τελευταίο χρονικό διάστημα ολοένα και περισσότεροι πολίτες (εκπαιδευτικοί, γονείς μαθητών κλπ) στον κύκλο των οποίων εντοπίζονται επιβεβαιωμένα κρούσματα covid-19 προσφεύγουν σε ιδιωτικά εργαστήρια για να κάνουν το τεστ αναλαμβάνοντας εξ ολοκλήρου το μεγάλο κόστος, καθώς το Υπουργείο Υγείας καλύπτει τη δαπάνη μόνον υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις. Η παράταξή μας προτείνει εφόσον το πρόβλημα είναι το δημοσιονομικό κόστος ή ακόμη κι αν δεν είναι αυτό) να αναλάβει η Περιφέρεια Αττικής σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας και τον ΕΟΔΥ να καλύψει αυτή τη δαπάνη καθώς διαθέτει επαρκές αποθεματικό προϊόν της χρηστής διαχείρισης των περασμένων ετών, προκειμένου αφενός μεν να αμβλυνθεί η εντεινόμενη ανησυχία των πολιτών, αφετέρου να μην επιβαρύνονται οι πολίτες με τέτοιου είδους κόστη σε αυτή τη δύσκολη οικονομική συγκυρία. Επιπλέον,

προκειμένου να μην υπάρξει πρόβλημα με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Περιφέρειας Αττικής προτείνουμε να υπάρξει δραστική περικοπή σε δαπάνες που αφορούν σε πάσης φύσεως εκδηλώσεις και δημόσιες σχέσεις της Περιφέρειας που σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να περάσουν σε δεύτερη μοίρα, αυτή την κρίσιμη περίοδο».

Ο Πρόεδρος

Νικόλαος Πέππας

Τα Μέλη

**Παπαγεωργίου Νικόλαος
Κόκκαλης Βασίλειος
Κοσμόπουλος Ελευθέριος
Γεωργόπουλος Γεώργιος
Καραμάνος Χρήστος
Κατσικάρης Δημήτριος
Μεθυμάκη Άννα
Αγγελόπουλος Γεώργιος
Βλάχου Γεωργία
Αγγέλης Σπυρίδων**