



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΟΙΚ.ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

Δ/ση: Λ. Συγγρού 15 – 17

Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα

Τηλ.: 213 20 63 822

213 20 63 776

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 9^η

Απόφαση υπ' αριθμ. 430/2022

Στην Αθήνα, σήμερα στις **3-3-2022**, ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **14:00**, στο Κατάστημα της Περιφέρειας Αττικής, συνήλθε σε **έκτακτη** συνεδρίαση η **Οικονομική Επιτροπή**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. **οικ 182381** πρόσκληση του Προέδρου της που κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις **3-3-2022**

Η Συνεδρίαση έλαβε χώρα διά περιφοράς, σε εφαρμογή της από 11/03/2020 Π.Ν.Π.(ΦΕΚ 55/τ.Α'11-3-20).

Θέμα 1^ο

Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης του 4ου τμήματος της παροχής υπηρεσιών: «Υπηρεσίες συντήρησης ηλεκτρονικών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης Ν. Αττικής για 2019-2020».

Παρόντες:

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Νικόλαος Πέππας και

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κκ.:

- Γιαννακόπουλος Βασίλειος
- Κουρή Μαρία
- Αγγελόπουλος Γεώργιος
- Αδαμόπουλου Γεωργία
- Βλάχου Γεωργία
- Κατσιγιάννης Αθανάσιος
- Κατσικάρης Δημήτριος
- Δημητρίου Γεώργιος

• Αγγελάκη Δήμητρα

Τα αναπληρωματικά μέλη:

- Μπαλάφας Γεώργιος
- Αγγέλης Σπυρίδων
- Βαλαβάνη Στυλιανή

Απόντες από την τηλεδιάσκεψη:

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Βερελή Βασιλική
- Λογοθέτη Αικατερίνη
- Τημπλαλέξης Γρηγόριος

Εκ των ανωτέρω απόντων τακτικών μελών τα τρία (3) έχουν αντικατασταθεί από αναπληρωματικά μέλη.

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας κα Δέσποινα Βασάκη



Αφού διαπιστώθηκε απαρτία καθώς είναι παρόντα 13 από τα 13 μέλη της Οικονομικής Επιτροπής, ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Πέππας ενημερώνει τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής για τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις :

1. Του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».

2. Του Ν.4071/2012 (ΦΕΚ 85/Α'/11.4.2012) «Ρυθμίσεις για την Τοπική Ανάπτυξη, την Αυτοδιοίκηση και την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ».
3. Της υπ' αριθμ. 37419/13479/08-05-2018 (ΦΕΚ 1661/Β'/11.05.2018) Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής «Έγκριση της υπ' αριθ. 121/2018 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ1661/Β'/11-05-2018) με την οποία τροποποιείται ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής.
4. Του Ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
5. Του Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις».
6. Της με αρ. 117384/26-10-2017 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ 3821 Β') «Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν την ανάθεση των Δημοσίων Συμβάσεων έργων, μελετών, και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών σχετικά με χρήση των επιμέρους εργαλείων και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)».
7. Του άρθρου 26 του Ν. 4024/2011 (ΦΕΚ 226Α') «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015».
8. Των υπ' αριθμ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.18/οικ.21508/4-11-2011 και ΔΙΣΚΠΟ/Φ.18/οικ.21700/19-9-2012 εγκυκλίων του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την εφαρμογή του άρθρου 26 του Ν.4024/2011.
9. Τη σχετική νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τις δημόσιες συμβάσεις των Δήμων, Περιφερειών και των νομικών τους προσώπων, όταν διεξάγεται διαγωνισμός από την Περιφέρεια ή απόφαση συγκρότησης των Επιτροπών ανήκει στην Οικονομική Επιτροπή, κατ' άρθρο 176 παρ. 1 περ. γ' του Ν.3852/2010.
10. Την υπ' αριθμ. 216/2019 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής, με την οποία ορίστηκαν τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Αττικής και την υπ' αριθμ. οικ. 499022/2-9-2019 Απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής (Φ.Ε.Κ. 688/ΥΟΔΔ/3-9-2019) με την οποία ορίστηκε Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής.
11. Την υπ' αριθμ. 300430/13-5-2020 Απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής, με την οποία τοποθετήθηκε Αναπλ. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών (Δ.Δ.Μ.Υ.).

αφού λάβαμε υπόψη:

1. Τη με αρ. 1545/2021 (ΑΔΑ: 9ΞΚΟ7Λ7-ΧΞΣ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής με την οποία εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης και τα συμβατικά τεύχη της παροχής υπηρεσιών του θέματος, η ηλεκτρονική δημοπράτηση, η εκτέλεση της παροχής υπηρεσιών (ανά τμήμα) από τη Διεύθυνση Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών Περιφέρειας Αττικής και η έγκριση αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης, όπως προβλέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις.
2. Τη με αρ. πρωτ. 2159/2021 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής με την οποία εγκρίθηκε το 3ο Πρακτικό ελέγχου & αποδοχής των δικαιολογητικών και πιστοποιητικών για τους μειοδότες του διαγωνισμού για τα 1ο, 2ο, 3ο & 4ο τμήμα και κατακυρώνει οριστικά το αποτέλεσμα του ηλεκτρονικού διαγωνισμού στην εταιρεία «YUNEX ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» για το 1ο τμήμα αυτού με χαμηλότερη τιμή 2.590.060,50 € πλέον ΦΠΑ., στην εταιρεία «SWARCO HELLAS ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» για το 2ο τμήμα με χαμηλότερη τιμή 864.968,55 € πλέον ΦΠΑ στην εταιρεία «ΚΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ» για το 3ο τμήμα με χαμηλότερη τιμή 1.700.00,00 € πλέον ΦΠΑ και στην εταιρεία «ATHENS MACHINERY ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» για το 4ο τμήμα με χαμηλότερη τιμή 525.778,88 € πλέον ΦΠΑ.
3. Την από 14.10.2021 και με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης Α.Ε.Π.Π.1936/14.10.2021 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «ΜΠΕΛΛΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.» κατά της υπ' αριθμ. 2159/2021 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, στο πλαίσιο του παραπάνω διαγωνισμού με την οποία ζητά την ακύρωση της συμμετοχής της εταιρείας «ATHENSMACHINERY ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» διότι όπως ισχυρίζεται δύο άτομα από το προσωπικό του τρίτου φορέα τα οποία δεν είχαν υπαλληλική σχέση και είχαν καταθέσει υπεύθυνη δήλωση συνεργασίας (σύμφωνα με τις απαιτήσεις της διακήρυξης), θεωρούνται ότι δάνειζαν εμπειρία στην ως άνω εταιρεία και ως τρίτοι – δανείζοντες εμπειρία αφενός όφειλαν οι ίδιοι να έχουν καταθέσει ξεχωριστά ΕΕΕΣ, αφετέρου όφειλε και η συμμετέχουσα εταιρεία «ATHENSMACHINERY ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» να τους έχει δηλώσει στο δικό της ΕΕΕΣ ως δανείζοντες σε αυτήν εμπειρία.

4. Το με αρ. πρωτ. 897163/25.10.21 έγγραφο με το οποίο απεστάλησαν στην Α.Ε.Π.Π. απόψεις επί της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας «ΜΠΕΛΛΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.».
5. Το γεγονός ότι η Α.Ε.Π.Π. δεν εξέδωσε απόφαση επί της άνω προδικαστικής προσφυγής, τεκμαιρόμενη η απόρριψη αυτής.
6. Το γεγονός ότι η προσφεύγουσα ως άνω εταιρία άσκησε την με αριθ. καταχ. ΑΚ 2134/21.12.2021 αίτηση αναστολής και ακύρωσης κατά της τεκμαιρόμενης απόφασης της ΑΕΠΠ ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών επί της οποίας κατατέθηκαν οι απόψεις της Υπηρεσίας (αρ. πρωτ : 61691/21.12.2021).
7. Την υπ' αριθ. 584/2021 αναβλητική πράξη του ζ' κλιμακίου του ελεγκτικού συνεδρίου, εκδοθείσα στα πλαίσια προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας του διαγωνισμού, ως προς τα λοιπά τμήματα αυτού 1,2 & 3 μέχρι την ολοκλήρωση της δικαστικής διένεξης ως προς το τμήμα 4 του διαγωνισμού.
 Το άρθρο 106 του Ν.4412/16 και ειδικότερα τις παραγράφους 2 & 4 αυτού σύμφωνα με τις οποίες :
«2. Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης μπορεί να λάβει χώρα με ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση της αναθέτουσας αρχής, μετά από γνώμη του αρμόδιου οργάνου, στις ακόλουθες περιπτώσεις: στ) για άλλους επιτακτικούς λόγους δημοσίου συμφέροντος, όπως ιδίως, δημόσιας υγείας ή προστασίας του περιβάλλοντος.
4. Όταν συντρέχουν οι λόγοι για τη ματαίωση της διαδικασίας που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2, η αναθέτουσα αρχή ακυρώνει τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης για ολόκληρο το αντικείμενο της σύμβασης ή, αν οι λόγοι αυτοί συνδέονται με τμήμα της σύμβασης, για το εν λόγω τμήμα, εφόσον επιτρέπεται η κατάθεση τέτοιων προσφορών.»
8. Το υπ' αριθμ. 175449/01.03.2022 έγγραφο της Δ/σης Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών προς την Επιτροπή Διαγωνισμού για τη λήψη γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 3.5 της διακήρυξης.
9. Το από 02.03.2022 4^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού σύμφωνα με το οποίο «Κατόπιν όλων των ανωτέρω, και προκειμένου να απεμπλακεί η λήψη απόφασης από το Ελεγκτικό Συνέδριο για το 1ο, 2ο και 3ο τμήμα της σύμβασης παροχής υπηρεσιών του εν θέματι διαγωνισμού, η Ε.Δ. εισηγείται την ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας του 4ου τμήματος της σύμβασης «Υπηρεσίες συντήρησης ηλεκτρονικών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης Ν. Αττικής (2022-2024)» για λόγους δημοσίου συμφέροντος που συνίστανται στην οδική ασφάλεια των πολιτών και στην αποφυγή κυκλοφοριακού χάους και ατυχημάτων στους δρόμους της Περιφέρειας Αττικής.»

και επειδή

1. , Η συζήτηση της αίτησης ακύρωσης στο ΔΕΦ έχει ορισθεί την 11.3.2022, με πιθανολογούμενη , κατά τη συνήθη τακτική, την παραπομπή της υπόθεσης από το Δικαστήριο στην ΑΕΠΠ για έκδοση απόφασης, γεγονός που θα προκαλέσει περαιτέρω σοβαρότατες καθυστερήσεις (τουλάχιστον τρεις μήνες μέχρι να καθαρογραφθεί η απόφαση του ΔΕΦΑ και να εκδώσει σχετική απόφαση η ΑΕΠΠ χωρίς να συνυπολογισθεί ο χρόνος που θα μεσολαβήσει μέχρι να οριστεί νέα ημερομηνία εκδίκασης της υπόθεσης), με αποτέλεσμα, σύμφωνα με την άνω 584/2021 πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, να μην είναι δυνατή η συμβασιοποίηση και των λοιπών τμημάτων του Διαγωνισμού .
2. Η συμφωνία πλαίσιο, ως προς τα τμήματα 1,2,3, αυτής αφορά τη συντήρηση και άρση βλαβών 1.780 ρυθμιστών φωτεινής σηματοδότησης, που είναι εγκατεστημένοι και ρυθμίζουν τη λειτουργία των σηματοδοτών σε 2.185 σηματοδοτικές εγκαταστάσεις σε όλο το λεκανοπέδιο Αττικής και των επικεφαλής υπολογιστών κυκλοφορίας, που είναι εγκατεστημένοι στα Κέντρα Φωτεινής Σηματοδότησης. Ο δε συμβατικός χρόνος περαίωσης και για τα τέσσερα τμήματα της τρέχουσας σύμβασης ολοκληρώνεται την 31.3.2022, οπότε εξαντλούνται οι ποσότητες των συμπληρωματικών συμβάσεων που εγκρίθηκαν με την απόφαση 2928/2021 (ΑΔΑ: 6Ρ5Υ7Λ7-6ΥΩ), της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής.
3. Το 4^ο τμήμα της συμφωνίας πλαίσιο αφορά μόνο 102 ρυθμιστές, με την δικαστική όμως διένεξη, ως ανωτέρω αναλύεται, έχει προκαλέσει εμπλοκή και κώλυμα συμβασιοποίησης όλων των υπολοίπων κρίσιμων τμημάτων, σύμφωνα με την με αρ. 584/21 πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ε.Σ.
4. Είναι δεδομένο ότι, σε περίπτωση που λήξει η διάρκεια των τρεχουσών συμβάσεων χωρίς να έχουν συμβασιοποιηθεί οι νέες, του εν θέματι Διαγωνισμού, υπάρχει αντικειμενική αδυναμία αντιμετώπισης των βλαβών στους ρυθμιστές των σηματοδοτικών εγκαταστάσεων και στους κεντρικούς υπολογιστές κυκλοφορίας που ρυθμίζουν την λειτουργία των σηματοδοτών. Η αδυναμία άρσης βλαβών θα έχει σαν αποτέλεσμα οι σηματοδοτικές εγκαταστάσεις να τίθενται σταδιακά εκτός λειτουργίας, με ισχυρό ενδεχόμενο να προκληθούν κίνδυνοι ατυχημάτων ή και δυστυχημάτων στους πολίτες, σοβαρά προβλήματα στην κυκλοφορία και εμπλοκές με την τροχαία και τη δικαιοσύνη.

5. Επισημαίνεται δε ότι το συμβατικό αντικείμενο του 4ου τμήματος, το οποίο έχει τη δικαστική εμπλοκή, αφορά στη συντήρηση 102 ρυθμιστές, σε αντίστοιχες σηματοδοτικές εγκαταστάσεις, σε απλές διαβάσεις πεζών, **σε αντίθεση** με τα λοιπά τμήματα του Διαγωνισμού που το συμβατικό αντικείμενο τους αφορά συντήρηση 1678 ρυθμιστών φωτεινής σηματοδότησης, σε 2.083 σηματοδοτικές εγκαταστάσεις, που ρυθμίζουν τη κυκλοφορία σε κρίσιμες διασταυρώσεις των κεντρικών οδών και λεωφόρων της Αττικής. Είναι πασιφανές ότι τα προβλήματα και ο κίνδυνος που θα προκληθεί από την καθυστέρηση συμβασιοποίησης των τμημάτων 1,2,3 είναι δυσανάλογος με το πρόβλημα που θα προκληθεί από την καθυστέρηση συμβασιοποίησης του 4ου τμήματος, εξαιτίας της δικαστικής εμπλοκής.

Κατόπιν των ανωτέρω και προκειμένου να απεμπλακεί η διαδικασία του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο για το 1^ο, 2^ο και 3^ο τμήμα της σύμβασης : «Υπηρεσίες συντήρησης ηλεκτρονικών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης Ν. Αττικής για 2019-2020» από την δικαστική εμπλοκή του 4ου τμήματος του Διαγωνισμού και δεδομένης της επείγουσας ανάγκης συμβασιοποίησης των λοιπών τμημάτων προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και την προστασία της ανθρώπινης ζωής και περιουσίας

Η Υπηρεσία διαβιβάζει στην Οικονομική Επιτροπή και εισηγείται:

Τη ματαίωση, σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 2 περ. στ του Ν.4412/16, της διαδικασίας ανάθεσης του 4ου τμήματος της δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών «Υπηρεσίες συντήρησης ηλεκτρονικών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης Ν. Αττικής για 2019-2020» για λόγους δημοσίου συμφέροντος που συνίστανται, όπως προαναφέρεται, στην προστασία της ζωής και περιουσίας των πολιτών, στην οδική ασφάλεια αυτών και στην αποφυγή κυκλοφοριακού χάους στους δρόμους της Περιφέρειας Αττικής.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
κατά πλειοψηφία αποφασίζει

Τη ματαίωση, σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 2 περ. στ του Ν.4412/16, της διαδικασίας ανάθεσης του 4ου τμήματος της δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών «Υπηρεσίες συντήρησης ηλεκτρονικών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης Ν. Αττικής για 2019-2020» για λόγους δημοσίου συμφέροντος που συνίστανται, όπως προαναφέρεται, στην προστασία της ζωής και περιουσίας των πολιτών, στην οδική ασφάλεια αυτών και στην αποφυγή κυκλοφοριακού χάους στους δρόμους της Περιφέρειας Αττικής.

- Τα αναπληρωματικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ. Μπαλάφας Γεώργιος και Αγγέλης Σπυρίδων καταψηφίζουν την ως άνω απόφαση.
- Το τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Κασικάρης Δημήτριος καταψηφίζει την ως άνω απόφαση.
- Το αναπληρωματικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κα. Βαλαβάνη Στυλιανή απέχει από την ψηφοφορία.

Ο Πρόεδρος

Νικόλαος Πέππας

Τα Μέλη

**Γιαννακόπουλος Βασίλειος
Κουρή Μαρία
Αγγελόπουλος Γεώργιος
Αδαμόπουλου Γεωργία
Βλάχου Γεωργία
Κατσιγιάννης Αθανάσιος
Κασικάρης Δημήτριος
Δημητρίου Γεώργιος
Αγγελάκη Δήμητρα
Μπαλάφας Γεώργιος
Αγγέλης Σπυρίδων
Βαλαβάνη Στυλιανή**