



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΟΙΚ.ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

Δ/νση: Λ. Συγγρού 15 – 17

Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα

Τηλ.: 213 20 63 822

213 20 63 776

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Συνεδρίαση 32^η

Απόφαση υπ' αριθμ. 1513/2022

Στην Αθήνα, σήμερα στις **7-7-2022**, ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **14:30'**, στο διοικητήριο της Περιφέρειας Αττικής (Λ. Συγγρού 15-17), συνήλθε σε **έκτακτη** συνεδρίαση η **Οικονομική Επιτροπή**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. **οικ 649037/7-7-2022** πρόσκληση του Προέδρου της που κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις **7-7-2022**

Το θέμα συζητείται με τη διαδικασία του κατεπείγοντος, λόγω του επείγοντος της εκτέλεσης του τεχνικού έργου που αφορά.

Θέμα 1^ο

Εισήγηση προς την Οικονομική Επιτροπή για την άσκηση ενδίκου μέσου κατά της υπ'αρ.519/2022 πράξης του 5^{ου} Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Παρόντες:

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, κος Νικόλαος Πέππας και
Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Γιαννακόπουλος Βασίλειος
- Κουρή Μαρία
- Αγγελόπουλος Γεώργιος
- Βλάχου Γεωργία
- Κατσιγιάννης Αθανάσιος
- Λογοθέτη Αικατερίνη
- Κατσικάρης Δημήτριος
- Τημπλαλέξης Γρηγόριος
- Δημητρίου Γεώργιος
- Αγγελάκη Δήμητρα

Τα αναπληρωματικά μέλη:

- Μελάς Σταύρος
- Μπαλάφας Γεώργιος

Απόντες από την συνεδρίαση:

Τα τακτικά μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.:

- Αδαμόπουλου Γεωργία
- Βερελή Βασιλική

Εκ των ανωτέρω απόντων τακτικών μελών τα δύο (2) έχουν αντικατασταθεί από αναπληρωματικά μέλη.

Χρέη Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας κα Δέσποινα Βασάκη



Αφού διαπιστώθηκε απαρτία καθώς είναι παρόντα 13 από τα 13 μέλη της Οικονομικής Επιτροπής, ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Πέππας ενημερώνει τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής για τα εξής:

Στις 07.07.2022 διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας από τη Διεύθυνση Τεχνικών Έργων αίτημα προς έκφραση νομικής άποψης προς την Οικονομική Επιτροπή για την άσκηση ή μη ενδίκου μέσου κατά της υπ'αρ. 519/2022 πράξης του 5^{ου} Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία κρίθηκε ότι κωλύεται η υπογραφή της 1^{ης} συμπληρωματικής σύμβασης με θέμα «Επείγουσες εργασίες αποκατάστασης ζημιών που προκλήθηκαν από τα ακραία πλημμυρικά φαινόμενα της 24-25/11/2019 στην Τοπική Κοινότητα Κινέττας συμβατικού τιμήματος 5.755.472,07 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ).

Αντικείμενο του εν θέματι έργου είναι η εκτέλεση επεμβάσεων – καθαρισμού της πληγείσας περιοχής της Δημοτικής Κοινότητας Κινέττας από ποσότητες φερτών υλικών, απορριμμάτων, μπαζών κλπ. Πιο συγκεκριμένα, προβλέπει:

- την απομάκρυνση από την κοίτη και τα πρηνή όλων των ρεμάτων της Κινέττας και των γύρω περιοχών, του μεγάλου όγκου των από ανάντη φερτών υλικών, απορριμμάτων, μπαζών κλπ ή και της τυχόν αυτοφυούς βλάστησης, προκειμένου να αποκατασταθεί η ροή των ομβρίων υδάτων από τυχόν άλλα παρόμοια πλημμυρικά φαινόμενα.
- την απομάκρυνση από το οδικό δίκτυο του οικισμού των συσσωρευμένων φερτών υλικών, απορριμμάτων, μπαζών κλπ προκειμένου το συντομότερο να αποκατασταθεί η κανονικότητα της ζωής των κατοίκων της περιοχής.

Στα συσσωρευμένα υλικά που πρέπει να απομακρυνθούν, περιλαμβάνονται και οι ποσότητες υλικών που προέκυψαν από προσωρινούς καθαρισμούς των ρεμάτων, που διενεργήθηκαν αμέσως μετά την πλημμύρα από υπηρεσίες της Περιφέρειας και οι οποίες ποσότητες δεν απομακρύνθηκαν αλλά συσσωρεύθηκαν σε διάφορους χώρους εκτός οικισμού. Σε αυτές περιλαμβάνονται οικιακά και λοιπά απορρίμματα (κατεστραμμένα έπιπλα, οικιακές συσκευές κλπ) που συσώρευσαν οι κάτοικοι από καθαρισμούς των κατοικιών τους, οι οποίες εναποτέθηκαν αυθαίρετα στους πιο πάνω χώρους. Επιπλέον, στις ποσότητες αυτές περιλαμβάνονται και ποσότητες υλικών που θα προκύψουν από τους οριστικούς καθαρισμούς των ρεμάτων, συμπεριλαμβανομένων και ποσοτήτων που έχουν συσσωρευθεί κατά μήκος όλων των ρεμάτων από τους προσωρινούς καθαρισμούς, αλλά και πρόσθετες ποσότητες υλικών δεδομένου ότι εντός Κινέττας υπάρχουν άλλα 7 τουλάχιστον ρέματα.

Με την πιο πάνω απόφαση κρίθηκε ότι η απόφαση του αρμόδιου οργάνου περί προσφυγής στην διαδικασία των αρ.32 και 156 του ν.4412/2016 πρέπει να είναι ειδικώς και επαρκώς αιτιολογημένου, ώστε να καθίσταται εφικτός ο έλεγχος της νομιμότητας της από οιοδήποτε δικαιοδοτικό όργανο που ενδεχομένως θα επιληφθεί της υπόθεσης συμπεριλαμβανομένου και του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Σε κάθε περίπτωση δεν αποτελούν συμπληρωματικές εργασίες εκείνες που αφορούν στην επέκταση του τεχνικού αντικειμένου του έργου ή στην τροποποίηση του με σκοπό τη βελτίωση της ποιότητάς του με υλικά ή μεθόδους μη προδιαγεγραμμένες στα οικεία συμβατικά τεύχη, ως μη επιτρεπτή εκ των υστέρων μεταβολή του αντικειμένου του έργου.

Ειδικότερα το Ε' Κλιμάκιο έκρινε ότι:

- είναι νομική υποχρέωση του αναδόχου η παράδοση των πλεοναζόντων αποβλήτων σε αδειοδοτικό από τον ΕΟΑΝ ατομικό ή συλλογικό σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης, καθώς και η πληρωμή του οικείου ΑΕΚΚ
- ότι η αρχική σύμβαση του θέματος, η τεχνική περιγραφή, ο προϋπολογισμός, το τιμολόγιο εργασιών και η ειδική συγγραφή υποχρεώσεων δεν περιλάμβαναν ως τιμολογούμενη και πληρωτέα εργασία τη δαπάνη της πληρωμής από τον ανάδοχο του συμβεβλημένου με αυτών ΣΣΕΔ ΑΕΚΚ για τη διαχείριση των ΑΕΚΚ του έργου που παραδίδει
- και ότι η δαπάνη διαχείρισης του έργου δεν αφορά σε εργασίες, οι ποσότητες των οποίων είναι ιδιαίτερα δύσκολο ή αδύνατον να προμετρηθούν και να τιμολογηθούν, ούτε σε δοκιμαστικές εργασίες και έρευνες ώστε να εμπίπτει σε κάποια από τις περιπτώσεις εργασιών που μπορούν να χαρακτηριστούν ως «απολογιστικές».

Επ' αυτού επαγόμεστε τα εξής:

Στο υπ' αρ.824318/12.12.2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων Δυτικής Αττικής αναφέρθηκε η ανάγκη καθαρισμού, αποκομιδής, διαχείρισης του τεράστιου όγκου των φερτών

υλικών που προέκυψαν μετά τα πλημμυρικά φαινόμενα της 25^{ης} Νοεμβρίου 2019, που είχαν ως αποτέλεσμα την τεράστια εναπόθεση φερτών υλικών στις κοίτες των ρεμάτων και διάχυσής τους πέραν αυτών στη μεγαλύτερη έκταση των οικισμών και τη δημοτική οδοποιία.

Στις 20.10.2020 υπεγράφη προγραμματική σύμβαση μεταξύ της Περιφέρειας Αττικής και του Δήμου Μεγαρέων, αναφορικά με την αποκατάσταση ζημιών που προκλήθηκαν από τα ακραία καιρικά πλημμυρικά φαινόμενα στην Δημοτική Κοινότητα Κινέττας του Δήμου Μεγαρέων το Νοέμβριο του 2019. Η υπογραφή της εν λόγω σύμβασης είχε κριθεί με την υπ'αρ.668/2020 πράξη του Ε Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ό τι δεν κωλύεται.

Με την υπ'αρ.2310/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής εγκρίθηκε η προσφυγή στη διαδικασία του αρ.32 του ν.4412/2016 για τη δημοπράτηση του επί του θέματος έργου, συνολικού προϋπολογισμού 18.950.000 ευρώ και εν συνεχεία με την υπ'αρ.732/2021 πράξη του Ε Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι ούτε η υπογραφή της συγκεκριμένης συμβάσεως μεταξύ της Περιφέρειας Αττικής και του οικονομικού φορέα με τον δ.τ. «ΙΛΙΟΝ ΕΛΛΚΑΤ ΑΤΕ» κωλύεται (καθολική ειδική διάδοχος της αναδόχου είναι η συσταθείσα με την υπ'αρ.120827/14.2.2022 απόφαση ΔΤΕΠΑ, κοινοπραξία με δ.τ. «Κοινοπραξία Ιλιον Ελλκατ ΑΤΕ – Arkiton ΑΕ».

Σύμφωνα με το άρθρο 155 του ν.4412/2016:

«Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και αν υπάρχει ανάγκη να εκτελεσθούν κατεπείγουσες και απρόβλεπτες πρόσθετες εργασίες μπορεί να εγκριθεί από την προϊσταμένη αρχή, η εκτέλεσή τους πριν από την σύνταξη ανακεφαλαιωτικού πίνακα εργασιών και μέχρι του ποσού που αντιστοιχεί στο 16% της αξίας της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ. Ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να εκτελέσει τις εργασίες αυτές, που επιτρέπεται να περιλαμβάνονται στους σχετικούς λογαριασμούς και πριν από την έγκριση ανακεφαλαιωτικού πίνακα εργασιών και να ενσωματώνονται στον επόμενο ανακεφαλαιωτικό πίνακα εργασιών».

Όπως η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων υποστήριξε στην εισήγηση της προς την Οικονομική Επιτροπή (βλ.853/2022 απόφαση) δεν ήταν δυνατό να προβλεφθεί από την υπηρεσία ο ακριβής όγκων των φερτών υλικών και η έκταση των εργασιών καθώς η διασπορά της ήταν εκτενής σε μεγάλη έκταση (βλ, σε έκταση που περιλαμβάνει τα 7 ρέματα της περιοχής) και ήταν δυσχερής η προμέτρηση των ποσοτήτων των ανάμικτων φερτών υλικών που πρέπει να απομακρυνθούν (φερτά και λοιπά υλικά, λάσπη, απορρίμματα, μπάζα, ογκόλιθοι, πλήθος καμένων κορμών δέντρων, κατεστραμμένα έπιπλα, οικιακές συσκευές κλπ). Η δυσχέρεια αυτή δεν επέτρεψε στην υπηρεσία να προβλέψει και να καθορίσει με ακρίβεια την ποσότητα και το κόστος διαχείρισης των αποβλήτων που θα έπρεπε να μεταφερθούν από τον ανάδοχο σε αδειοδοτημένη μονάδα ανακύκλωσης – κάτι που δεν καθορίζεται από την υπηρεσία αλλά από το εγκεκριμένο σύστημα διαχείρισης αποβλήτων, ανάλογα με το είδος των υλικών που μεταφέρονται προς διαχείριση.

Στο πλαίσιο αυτό η ανάδοχος κοινοπραξία συνήψε σύμβαση συνεργασίας με εγκεκριμένο σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης αποβλήτων (ΑΕΚΚ) στην οποία αναφέρεται η χρηματική εισφορά για την εναλλακτική διαχείριση των ΑΕΚΚ το οποίο δεν καθορίζεται από την αναθέτουσα αρχή, αλλά μονομερώς από το εγκεκριμένο σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης, ανάλογα με το είδος των φερτών υλικών προς απομάκρυνση και με τις τιμές ανά τόνο του εγκεκριμένου από την ΕΟΑΝ τιμολογιακού πίνακα για κάθε κατηγορία υλικού, η οποία είναι δεσμευτική για το σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης.

Όπως η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων υποστηρίζει, λόγω της προαναφερόμενης εκτεταμένης διασποράς και του είδους των ανάμικτων υλικών που πρέπει να μεταφερθούν, η αναθέτουσα αρχή δεν είχε τη δυνατότητα να καθορίσει το κόστος διαχείρισης των αποβλήτων που θα έπρεπε να μεταφερθούν από την ανάδοχο κοινοπραξία σε αδειοδοτημένη μονάδα ανακύκλωσης – κόστος που προέκυψε εκ των υστέρων για τους πιο πάνω λόγους – με αποτέλεσμα το ποσό των απολογιστικών ύψους 1.391.982,80 ευρώ που προβλέφθηκε να μην επαρκεί για την κάλυψη της χρηματικής εισφοράς για τη διαχείριση των αποβλήτων. Συνεπώς, η 1^η ΣΣ αιτιολογείται από την υπηρεσία ως απαραίτητα για την κάλυψη του επιπλέον του κόστους μεταφοράς των φερτών που προέκυψε κατά πρώτον από την αδυναμία της διεύθυνσης να προσμετρήσει με ακρίβεια την

ποσότητα των υλικών που θα μεταφερθούν για τους λόγους που πιο πάνω αναφέρονται και κατά δεύτερον από την διαφορά στην τιμολόγηση που εκ των υστέρων συμφωνήθηκε με τον ΑΕΚΚ.

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το υπ'αρ.487936/30.5.2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων προς το Ελεγκτικό Συνέδριο, η σχετική δαπάνη των εν λόγω εργασιών ανέρχεται στο ποσό του 1.737.718,49 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) ήτοι κάτω από το 15% της αξίας της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ.

Οι πρόσθετες εργασίες αυτές δε, έχουν εγκριθεί με την υπάρ.853/2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής και έχουν ήδη εκτελεστεί από την ανάδοχο κοινοπραξία «Κοινοπραξία Ιλιον Ελλκατ ΑΤΕ – ΑΡΚΙΤΟΝ ΑΕ» πριν από την έγκριση του ΑΠΕ και περιλαμβάνονται στον υπό έγκριση 1ο ΑΠΕ και την 1η Συμπληρωματική Σύμβαση του έργου.

Δεδομένου του επείγοντος του εν θέματι έργου και του γεγονότος ότι σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων αυτό δεν μπορεί να συνεχιστεί χωρίς την έγκριση της 1^{ης} ΑΠΕ και την υπογραφή της 1^{ης} ΣΣ, θεωρούμε ότι υφίσταται νομικά δυνατότητα προβολής εύλογα τουλάχιστον ενός ουσιαστικού λόγου στο πλαίσιο άσκησης προσφυγής ανάκλησης κατά της πιο πάνω πράξεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου και για τους λόγους αυτούς εισηγούμαστε ενώπιον της Οικονομικής Επιτροπής την άσκηση του συγκεκριμένου ενδίκου μέσου.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της
η Οικονομική Επιτροπή
κατά πλειοψηφία αποφασίζει

Την άσκηση προσφυγής ανάκλησης κατά της υπ'αρ.519/2022 πράξης του 5^{ου} Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

- Το τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κα Λογοθέτη Αικατερίνη και το αναπληρωματικό μέλος κ. Μπαλάφας Γεώργιος καταψηφίζουν την ως άνω απόφαση.
- Το τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ. Κατσικάρης Δημήτριος καταψηφίζει την ως άνω απόφαση.
- Το τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Τημπλαλέξης Γρηγόριος καταψηφίζει την ως άνω απόφαση.

Ο Πρόεδρος

Νικόλαος Πέππας

Τα Μέλη
Γιαννακόπουλος Βασίλειος
Κουρή Μαρία
Αγγελόπουλος Γεώργιος
Βλάχου Γεωργία
Κατσιγιάννης Αθανάσιος
Λογοθέτη Αικατερίνη
Κατσικάρης Δημήτριος
Τημπλαλέξης Γρηγόριος
Δημητρίου Γεώργιος
Αγγελάκη Δήμητρα
Μελάς Σταύρος
Μπαλάφας Γεώργιος