



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ  
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΠΕΡΙΦ. ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ**

Δ/ση: Λ. Συγγρού 15 – 17  
Τ.Κ.: 117 43 Αθήνα  
Τηλ.: **213 20 63 822**  
**213 20 63 776**

**Συνεδρίαση 58<sup>η</sup>**

**Απόφαση υπ' αριθμ. 2007/2025**

Στην Αθήνα, σήμερα **04-12-2025**, ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **13:00'**, στο κτίριο της Περιφέρειας Αττικής (Λ. Συγγρού 15-17), συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η **Περιφερειακή Επιτροπή**, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ: **148552/30-11-2025** πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία κοινοποιήθηκε νόμιμα στα μέλη της, στις 30/11/2025.

**Θέμα 5<sup>ο</sup>**

Άσκηση του ενδίκου μέσου της πρόσθετης παρέμβασης υπέρ της υπ'αρ.2155/2025 προσφυγής αναθεώρησης της εταιρίας LM CONSTRUCTIONAKTE κατά της υπ'αρ.1387/2025 απόφασης του 7ου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναφορικά με το έργο «Επεμβάσεις για αποκατάσταση πρσανών και τεχνικών επί της οδού Ερυθραίας του Δήμου Αχαρνών» προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.298.387,10€ (πλέον ΦΠΑ).

Στην συνεδρίαση συμμετέχουν:

Ο Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής, κος Νικόλαος Χαρδαλιάς και

Τα τακτικά μέλη της Περιφερειακής Επιτροπής κκ.:

- Τουμαζάτου Μαριάννα
- Κωνσταντέλλου Αθηνά
- Βάρσου Μαργαρίτα
- Βλάχου Γεωργία
- Λογοθέτη Αικατερίνη
- Κατσικάρης Δημήτριος
- Γεράκη Αικατερίνη

Τα αναπληρωματικά μέλη:

- Μακρή Σταυρούλα (Ρούλα)
- Σχορτσάνιτης Σοφοκλής
- Αγγέλης Σπυρίδων

Απόντες από την συνεδρίαση:

Τα τακτικά μέλη της Περιφερειακής Επιτροπής κ.κ.:

- Γώγος Χρήστος
- Παπασπύρου Αθανασία
- Μπαλάφας Γεώργιος

Εκ των ανωτέρω απόντων τακτικών μελών τα τρία (3) έχουν αντικατασταθεί από τα αναπληρωματικά μέλη.

Χρέη Γραμματέα της Περιφερειακής Επιτροπής εκτελεί η υπάλληλος της Περιφέρειας Αττικής, κα Παγώνα Μαλέρδου.



Αφού διαπιστώθηκε απαρτία καθώς στην συνεδρίαση συμμετέχουν 11 από τα 11 μέλη της Περιφερειακής Επιτροπής, ο πρόεδρος της Επιτροπής κ. Χαρδαλιάς Νικόλαος δίνει το λόγο στην κα. Σαββίδου, η οποία ενημερώνει τα μέλη της Περιφερειακής Επιτροπής για τα εξής:

Με την υπ'αρ.1387/2025 απόφαση του 7<sup>ου</sup> Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, απορρίφθηκε η με αριθμό κατάθεσης ΑΒΔ 1636/2.9.2025 προσφυγή ανάκλησης της εταιρίας LM CONSTRUCTION

ΑΚΤΕ κατά της υπ'αρ.326/2025 απόφασης του 7<sup>ου</sup> Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία έκρινε ότι κωλύεται η υπογραφή σύμβασης του έργου «Επεμβάσεις για αποκατάσταση πρηνών και τεχνικών επί της οδού Ερυθραίας του Δήμου Αχαρνών» προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.298.387,10€ (πλέον ΦΠΑ) διότι δεν συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ.2 περ.γ του ν.4412/2016 για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.

#### Σύντομο ιστορικό της διαφοράς:

1. Με την 7169/4.8.2021 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ο Δήμος Αχαρνών της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής της Περιφέρειας Αττικής κηρύχθηκε σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας έως τις 03.02.2022 για την αντιμετώπιση των καταστροφών που προέκυψαν από δασικές πυρκαγιές οι οποίες εκδηλώθηκαν στις 03.08.2021. Το χρονικό διάστημα κήρυξης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας του ανωτέρω Δήμου έχει έκτοτε παραταθεί διαδοχικώς με τις 628/28.1.2022, Α881/2.8.2022, Α184/3.2.2023, Α2454/3.8.2023, Α371/5.2.2024 και Α 3383/5.8.2024 όμοιες αποφάσεις έως τις 5.2.2025 λόγω μη ολοκλήρωσης των εργασιών για την αντιμετώπιση των καταστροφών που προκλήθηκαν από τις ανωτέρω δασικές πυρκαγιές.
2. Στις 22.8.2023 εκδηλώθηκε νέα δασική πυρκαγιά με συνέπεια με την Α294/3.2.2025 απόφαση του ίδιου οργάνου να παραταθεί εκ νέου η κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας του Δήμου Αχαρνών έως τις 5.8.2025.
3. Συνεπεία των ανωτέρω, η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της ΠΕ Ανατολικής Αττικής με τα 1276959/7.11.2024 και 143779/16.12.2024 αιτήματά της ζήτησε από τη Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού της Περιφέρειας Αττικής να εξασφαλίσει πίστωση για το ελεγχόμενο έργο.
4. Με το υπ'αρ.356147/24.3.2025 η Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού κάλεσε την Διεύθυνση Τ.Ε. της Π.Ε.Α.Α. να υποβάλει πρόταση για την ένταξη της πράξης με τίτλο «Επεμβάσεις για αποκατάσταση πρηνών και τεχνικών επί της οδού Ερυθραίας του Δήμου Αχαρνών» στο Περιφερειακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης της Περιφέρειας Αττικής προγραμματικής περιόδου 2021-2025 προκειμένου να χρηματοδοτηθεί στο πλαίσιο του άξονα προτεραιότητας 8 του ανωτέρω προγράμματος με τίτλο οδική ασφάλεια.
5. Το έργο αφορά σε εργασίες αποκατάστασης βλαβών που προκλήθηκαν στην οδό Ερυθραίας – Βαρυμπόμπης του Δήμου Αχαρνών από την θεομηνία Ατένα από τις 9.9.2024 έως τις 11.9.2024, η οποία έπληξε με ισχυρές καταιγίδες την Περιφέρεια Αττικής. Η ανωτέρω οδός βρίσκεται πλησίον δασικής έκτασης που επλήγη από αλληπάλληλες δασικές πυρκαγιές κατά τα έτη 2021-2023 ενώ ο Δήμος Αχαρνών είχε κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης με σκοπό να αρθεί η επικινδυνότητα συνεπεία των πυρκαγιών.
6. Με την 668601/2.6.2025 απόφαση Περιφερειάρχη Αττικής η ανωτέρω πράξη εντάχθηκε στο Περιφερειακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΠΠΑ) της Περιφέρειας Αττικής προγραμματικής περιόδου 2021-2025 με ποσό χρηματοδότησης 2.850.000,00€.
7. Με την 3786/13.6.2025 απόφαση του αναπληρωτή υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών εγκρίθηκε η ένταξη του ελεγχόμενου έργου στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΑΠΔΕ) 2025 στη ΣΑ ΝΠ 485.
8. Με την 873/6.6.2025 απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής αποφασίστηκε κατά πλειοψηφία η έγκριση σε προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ.32 παρ.2 περ.γ του ν.4412/2016 με διάρκεια εκτέλεσης επτά (7) μήνες, των όρων της πρόσκλησης σε διαπραγμάτευσης και των τευχών δημοπράτησης, με αιτιολογία μεταξύ άλλων την εξής:  
*«Είναι δεδομένο ότι μετά τις πυρκαγιές είναι μεγάλος ο κίνδυνος πρόκλησης πλημμυρών κατάντη των πληγεισών περιοχών. Οι βροχοπτώσεις που κατά περιόδους είναι έντονες και σημειώνονται στην περιοχή έχουν προκαλέσει σοβαρές βλάβες στην οδό Ερυθραίας του Δήμου Αχαρνών και ανέτρεψαν σε μεγάλο βαθμό τη διάρθρωση των πρηνών, προκάλεσαν κατολίσθηση και υποχώρηση του οδοστρώματος το οποίο έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση του πλάτους του οδοστρώματος.  
 Οι ανωτέρω βροχοπτώσεις που κατά περιόδους είναι έντονες συνιστούν ανεπιφύλακτα και σύμφωνα με την έννοια της εθνικής νομοθεσίας αλλά και της πάγιας νομολογίας γεγονός ανωτέρας βίας, καθώς πρόκειται για περιστατικά ακραίας φυσικής καταστροφής, ιδιαίτερα*

μεγάλης έκτασης και έντασης απολύτως εξωτερικά και αντικειμενικά, προφανώς και αυτονοήτως εκτός επιρροής και ευθύνης της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής τα οποία έλαβαν χώρα σε πρόσφατο παρελθόντα χρόνο και συνεπώς βρίσκονται σε άμεση χρονική συνοχή με το τρέχον διάστημα χωρίς να είναι δυνατή η εκ μέρους μας πρόβλεψη τους ως όλως έκτακτα και ασυνήθιστα και απρόβλεπτα. Το γεγονός αυτό της ανωτέρας βίας τελεί προφανές σε άμεσο και ευθύ σύνδεσμο με την κατεπείγουσα ανάγκη να θωρακιστεί η πληγείσα περιοχή του Δήμου Αχαρνών με μέτρα αντιμετώπισης της διάβρωσης των πρηνών ανάντη της οδού Ερυθραίας, με εφαρμογή αγκυρωμένου πλέγματος αντιστήριξης πρηνών και εφαρμογή υδραυλικής υδροσποράς, με κατασκευή πασσάλων για την υποστήριξη του τμήματος της οδού που έχει υποχωρήσει και με κατασκευή έργων υδροσυλλογής και απορροής ομβρίων υδάτων».

9. Στο από 16.4.2025 εγκριθέν συμβατικό τεύχος με τίτλο «Τεχνική Περιγραφή» αναφέρονται τα εξής μεταξύ άλλων:|
- «Άμεσα μετά την αυτοψία η Υπηρεσία προέβη ε σήμανση της περιοχής (...). Λόγω της χειμερινής περιόδου που διανύθηκε αλλά και λόγω των έντονων καιρικών φαινομένων που παρατηρούνται τους εαρινούς μήνες που διανύουμε παρατηρείται επιδείνωση της κατάστασης με αποτέλεσμα να ελλοχεύει κίνδυνος ολικής κατάρρευσης της οδού. Για την άρση των ανωτέρω βλαβών κρίνεται απαραίτητο να ληφθούν άμεσα μέτρα αποκατάστασης (...).».
10. Μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στις 24.6.2026 υπέβαλαν προσφορά και οι τέσσερις προσκληθέντες οικονομικοί φορείς, ήτοι οι εταιρίες ΑΣΦΑΛΤΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΕ, ΑΦΟΙ Χ.ΜΑΣΤΡΟΚΩΣΤΑ ΑΤΕ, LM CONSTRUCTION ΑΚΤΕ και ΦΡΑΤΕΚ ΑΕ. Η επιτροπή διαπραγμάτευσης κατέληξε στην μειοδότηρια εταιρία LM CONSTRUCTION ΑΚΤΕ η οποία έδωσε ποσοστό έκπτωσης 11%.
11. Με την 326/2025 πράξη του Ε' Κλιμακίου κρίθηκε ως μη νόμιμη η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης ως μη συντρεχουσών των προϋποθέσεων του αρ.32 παρ.2 γ του ν.4412/2016 διότι:
- (α) δεν αποδεικνύεται η συνδρομή των προβαλλόμενων από την αναθέτουσα αρχή απρόβλεπτων γεγονότων διότι οι αναφερόμενες στην απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής για την προσφυγή στην ελεγχόμενη διαδικασία έντονες βροχοπτώσεις που εκδηλώνονται κατά τους φθινοπωρινούς χειμερινούς ή εαρινούς μήνες του χρόνου δεν συνιστούν απρόβλεπτη περίσταση αφού κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και λογικής αποτελούν γεγονός σύνηθες και αναμενόμενο το οποίο η Περιφέρεια οφείλει ενόψει και της κλιματικής κρίσης και των συνεπειών αυτής, να τελεί σε ετοιμότητα να αντιμετωπίσει καθ' όλη τη διάρκεια του έτους είτε με ίδια μέσα είτε μέσω αναδόχων ιδιωτών ώστε να εξασφαλίζει τη λειτουργική ικανότητα των οδοστρωμάτων των οδών της αρμοδιότητάς της.
- (β) ακόμα και εάν ήθελε κριθεί ότι το εν λόγω καιρικό φαινόμενο αποτελεί απρόβλεπτη περίσταση δεν αποδεικνύεται – βάσει ειδικής αυτοψίας (με φωτογραφίες, πίνακες, χάρτες και σχέδια) – ποιες ακριβώς βλάβες επήλθαν στα πρηνή της στήριξης του οδοστρώματος και σε ποια θέση, προκειμένου να επαληθευτεί 1<sup>ο</sup>v ότι υφίσταται αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ του καιρικού φαινομένου και της κατεπείγουσας ανάγκης ανόρθωσης των προκληθεισών βλαβών και 2<sup>ο</sup>v ότι οι σκοπούμενες επεμβάσεις τηρούν το απολύτως αναγκαίο μέτρο.
- (γ) ο ως άνω αναγκαίος αιτιώδης σύνδεσμος δεν καταφάσκεται και λόγω του γεγονότος ότι στην τεχνική περιγραφή της 16.4.2025 δεν αναφέρεται ότι οι προκληθείσες από την επικαλούμενη κακοκαιρία βλάβες επιδεινώθηκαν στη συνέχεια κατά τη χειμερινή και εαρινή περίοδο λόγω άλλων καιρικών φαινομένων με αποτέλεσμα να ελλοχεύει ο κίνδυνος ολικής κατάρρευσης της οδού.
- (δ) δεν συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη μη συμβιβαζόμενη με τις προθεσμίες που προβλέπονται για τις ανοιχτές και κλειστές διαδικασίας διότι από την επέλευση των επικαλούμενων καιρικών φαινομένων έως την κατακύρωση του αποτελέσματος της διαπραγμάτευσης τον Ιούλιο του 2025 μεσολάβησαν 10 μήνες και συνεπώς το διάστημα αυτό ήταν επαρκές για να τηρηθεί η ανοικτή διαδικασία με συντετημημένη προθεσμία 15 ημερών διότι: 1<sup>ο</sup>v από το κριτήριο ανάθεσης του έργου (χαμηλότερη τιμή) αποδεικνύεται το μη περίπλοκο του χαρακτήρα του, 2<sup>ο</sup>v από την αποστολή της πρόσκλησης στους οικονομικούς φορείς στις 11.6.25 έως την καταληκτική προθεσμία υποβολής προσφορών παρήλθαν 13 ημέρες συνεπώς ήταν δυνατή η προσφυγή στην συντετημημένη 15νθήμερη

- προθεσμία και 3<sup>ον</sup> θα μπορούσαν αν χρησιμοποιηθούν τα κριτήρια επιλογής παλαιότερων διακηρύξεων ώστε να αποφευχθούν τυχόν δικαστικών εμπλοκών.
12. Κατά της 326/2025 απόφασης του Ε Κλιμακίου η ανάδοχος εταιρία άσκησε την 1636/2025 προσφυγή ανάκλησης, υπέρ της οποίας και κατά της 326/2025 απόφασης παρενέβη προσθέτως η Περιφέρεια Αττικής.
13. Τελικώς με την 1387/2025 απόφαση του 7<sup>ου</sup> Κλιμακίου απορρίφθηκε η ως άνω προσφυγή ανάκλησης και η πρόσθετη παρέμβαση της Περιφέρειας Αττικής για τους κάτωθι λόγους:
- Ούτε από την απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής 873/6.6.25 όπου γίνεται γενική και αόριστη αναφορά σε βροχοπτώσεις που κατά περιόδους είναι έντονες, ούτε από άλλα στοιχεία προκύπτει ότι η θεομηνία Αteνα έπληξε το δήμο Αχαρνών με σφοδρότητα.
  - Στο έγγραφο 1276959/7.11.2024 έγγραφο της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της ΠΕΑΑ μνημονεύεται ότι η επίμαχη διάβρωση – υποσκαφή πρανούς στην οδό Βαρυμπόμπης Ερυθραίας δημιουργήθηκε από τις κακοκαιρίες Daniel και Elias του Σεπτεμβρίου 2023.
  - Δεν προσκομίστηκαν αποδεικτικά στοιχεία για την διάρκεια και σφοδρότητα της κακοκαιρίας Αteνα.
  - Δεν γίνεται ακριβής προσδιορισμός της πρόκλησης των ζημιών από τα επικαλούμενα ακραία καιρικά φαινόμενα και εξ αυτού του λόγου υπάρχει αδυναμία διάγνωσης του αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ αυτών και η δυνατότητα εκτίμησης αν τηρήθηκε το αναγκαίο μέτρο ως προς τις σκοπούμενες επεμβάσεις στο οδόστρωμα.
  - Οι τυχόν προκληθείσες καταστροφές συνεπεία της κακοκαιρίας Αteνα στα πρανή της στήριξης του οδοστρώματος, έχουν επιδεινωθεί σωρευτικά από την άπρακτη πάροδο της χειμερινής και της εαρινής περιόδου κατά την διάρκεια των οποίων εκδηλώθηκαν επιπλέον έντονα καιρικά φαινόμενα χωρίς η Περιφέρεια να έχει προλάβει να αντιμετωπίσει το πρόβλημα μέσω έγκαιρης δημοπράτησης του έργου με δική της υπαιτιότητα.
  - Δεν αποδείχθηκε η αδυναμία της αναθέτουσας αρχής να τηρήσει τις προθεσμίες των διαδικασιών με δημοσίευση προκήρυξης με συντεταγμένη προθεσμία 15 ημερών.
  - Ο χρόνος των 7 μηνών από την υπογραφή της σύμβασης για την υλοποίηση του έργου δεν συνάδει με τον κατεπείγοντα χαρακτήρα των προς αντιμετώπιση αναγκών.
  - Τέλος η επίκληση της ολικής κατάρρευσης των πρανών ενόψει του επερχόμενου χειμώνα δημιουργεί μεν μία ενεστώσα, όχι όμως μία κατεπείγουσα ανάγκη που επιτάσσει άμεση παρέμβαση με προσφυγή στην επίμαχη εξαιρετική διαδικασία.
14. Κατά της 1387/2025 απόφασης του 7<sup>ου</sup> κλιμακίου, ασκήθηκε από την ανάδοχο εταιρία LM CONSTRUCTION AKTE η υπ'αρ.2155/2025 προσφυγής αναθεώρησης στην Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επικαλούμενη τα κάτωθι:
- Προκύπτει η χρονική αλληλουχία όλων των αναγκαίων ενεργειών από τις υπηρεσίες της Περιφέρειας Αττικής οι οποίες εκκίνησαν αμέσως μετά την εκδήλωση των επικίνδυνων καιρικών φαινομένων που είχαν ως συνέπεια την πρόκληση σοβαρών βλαβών στο οδόστρωμα και συγκεκριμένα την δημιουργία καθιζήσεων λόγω της διάβρωσης της πρανούς. Η Αναθέτουσα Αρχή αντιμετώπισε άμεσα το πρόβλημα που δημιουργήθηκε με την τοποθέτηση σήμανσης, την υιοθέτηση μέτρων ασφαλείας και την στένωση της μίας λωρίδας κυκλοφορίας στο ρεύμα προς την Εθνική Οδό. Επίσης, δεν καθυστέρησαν οι προκαταρκτικές διαδικασίες που αφορούσαν τη δημοπράτηση του έργου.
  - Ύπαρξη αιτιώδους σχέσεως μεταξύ ακραίων καιρικών φαινομένων που εκδηλώθηκαν από 9-9-2024 έως 11-9-2024 (Θεομηνία : «Αteνα») κα της καθιζήσεως του οδοστρώματος που επήλθε συνεπεία αυτών.
  - Δεν έλαβε υπόψη το Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου την Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής , στην οποία γίνεται αναφορά ότι τα επίμαχα καιρικά φαινόμενα της θεομηνίας Αteνα, επέδρασαν με καθοριστικό τρόπο στην καθίζηση του οδοστρώματος. Οι βλάβες δηλαδή προκλήθηκαν αμέσως μετά την εκδήλωση της θεομηνίας Αteνα το Σεπτέμβριο του 2024.
  - Δεν αναιρείται σύμφωνα με Νομολογία του Εβδόμου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου πως η εκδήλωση έντονων καιρικών φαινομένων σε προγενέστερο χρόνο , είχε ως αποτέλεσμα την σταδιακή επιβάρυνση της περιοχής του έργου. Επιπλέον, δεν αναιρείται ο απρόβλεπτος χαρακτήρας των έντονων καιρικών φαινομένων που εκδηλώθηκαν σε πιο πρόσφατο και εγγύτερο με την έναρξη της διαδικασίας διαπραγματεύσεως χρόνο, εξαιτίας της εμφάνισης προγενέστερων καιρικών

φαινομένων ίδιας έντασης στο παρελθόν (ad hoc ΕΛΣ – Εβδ. Τμήμα) 1280/2022 σκ. 12-13 πρβλ. ΕΛΣ (VI Τμήμα) 1075/2020 σκ. 5-6. Η χρηματοδότηση διασφαλίστηκε άμεσα μετά την εκδήλωση των ακραίων καιρικών φαινομένων και η έγκριση απαλλαγής από περιβαλλοντική αδειοδότηση εκδόθηκε 3 περίπου μήνες μετά την εκδήλωση αυτών, η απόφαση προσφυγής στη διαπραγμάτευση για την ανάθεση του έργου ελήφθη μετά την πάροδο ενάμιση περίπου έτους από την εκδήλωση καιρικών φαινομένων. Στην περίπτωση που κρίθηκε, η έγκριση της χρηματοδότησης και η έγκριση απαλλαγής από περιβαλλοντική αδειοδότηση, που αποτελούν βασικές προϋποθέσεις για την εκκίνηση της διαγωνιστικής διαδικασίας εκδόθηκαν στις 2-6-2025 και 3-6-2025, 9 μήνες μετά την εκδήλωση των ακραίων καιρικών φαινομένων, ενώ η σχετική απόφαση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης λήφθηκε αμέσως μετά την έκδοση των προαναφερομένων διοικητικών πράξεων δηλαδή στις 6-6-2025.

- Το έγγραφο με ΑΠ : 1276959/7-11-2024 εκδόθηκε 2 μήνες μετά την εκδήλωση του καιρικού φαινομένου Ατена, επιβεβαιώνει την επιτακτική ανάγκη αποκατάστασης της καθίζησης του οδοστρώματος και των συναφών εκτεταμένων ζημιών που προέκυψε μετά την ανωτέρω ημερομηνία. Δεν λήφθηκε υπ' όψιν και δεν εγκρίθηκε από την αναθέτουσα αρχή το έγγραφο με ΑΠ : 1276959/7-11-2024 της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής σχετικά με τη χρηματοδότηση του έργου αλλά σε αντικατάσταση αυτού υποβλήθηκε στις 16-12-2024 από την ίδια υπηρεσία νέο έγγραφο αίτηση χρηματοδότησης στο οποίο αναφερόταν ,ως προς τις εργασίες που έπρεπε να γίνουν ότι «μετά από επανεκτίμηση και επικαιροποίηση του προϋπολογισμού διορθώνεται από το ποσό των 1.100.000 ευρώ στο ποσό των 2.850.000 ευρώ.
- Οι αναφορές επί του περιεχομένου των εκθέσεων αυτοψίας σε χώματα από καταπτώσεις, η παράλληλη χρήση θαυμαστικών (!!!!!!!) και η χρήση της λέξεως «SOS», αποδεικνύει την ύπαρξη σοβαρών και επικίνδυνων βλαβών στο οδόστρωμα και αφετέρου πως η ημερομηνία που διαπιστώθηκαν αυτές δηλαδή στις 20-9-2024 βρισκόταν σε άμεση χρονική εγγύτητα με την ημερομηνία εκδήλωσης των επικίνδυνων καιρικών φαινομένων του Σεπτεμβρίου του 2024.
- Δεν λήφθηκαν υπόψη τα αλληπάλληλα μέτρα προστασίας και ασφαλείας που λήφθηκαν άμεσα από την Περιφέρεια Αττικής μετά την εκδήλωση του καιρικού φαινομένου Ατена.
- Η κρίση ότι ακολούθησαν και άλλα καιρικά φαινόμενα είναι υποθετική αφού δεν στηρίχθηκε σε κανένα στοιχείο που να το επιβεβαιώνει. Αντιφατικό το γεγονός πως από τη μία αναγνωρίζεται ο επείγων χαρακτήρας του έργου και από την άλλη να αναφέρεται ότι ελλοχεύει ο κίνδυνος της ολικής κατάρρευσης της οδού.
- Κρίθηκε εσφαλμένα από την προσβαλλόμενη απόφαση ότι δήθεν εκ του χρόνου που δόθηκε στους υποψηφίους να υποβάλλουν την προσφορά τους 13 ημέρες από την τη δημοσίευση της πρόσκλησης . Προκύπτει πως θα μπορούσε να ακολουθηθεί η ανοιχτή διαδικασία, η οποία θα είχε τα ίδια αποτελέσματα σχεδόν ως προς την ταχύτητα της διαδικασίας. Ωστόσο, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, δεν γίνεται εφαρμογή των διατάξεων περί υποχρεωτικής υποβολής εγγύησης συμμετοχής, ούτε υποβολής ΕΕΕΣ και το πιο βασικό η αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών, η κατάρτιση σειράς μειοδοσίας, ο έλεγχος δικαιολογητικών συμμετοχής των υποψηφίων κατά σειρά μειοδοσίας και εν τέλει η ανάδειξη του οριστικού αναδόχου διενεργούνται σε ένα και μόνο στάδιο και μάλιστα την ίδια ημέρα από την Επιτροπή του Διαγωνισμού. Άρα, οι διαδικασίες στα πλαίσια της εξαιρετικής διαδικασίας του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, είναι σαφώς πιο σύντομες σε σχέση με την ανοιχτή διαδικασία. (Αναφορά της αιτιολογικής έκθεσης του ν. 5128/2025 – ΦΕΚ / Α' / 14-7-2025, πως η Ελλάδα βρίσκεται στην έβδομη υψηλότερη θέση στην Ευρωπαϊκή Ένωση, ως προς τον αριθμό των υποθέσεων που εισέρχονται στα διοικητικά δικαστήρια, ο οποίος βαίνει αυξανόμενος τα τελευταία έτη. Ο χρόνος που μεσολαβεί στην Ελλάδα μεταξύ του χρόνου λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών και της ανάθεσης της σύμβασης, είναι κατά μέσο όρο 212 ημέρες. Συνεπώς, ο χρόνος μεταξύ υποβολής προσφορών και έναρξης εκτέλεσης του έργου, αντιστοιχεί σε 7 μήνες κατά μέσο

όρο, χωρίς να λαμβάνονται στα υπόψη οι συχνές καθυστερήσεις που ανακύπτουν από προδικαστικές και δικαστικές προσφυγές, συνυπολογιστεί και το προηγούμενο χρονικό διάστημα που απαιτείται για την σύνταξη αναγκαίων μελετών και τεχνικών εκθέσεων. Αν η Περιφέρεια Αττικής, είχε προσφύγει στην ανοιχτή διαδικασία, κατά πάσα πιθανότητα ο διαγωνισμός θα βρισκόταν ακόμα σε εξέλιξη και δε θα είχε ολοκληρωθεί και η απόφαση κατακύρωσης δε θα είχε εκδοθεί στις 9-7-2025 και ο φάκελος της σύμβασης δε θα είχε υποβληθεί στο ΕλΣυν στις 23-7-2025.

- Η μόνη ταχύτητα που επιτυγχάνεται μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση διακήρυξης ότι δεν αποτελεί δικαιολογητική βάση για την επιλογή της έναντι της ανοιχτής διαδικασίας υπάρχει αντίθετη Νομολογία του εβδόμου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
- Δεν υπήρξε αδράνεια της Αναθέτουσας Αρχής, ούτε μπορούσε να προβεί σε δημοπράτηση του έργου μέσω ανοιχτής διαδικασίας χωρίς προηγουμένως να έχουν διεξαχθεί οι απαραίτητες μελέτες και να έχει εξασφαλιστεί η αναγκαία χρηματοδότηση και να έχουν ληφθεί οι κατά νόμοι εγκρίσεις και αδειοδοτήσεις.
- Η διάρκεια της σύμβασης εξαρτάται από το μέγεθος των επεμβάσεων και των εν γένει ενεργειών που αποτελούν το φυσικό αντικείμενο του έργου και δεν έχει σχέση με τον επείγοντα ή όχι χαρακτήρα αυτού. Άρα, θεωρείται αλυσιτελής η παραδοχή της προσβαλλόμενης ότι η επτάμηνη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης, αναιρεί τον επείγοντα χαρακτήρα του έργου.
- Προσκλήθηκαν τέσσερις υποψήφιοι οικονομικοί φορείς, που έχει σαν αποτέλεσμα την ανάπτυξη επαρκούς ανταγωνισμού και πως κανένας φορέας δεν αποκλείστηκε για κάποιο τυπικό λόγο και αξιολογήθηκαν όλες οι προσφορές που υποβλήθηκαν. Η έκπτωση της τάξεως των 11% της εταιρίας- πρώτου μειοδότη, της LM CONSTRUCTION AKTE, είναι υψηλή και έτσι διασφαλίστηκε το δημόσιο συμφέρον.
- Σκοπός ήταν η επίσπευση ανάδειξης αναδόχου και η ολοκλήρωση της διαδικασίας επίλυσης των προβλημάτων του έργου και όχι η αλλοίωση της διαδικασίας και του υγιούς ανταγωνισμού.
- Η αρνητική κρίση Δικαστηρίου έχει ως συνέπεια τη ματαίωση της διαδικασίας, την επαναδημοπράτηση του έργου μέσω ανοιχτής διαδικασίας και οδηγεί στην καθυστέρηση της έναρξης εκτέλεσης του έργου, παρά των διαπιστώσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Περιφέρειας Αττικής και πως ο κίνδυνος πλημμυρικών καταστροφών και δυσμενών συνεπειών είναι υπαρκτός και οξύνεται λόγω του ότι δεν εκτελούνται εργασίες που θα προστατέψουν από απρόβλεπτα γεγονότα τα οποία δύναται να προκαλέσουν σοβαρές και μεγάλες ζημιές αλλά και να οδηγήσουν στην απώλεια ανθρώπινων ζωών.

15. Ο λόγος για τον οποίο η υπηρεσία μας διατυπώνει εισήγηση υπέρ της άσκησης πρόσθετης παρεμβάσεως για την αποδοχή της 2155/2025 προσφυγής αναθεώρησης ενώπιον της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, είναι το γεγονός ότι από το κείμενο της προσβαλλόμενης 1387/2025 αποφάσεως προκύπτουν τα στοιχεία που το Ελεγκτικό Συνέδριο απαιτεί για να εκφέρει θετική κρίση και συγκεκριμένα:

-Να προσκομιστούν φωτογραφίες, πίνακες, χάρτες και σχέδια για τον προσδιορισμό των ζημιών

-Ποιες ακριβώς βλάβες επήλθαν στα πρανή της στήριξης του οδοστρώματος και σε ποια θέση, προκειμένου να επαληθευτεί για να αιτιολογηθεί τι υφίσταται αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ του καιρικού φαινομένου

-Αιτιολόγηση από την αναθέτουσα αρχή ότι οι σκοπούμενες επεμβάσεις τηρούν το απολύτως αναγκαίο μέτρο.

-Αιτιολογία από την αναθέτουσα αρχή ότι οι προκληθείσες από την επικαλούμενη κακοκαιρία βλάβες επιδεινώθηκαν στη συνέχεια κατά τη χειμερινή και εαρινή περίοδο λόγω άλλων καιρικών φαινομένων.

-Να προκύπτει ότι ελλοχεύει σήμερα η κατάρρευση της οδού.

-Αποδείξεις ότι οι βροχοπτώσεις στο Δήμο Αχαρνών κατά περιόδους είναι έντονες και ότι η θεομηνία Ατενα έπληξε το δήμο Αχαρνών με σφοδρότητα.

-Αποδείξεις ότι η επίμαχη διάβρωση – υποσκαφή πρανούς στην οδό Βαρυμπόμπης Ερυθραίας δημιουργήθηκε από τις κακοκαιρίες Daniel και Elias του Σεπτεμβρίου 2023.

- Αποδεικτικά στοιχεία για την διάρκεια και σφοδρότητα της κακοκαιρίας Ατena.
  - Ακριβής προσδιορισμός της πρόκλησης των ζημιών από τα επικαλούμενα ακραία καιρικά φαινόμενα
  - Οι τυχόν προκληθείσες καταστροφές συνεπεία της κακοκαιρίας Ατena στα πρηνή της στήριξης του οδοστρώματος, έχουν επιδεινωθεί σωρευτικά από την άπρακτη πάροδο της χειμερινής και της εαρινής περιόδου κατά την διάρκεια των οποίων εκδηλώθηκαν επιπλέον έντονα καιρικά φαινόμενα.
  - Να αιτιολογηθεί ότι ο χρόνος των 7 μηνών από την υπογραφή της σύμβασης για την υλοποίηση του έργου συνάδει με τον κατεπείγοντα χαρακτήρα των προς αντιμετώπιση αναγκών.
  - Ότι η επίκληση της ολικής κατάρρευσης των πρηνών δημιουργεί κατεπείγουσα ανάγκη που επιτάσσει άμεση παρέμβαση με προσφυγή στην επίμαχη εξαιρετική διαδικασία.
16. Δεδομένης της σημασίας του εν λόγω έργου για την διασφάλιση της ασφαλούς κυκλοφορίας και του δημοσίου συμφέροντος καθώς και με δεδομένο ότι η αναθέτουσα αρχή θα συμβάλει στην προσκόμιση των ανωτέρω στοιχείων, εισηγούμαστε την άσκηση πρόσθετης παρέμβασης υπέρ της 2155/2025 προσφυγής αναθεώρησης ενώπιον της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της  
η Περιφερειακή Επιτροπή  
**κατά πλειοψηφία αποφασίζει**

Την άσκηση πρόσθετης παρέμβασης υπέρ της 2155/2025 προσφυγής αναθεώρησης ενώπιον της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

- Το τακτικό μέλος της Περιφερειακής Επιτροπής κα. Λογοθέτη Αικατερίνη και το αναπληρωματικό μέλος κ. Αγγέλης Σπυρίδων καταψηφίζουν την ως άνω απόφαση.
- Το τακτικό μέλος της Περιφερειακής Επιτροπής κ. Κατσικάρης Δημήτριος καταψηφίζει την ως άνω απόφαση.
- Το τακτικό μέλος της Περιφερειακής Επιτροπής κα. Γεράκη Αικατερίνη καταψηφίζει την ως άνω απόφαση.

**Ο Πρόεδρος**

**Νικόλαος Χαρδαλιάς**

**Τα Μέλη**

**Τουμαζάτου Μαριάννα  
Κωνσταντέλλου Αθηνά  
Βάρσου Μαργαρίτα  
Βλάχου Γεωργία  
Λογοθέτη Αικατερίνη  
Κατσικάρης Δημήτριος  
Γεράκη Αικατερίνη  
Μακρή Σταυρούλα (Ρούλα)  
Σχορτσανίτης Σοφοκλής  
Αγγέλης Σπυρίδων**