



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΟΙΚ.ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

Δ/ση: Λ. Συγγρού 15 – 17
Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα
Τηλ.: **213 20 63 822**
213 20 63 776

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 17^η

Απόφαση υπ' αριθμ. 850/2022

Στην Αθήνα, σήμερα **19-4-2022**, ημέρα **Τρίτη** και ώρα **11:00 π.μ.**, έλαβε χώρα διά τηλεδιάσκεψης, σε εφαρμογή της από 11/03/2020 Π.Ν.Π. (ΦΕΚ 55/τ.Α'/11-3-20), η τακτική συνεδρίαση της **Οικονομικής Επιτροπής**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ: **328257/14-4-2022** πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της στις 14-4-2022.

Θέμα 42^ο

Διαβίβαση της Πράξης 176/2022 του Ζ' Κλιμακίου του Ε.Σ. σχετικά με την παροχή υπηρεσιών: «Υπηρεσία διατήρησης παροχετευτικής ικανότητας ρεμάτων Π.Ε. Κεντρικού και Νότιου Τομέα Αθήνας (2021-2022)» προκειμένου να υποβληθεί η ζητούμενη αιτιολόγηση της απόφασης της αναθέτουσας αρχής.

Στην τηλεδιάσκεψη συμμετέχουν:

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Νικόλαος Πέππας και
Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Γιαννακόπουλος Βασίλειος
- Κουρή Μαρία
- Βερελή Βασιλική
- Λογοθέτη Αικατερίνη
- Τημπλαλέξης Γρηγόριος
- Δημητρίου Γεώργιος
- Αγγελάκη Δήμητρα

Τα αναπληρωματικά μέλη:

- Γεωργόπουλος Γεώργιος
- Βάρσου Μαργαρίτα
- Λεονάρδου Πολυτίμη
- Μελάς Σταύρος
- Ανδρουλακάκης Νικόλαος

Απόντες από την τηλεδιάσκεψη:

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Αγγελόπουλος Γεώργιος
- Αδαμόπουλου Γεωργία
- Βλάχου Γεωργία
- Κατσιγιάννης Αθανάσιος
- Κασικάρης Δημήτριος

Εκ των ανωτέρω απόντων τακτικών μελών τα πέντε (5) έχουν αντικατασταθεί από τα αναπληρωματικά μέλη.

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας Αττικής, κα Δέσποινα Βασάκη.



Αφού διαπιστώθηκε απαρτία καθώς στην Τηλεδιάσκεψη συμμετέχουν 13 από τα 13 μέλη της Οικονομικής Επιτροπής, ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Πέππας δίνει το λόγο στον κ. Καλογερόπουλο, ο οποίος ενημερώνει τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής για τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν.3852/07.06.2010 (ΦΕΚ 87 Α΄/7-6-2010), «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Την υπ΄ αρ. 121/2018 Απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής με την οποία τροποποιείται-επικαιροποιείται ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής» .
3. Τα άρθρα 8 και 176 του Ν.4018/2011 (Φ.Ε.Κ. 215 Α΄/30-09-2011) «Ρύθμιση θεμάτων της Περιφέρειας Αττικής» και του Π.Δ. 7/2013.
4. Το Π.Δ. 7/2013 «Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και λοιπές σχετικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων, μελετών και υπηρεσιών του Ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (Α΄ 42), αρμοδιότητας των Περιφερειών».
5. Το Ν.4412/2016 (Φ.Ε.Κ. 147 Α΄/08-08-2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
6. Την υπ΄ αριθμ. 2003/2021 Απόφαση Ο.Ε. με την οποία εγκρίθηκε το α) σχέδιο διακήρυξης, β) τα Τεύχη Δημοπράτησης (Ε.Σ.Υ, Τεχνική Περιγραφή, Τιμολόγιο μελέτης, Προϋπολογισμός, Σ.Α.Υ και Φ.Α.Υ, Έντυπο Οικονομικής Προσφοράς), γ) η αποστολή της Περίληψης Διακήρυξης για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, στο ΚΗΜΔΗΣ και στον Ελληνικό Τύπο, όπως προβλέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις, της παροχής υπηρεσιών : «Υπηρεσία διατήρησης παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων Π.Ε. Κεντρικού και Νότιου Τομέα Αθήνας (2021-2022)» συνολικής δαπάνης 1.048.387,09 ευρώ (πλέον Φ.Π.Α.).
7. Την υπ΄ αριθμ. 2176/2021 Απόφαση Ο.Ε. με την οποία εγκρίθηκε 1) το σχέδιο ορθής επανάληψης της Διακήρυξης με ΑΔΑΜ 21PROC009281651 2) η αποστολή της τροποποίησης της Διακήρυξης για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, 3) η αποστολή για δημοσίευση της τροποποιημένης Διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ και της περίληψής της στον Ελληνικό Τύπο και στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Αττικής, όπως προβλέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις, για την παροχή υπηρεσιών: «Υπηρεσία διατήρησης παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων Π.Ε. Κεντρικού και Νότιου Τομέα Αθήνας (2021-2022)» συνολικής δαπάνης 1.048.387,09 ευρώ (πλέον Φ.Π.Α.), με Α/Α ΕΣΗΔΗΣ-Προμήθειες και Υπηρεσίες 140094, με παράταση της προθεσμίας υποβολής προσφορών κατά επτά (7) ημέρες.
8. Την Διακήρυξη με ΑΔΑΜ: 21PROC009344740
9. Την υπ΄ αριθμ. 2407/2021 Απόφαση Ο.Ε. με την οποία εγκρίθηκε η σύσταση της Επιτροπής Διαγωνισμού.
10. Το γεγονός ότι ο διαγωνισμός με Α/Α ΕΣΗΔΗΣ 140094,1 για την υπηρεσία του θέματος είχε καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 10/11/2021 και ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών την 16/11/2021 .
11. Το από 9/12/2021 1^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού.
12. Την υπ΄ αριθμ. 2904/2021 (ΑΔΑ: ΨΔΟΨ7Λ7-Κ3Ξ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής με την οποία εγκρίθηκε το 1^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού στο οποίο η Επιτροπή εισηγείται την ανάδειξη ως προσωρινού αναδόχου για την παροχή υπηρεσίας: **«Υπηρεσία διατήρησης παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων Π.Ε. Κεντρικού και Νότιου Τομέα Αθήνας (2021-2022)»**, του οικονομικού φορέα με την επωνυμία **«ΖΙΤΑΚΑΤ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ Α.Ε.»** ο οποίος προσέφερε την πλέον συμφέρουσα οικονομική προσφορά με ποσοστό έκπτωσης προσφοράς **13,00%** και Σύνολο Δαπάνης κατά την προσφορά **912.096,768 € (πλέον ΦΠΑ)** ή 1.130.999,99 € με ΦΠΑ.
13. Το με αρ. πρωτ. 1004/3-1-2022 έγγραφο της ΔΤΕΠΑ προς τον προσωρινό ανάδοχο για την υποβολή των δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου.
14. Τα δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου που υποβλήθηκαν εμπρόθεσμα στις 11-1-2022 μέσω ΕΣΗΔΗΣ.

15. Το από 1-2-2022 2ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού που υποβλήθηκε για έγκριση στην Αναθέτουσα Αρχή μέσω της λειτουργίας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ στις 2-2-2022, στο οποίο η Επιτροπή διαπιστώνει ότι αποδεικνύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής για τον προσωρινό ανάδοχο, και εισηγείται την κατακύρωση της σύμβασης παροχής υπηρεσιών «Υπηρεσία διατήρησης παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων Π.Ε. Κεντρικού και Νότιου Τομέα Αθήνας (2021-2022)» στον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΖΙΤΑΚΑΤ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ Α.Ε.» με ποσοστό έκπτωσης προσφοράς 13,00% και Σύνολο Δαπάνης κατά την προσφορά 912.096,768 € (πλέον ΦΠΑ).
16. Την υπ' αριθμ. 238/2022 (ΑΔΑ: ΨΩ7Φ7Λ7-ΧΜ3) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής με την οποία εγκρίθηκε το 2^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού.
17. Την υπ' αριθμ. 176/2022 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την οποία το Κλιμάκιο αναβάλλει την έκδοση οριστικής απόφασης προκειμένου, σύμφωνα με την παρ. 9 της Πράξης, η αναθέτουσα αρχή να αιτιολογήσει τον λόγο για τον οποίο δεν αξιολόγησε την οικονομική προσφορά του αναδόχου ως μη συμφέρουσα από οικονομική άποψη, και ως εκ τούτου δεν προέβη σε ματαίωση της υπό έλεγχο διαδικασίας με ειδικώς αιτιολογημένη απόφασή της, μετά από γνώμη του αρμόδιου οργάνου, σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και την παράγραφο 3.5 της διακήρυξης της ελεγχόμενης διαδικασίας.

Σας διαβιβάζουμε την Πράξη 176/2022 του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου

προκειμένου η αναθέτουσα αρχή να αιτιολογήσει τα αναφερόμενα στην παράγραφο 9 της Πράξης και να αποσταλεί η ζητούμενη αιτιολόγηση στο Ελεγκτικό Συνέδριο για να ολοκληρωθεί το ταχύτερο δυνατόν ο προσυμβατικός έλεγχος της διαδικασίας.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
κατά πλειοψηφία αποφασίζει

Να αποσταλεί η παρακάτω αιτιολόγηση στο Ελεγκτικό Συνέδριο σε συνέχεια της Πράξης 176/2022 του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου:

«Η Αναθέτουσα Αρχή δεν αξιολόγησε την οικονομική προσφορά του αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών: «Υπηρεσία διατήρησης παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων Π.Ε. Κεντρικού και Νότιου Τομέα Αθήνας (2021-2022)» συνολικής δαπάνης 1.048.387,09 ευρώ (πλέον Φ.Π.Α.), ως μη συμφέρουσα από οικονομική άποψη, και ως εκ τούτου δεν προέβη σε ματαίωση της υπό έλεγχο διαδικασίας με ειδικώς αιτιολογημένη απόφασή της, μετά από γνώμη του αρμόδιου οργάνου, σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και την παράγραφο 3.5 της διακήρυξης της ελεγχόμενης διαδικασίας, για τους εξής λόγους:

Υπήρχε άμεση ανάγκη για την υπογραφή της σύμβασης παροχής υπηρεσιών και την έναρξη των εργασιών για τη διατήρηση της παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων Π.Ε. Κεντρικού και Νότιου Τομέα Αθήνας, καθώς η προηγούμενη σύμβαση έβαινε προς το τέλος της και δεν θα ήταν πλέον δυνατός ο καθαρισμός των ρεμάτων ώστε να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη ροή των ομβρίων.

Η ματαίωση της διαδικασίας και η επαναδημοπράτηση της υπηρεσίας θα δημιουργούσε μεγάλο κενό στη διαδοχή των συμβάσεων της παροχής υπηρεσιών για τη διατήρηση της παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων του Κεντρικού και Νότιου Τομέα της Περιφέρειας Αττικής με άμεσο κίνδυνο εμφάνισης πλημμυρικών φαινομένων λόγω της συσσώρευσης φερτών υλικών στις κοίτες των ρεμάτων και κατά συνέπεια αυξημένο κίνδυνο για την ασφάλεια ανθρώπων και υποδομών.

Επίσης, η Αναθέτουσα Αρχή έλαβε υπόψη της ότι για την παροχή υπηρεσιών «Υπηρεσία διατήρησης παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων Π.Ε. Δυτικού και Βόρειου Τομέα Αθήνας (2021-2022)», προϋπολογισμού 1.967.796,45 € (πλέον ΦΠΑ), που δημοπρατήθηκε με τη διαδικασία του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, παράλληλα με την ελεγχόμενη διαδικασία, ο προσωρινός ανάδοχος έδωσε τελική οικονομική προσφορά με ποσοστό έκπτωσης 15%, αφού κλήθηκε δύο φορές από την αναθέτουσα αρχή να υποβάλει βελτιωμένη προσφορά.

Τέλος, η Αναθέτουσα Αρχή έλαβε υπόψη της την αύξηση του κόστους υλικών και της χρήσης μηχανημάτων που αποδεδειγμένα σημειώνεται τους τελευταίους μήνες και επηρεάζει το ύψος της οικονομικής προσφοράς των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στις διαγωνιστικές διαδικασίες.

Η Αναθέτουσα Αρχή λαμβάνοντας υπόψη την επισήμανση στην σκέψη 3.3 της Πράξης 112/2022 του Ε΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για έργο αποκατάστασης βλαβών στο οδικό δίκτυο, προτίθεται κατ' αναλογία να δημοπρατεί στο μέλλον την παροχή υπηρεσίας για τη διατήρηση της παροχетеυτικής ικανότητας ρεμάτων που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα της Περιφέρειας Αττικής με τη διαδικασία της «συμφωνίας-πλαίσιο», με σκοπό την σύναψη συμβάσεων με την επίτευξη σημαντικής οικονομίας κλίμακας και την απρόσκοπτη παροχή της υπηρεσίας».

- Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ. Βερελή Βασιλική και Λογοθέτη Αικατερίνη καταψηφίζουν την ως άνω απόφαση με την εξής παρατήρηση: «**ΚΑΤΑ**, διότι η ληφθείσα πολύ χαμηλή έκπτωση πλήττει την Αρχή της Οικονομικότητας, δεδομένου ότι σε όλους τους ανάλογους διαγωνισμούς από το 2016 και μετά οι εκπτώσεις υπερβαίνουν το 60%. Η εν λόγω Υπηρεσία οφείλει να επαναδημοπρατηθεί χωρίς τους ιδιαίτερως περιοριστικούς όρους του τρέχοντος διαγωνισμού.»
- Το αναπληρωματικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Ανδρουλακάκης Νικόλαος απέχει από την ψηφοφορία.
- Το τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Τημπλαλέξης Γρηγόριος καταψηφίζει την ως άνω απόφαση με την εξής παρατήρηση: «Καθ' όλη τη διάρκεια των συζητήσεων στις συνεδριάσεις της Οικονομικής Επιτροπής με θέμα το εν λόγω έργο, καταψηφίζαμε τεκμηριώνοντας το γιατί από πλευράς ουσίας το αντικείμενο της μελέτης κινείται σε λάθος κατεύθυνση. Στην τελευταία επί του θέματος συνεδρίαση (3^η/8.2.22) επισημίναμε και την «προφανή έλλειψη συναγωνισμού». Τώρα, η συζητούμενη απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου μας επιβεβαιώνει. Τη φορά αυτή η Διοίκηση πιάστηκε «κλέπτουσα οπώρες». Με την υπόψη Πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου αποκαλύπτεται ότι για το ίδιο φυσικό αντικείμενο σε προηγούμενο διαγωνισμό για το έτος 2019 -2020 η ίδια εταιρεία είχε προσφέρει έκπτωση 67,64% έναντι 13% στον παρόντα «διαγωνισμό», στον οποίο «διαγωνίστηκαν» μόλις 2 εταιρείες. Στην ίδια Πράξη κρίνεται ότι πρέπει να αναβληθεί η έκδοση οριστικής απόφασης *«προκειμένου η Αναθέτουσα Αρχή να αιτιολογήσει τον λόγο για τον οποίο δεν αξιολόγησε την οικονομική προσφορά του αναδόχου ως μη συμφέρουσα από οικονομική άποψη ...»*. Αναφέρεται ακόμη ότι και *«σε προγενέστερους ανοικτούς διαγωνισμούς που διαχρονικώς διενεργούνταν για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας ρεμάτων [σ.σ.: αναφέρονται τα έτη 2012, 2013, 2014, και 2016] ... αναπτυσσόταν έντονος ανταγωνισμός με υψηλά προσφερόμενα ποσοστά έκπτωσης»* μέχρι και *«72%»!* Για την ουσία της υπόθεσης η αρμόδια Υπηρεσία δεν εισηγείται τίποτα, αρκείται να διαβιβάσει στο σώμα την υπόψη Πράξη *«προκειμένου η αναθέτουσα αρχή να αιτιολογήσει [σ.σ.: οίκοθεν(!)], απεκδυόμενη η ίδια κάθε ευθύνης] τα αναφερόμενα στην παράγραφο 9 της Πράξης και να αποσταλεί η ζητούμενη αιτιολόγηση στο Ελεγκτικό Συνέδριο για να ολοκληρωθεί το ταχύτερο δυνατόν ο προσυμβατικός έλεγχος της διαδικασίας»*. Στην προκειμένη περίπτωση, επειδή τα αδικαιολόγητα δεν μπορούν να «αιτιολογηθούν» προτείνουμε να απορριφθεί η εισήγηση και να αποφασίσει το σώμα ό,τι νομικά απαιτείται ώστε να κριθεί το οικονομικά ασύμφορο του διαγωνισμού και η επανάληψή του. Και δη με ηπιότερους περιβαλλοντικά όρους μαζί και ασφαλέστερους έναντι του πλημμυρικού κινδύνου των κατάντη του «καθαρισμού» περιοχών. Σε κάθε άλλη περίπτωση θα ψηφιστεί από το σώμα σπατάλη εκατοντάδων χιλιάδων ευρώ ή,

σύμφωνα με την «επίσημη» ορολογία, ωμή παραβίαση της «Αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης» (Ν.4270/2014, άρθ.33 «Γενικές αρχές για τη διαχείριση των οικονομικών του Δημοσίου», περίπτωση α.), που τελικά αποδειχνεται και αυτή «κενό γράμμα»

- Το τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Δημητρίου Γεώργιος καταψηφίζει την ως άνω απόφαση.

Ο Πρόεδρος

Νικόλαος Πέππας

Τα Μέλη

Γιαννακόπουλος Βασίλειος

Κουρή Μαρία

Βερελή Βασιλική

Λογοθέτη Αικατερίνη

Τημπλαλέξης Γρηγόριος

Δημητρίου Γεώργιος

Αγγελάκη Δήμητρα

Γεωργόπουλος Γεώργιος

Βάρσου Μαργαρίτα

Λεονάρδου Πολυτίμη

Μελάς Σταύρος

Ανδρουλακάκης Νικόλαος